ОФИЦИАЛЬНАЯ ПОЗИЦИЯ

П.Б. Зверев,
Ответственный секретарь
Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС

Ставлю многоточие…

Putting the ellipsis...



10 октября 2014 года на заседании Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества подписаны документы о прекращении деятельности международной интеграционной организации – ЕврАзЭС, а также и ее важнейшего структурного подразделения – Межпарламентской Ассамблеи. Решение принято в связи с формированием Евразийского экономического союза. Запуск этого нового, качественно более совершенного, интеграционного объединения состоится 1 января 2015 года.

Не скрою, что в связи с этими преобразованиями я испытываю сложные чувства. Ведь не год, не два – много лет мы успешно трудились рядом, плечом к плечу, стремились к единой цели. Это по-хорошему сплотило нас. Секретариат МПА ЕврАзЭС – это постоянная отдача в виде весомого вклада в развитие интеграционных процессов – при нашем-то более чем малом бюджете (менее 1% от совокупного бюджета Евразийской экономической комиссии и Суда ЕврАзЭС) и, замечу, наименьшим среди международных организаций штатном расписании! А сделано, создано, наработано за годы нашего существования, если смотреть и судить объективно, немало.

Не могу не гордиться итогами нашей работы, той ролью, которую в законодательном обеспечении интеграционных процессов сыграла МПА ЕврАзЭС и которую в своей речи Президент России высоко оценил от имени всех участников заседания в Минске – Президентов Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана – стран–участниц Сообщества со дня его образования. Все это было бы невозможно выполнить без воли президентов наших государств, способности идти на компромисс, находить пути развития каждого из государств на долгосрочную перспективу, учитывать

не только интересы своего государства, но и государств-партнеров.

Да, нашей главной «ассамблеевской» задачей было совершенствование и сближение законодательства государств – членов ЕврАзЭС. Слово «главной» здесь не для риторики. Значение этой задачи столь велико, что без ее решения практически невозможны успехи во всех социально-экономических и культурных сферах жизнедеятельности государств ЕврАзЭС. Тем не менее, мы не ограничились только таким – можно сказать, по касательной – проникновением в эти сферы и отрасли. Тому доказательство, к примеру, спектр и устройство основного механизма проведения в жизнь планов, решений и рекомендаций Ассамблеи нашего Сообщества – постоянных комиссий МПА ЕврАзЭС. Достаточно перечислить их названия, чтобы убедиться, что депутатам – членам постоянных комиссий было предоставлено широкое поле для их созидательной деятельности, готовились все необходимые аналитические и справочные материалы для принятия решений по проблемам права или экономики, медицины или культуры, сельского хозяйства или охраны окружающей среды и другие.

А еще шла многоплановая и кропотливая работа по подготовке и проведению Секретариатом основных мероприятий Ассамблеи – пленарных заседаний и заседаний Бюро, постоянных комиссий, международных конференций, форумов и семинаров, участие в деятельности различных рабочих групп по аналитическому рассмотрению общих и отраслевых проблем и задач, вместе с представителями парламентских, административных и научных структур, в творческом контакте со специалистами из евразийских и зарубежных государств. Всего не перечислить.

Мы, по большому счету, принимали самое активное участие в евразийских преобразованиях, обеспечивая надежной правовой основой национальные парламенты государств Сообщества. Так, за период деятельности Межпарламентского Комитета Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан (с 1996 по 2000 г.) и Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества (с 2000 г.) было разработано более двухсот нормативно-правовых актов (модельных законов и типовых проектов законодательных актов, рекомендаций, а также проектов Основ законодательств и их концепций).

При этом нами на всем протяжении существования МПА осуществлялся постоянный мониторинг использования в законотворческой деятельности национальных парламентов нормативно-правовых актов Ассамблеи. Результаты мониторинга показали широкое использование ими основных положений документов, принятых Ассамблеей.

Следует также отметить, что многие нормативно-правовые акты Межпарламентской Ассамблеи использовались в дальнейшем Интеграционным Комитетом ЕврАзЭС при формировании правовой базы Сообщества, в частности, при формировании единых принципов регулирования деятельности естественных монополий, выработке скоординированной политики в области государственных закупок, соглашения об организации и функционировании рынка зерна государств – членов ЕврАзЭС, а также ряда соглашений в таможенной сфере.

Также не без участия нашей Межпарламентской Ассамблеи открыта новая страница в экономических отношениях между странами Евразийского экономического сообщества – переход в 2010 году к реально функционирующему Таможенному союзу со своим наднациональным органом – Комиссией Таможенного союза, сформирован Суд ЕврАзЭС. Начало действовать «наднациональное законодательство» – Таможенный кодекс Таможенного союза и Единый таможенный тариф Таможенного союза.

Не без нашего участия была заложена правовая основа Единого экономического пространства, позволяющая в перспективе ввести свободное передвижение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

В сфере особого внимания всегда находились, в частности, вопросы взаимодействия Межпарламентской Ассамблеи с международными межпарламентскими организациями и другими международными структурами. При этом Ассамблеей всегда учитывались при формировании правовой базы Сообщества опыт и особенности данных организаций.

В своей работе мы активно взаимодействовали со многими международными организациями, в первую очередь с Межпарламентской Ассамблеей государств – участников Содружества Независимых государств (МПА СНГ), Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН), Комиссией Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), Межпарламентским Союзом (МПС), Парламентской Ассамблеей Организации Черноморского экономического сотрудничества (ПАЧЭС), Международным союзом автомобильного транспорта (IRU), Организацией Исламской Конференции (ОИК) и другими.

Координация международной деятельности национальных парламентов и выработка единой позиции при решении конкретных внешнеполитических проблем была связана с разработкой и принятием Межпарламентской Ассамблеей Заявлений и Обращений по данным проблемам. К примеру, такие документы Ассамблеей приняты по вопросам противодействия международному терроризму, предотвращения радиоактивного загрязнения Центральной Азии, создания системы международных центров по предоставлению услуг ядерного топливного цикла и антинаркотической коалиции. Этой работе способствовали также регулярные выступления на международных форумах глав официальной делегации Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества.

К числу наших заметных, получивших одобрение и поддержку в Сообществе начинаний, не могу не отнести впервые вышедший в свет в 2007 году Международный научно-аналитический журнал «Евразийская интеграция: экономика, право, политика». Главным редактором этого нашего издания, включенного в Перечень Высшей аттестационной комиссии, сегодня является советник Президента России, академик РАН Сергей Юрьевич Глазьев, в недавнем прошлом Ответственный секретарь Комиссии Таможенного союза, который привлекает к публичным дискуссиям на страницах журнала видных научных деятелей из стран ЕврАзЭС.

Мы причастны к евразийским преобразованиям и сегодня. Во всяком случае, без нашего труда и опыта, без труда и опыта сотрудничающих с нами депутатов и парламентариев путь к Евразийскому экономическому союзу был бы и длиннее, и труднее. Берусь утверждать, что наша скромная заслуга есть и в том, что новый этап евразийской интеграции – старт Союза – начнется точно в согласованные сроки. Ратификация Договора о Евразийском экономическом союзе парламентами Беларуси, России и Казахстана, присоединение Армении и грядущее вступление в союз Киргизии не оставляют сомнений в этом.

Надеюсь, что работа по расширению границ уже Евразийского союза будет продолжена.

Столь быстрое и единодушное решение наших стран говорит об усиливающейся поддержке дальнейшего углубления и развития евразийской интеграции. Можно, наверное, говорить о том, что, еще не начав работать, Евразийский экономический союз сплотил вокруг себя всех, кто готов противостоять навязываемым процессам глобализации. Да и само слово «Союз» стало занимать подобающее ему место!

Евразийский экономический союз – это, в первую очередь, экономическая организация, в этом также нетрудно увидеть нас в качестве предшественников, поскольку развитие экономик, их нормативно-правовой базы всегда стояло во главе угла в деятельности Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС.

Горжусь и нашими предшественниками, да еще какими – предшественниками всего



Евразийства! Первым из них назову Льва Николаевича Гумилева, первого, как это закрепилось за ним, евразийца!

А вот и другие имена. Почти сто лет прошло с тех пор, как в 20-е годы прошлого столетия в среде русской эмиграции зародилось само понятие евразийства. К основоположникам евразийства относятся такие известные российские ученые, как экономист и географ П. Н. Савицкий, лингвист и этнограф Н. С. Трубецкой, философ и богослов Г. В. Флоровский, искусствовед П. П. Сувчинский, историк Г. В. Вернадский, историк и философ Л. П. Карсавин, правовед Н. Н. Алексеев, литературовед Д. П. Святополк-Мирский и другие.

Вместе со мной сегодня несут непростую интеграционную вахту мои коллеги, товарищи, друзья – весь коллектив МПА ЕврАзЭС. Всем им – спасибо за их труд!

Слова моей благодарности, конечно же, – и тем, кто искренне, по-доброму требовательно оказывал существенную поддержку в работе всему коллективу Ассамблеи и лично мне. В первую очередь, это бессменный Председатель экономической Комиссии, работавший со дня основания нашей организации, Первый секретарь ЦК Компартии Таджикистана, Первый Президент Республики Таджикистан, человек удивительно скромный, мудрый и отзывчивый – Махкамов Кахор Махкамович, а также те, кто, будучи членами нашего главного штаба – Бюро МПА, формировали законотворческий фундамент:

АБАЙДИЛЬДИН Талгатбек Жамшитович	председатель Комитета Сената Парламента Республики Казахстан по экономическому развитию и предпринимательству
АБДЫКАРИМОВ Оралбай Абдыкаримович	Председатель Сената Парламента Республики Казахстан, руководитель парламентской делегации
АБДЫЛДАЕВ Мыктыбек Юсупович	заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
АБЫКАЕВ Нуртай Абыкаевич	Председатель Сената Парламента Республики Казахстан
АНДРЕЙЧЕНКО Владимир Павлович	Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь
БАЕКОВА Чолпон Турсуновна	заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
БАТУРА Борис Васильевич	Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
БОРУБАЕВ Алтай Асылканович	Председатель Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, руководитель парламентской делегации

ВОЙТОВИЧ Александр Павлович	Председатель Совета Республики национального собрания Республики Беларусь
ГРЫЗЛОВ Борис Вячеславович	Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
ГУСТОВ Вадим Анатольевич	председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по делам Содружества Независимых Государств
ДАВЛАТОВ Убайдулло Абдуллоевич	заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
ДЖАКУПОВ Кабибулла Кабенович	Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан
ЖЭЭНБЕКОВ Асилбек Шарипович	Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
ИСМОИЛОВ Нуриддин Муйдинхонович	Председатель Комитета Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан
КЕЛДИБЕКОВ Ахматбек Келдибекович	Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
КОНОПЛЕВ Владимир Николаевич	Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь
КУРМАНОВ Зайнидин Карпекович	Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
МАДУМАРОВ Адахан Кимсанбаевич	Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
МАМИ Кайрат Абдразакович	Председатель Сената Парламента Республики Казахстан
МАНСУРОВ Джамолиддин Мансурович	заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли
МОЛЧАНОВ Андрей Юрьевич	председатель Комитета Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по делам СНГ
МУСИН Аслан Еспулаевич	Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан

МУХАМЕДЖАНОВ Урал Байгунсович	Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан
НИГМАТУЛИН Ерлан Зайруллаевич	Председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию
НИГМАТУЛИН Нурлан Зайруллаевич	Председатель Мажилиса Парламента Республики Казахстан
НОВИЦКИЙ Геннадий Васильевич	Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
ПАНИНА Елена Владимировна	Председатель Подкомитета по антимонопольному законодательству, ценовой и тарифной политике Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по экономической политике, инновационному развитию и предпринимательству
ПОПОВ Вадим Александрович	Председатель Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь
РУБИНОВ Анатолий Николаевич	Председатель Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь
САБИРОВ Илгизар Матякубович	Председатель Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан
СЕЛЕЗНЕВ Геннадий Николаевич	Председатель Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации
СУЛТАНОВ Марат Абдыразакович	Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
СЫЗДЫКОВ Тито Уахапович	Председатель Комитета Мажилиса Парламента Республики Казахстан по вопросам экологии и природопользованию
ТАГАЕВ Айтибай Султанович	Председатель Жогорку Кенеша Кыргызской Республики
ТЕКЕБАЕВ Омурбек Чиркешович	заместитель Председателя Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

ТОКАЕВ Касым-Жомарт Кемелулы	Председатель Сената Парламента Республики Казахстан
УБАЙДУЛЛОЕВ Махмадсаид Убайдуллоевич	Председатель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан
УМАХАНОВ Ильяс Магомед-Саламович	заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
ХАЙРУЛЛОЕВ Сайдулло Хайруллоевич	Председатель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
ШАБОЗОВ Мирганд Шабозович	заместитель Председателя Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан
ШЕРНИЯЗОВ Болотбек Эсентаевич	заместитель Председателя Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

Огромное спасибо каждому!

Завершая статью, хочу сказать, что за последнее время на евразийском интеграционном направлении произошли заметные прорывы. И крайне важно, чтобы работа парламентов Беларуси, Казахстана, России, новичка Евразийского экономического союза Армении и других государств – будущих членов Союза от таких тенденций не отставала. Полагаю, что и в дальнейшем в поле зрения парламентариев должны оставаться концептуальные вопросы развития евразийской интеграции, формирование и развитие евразийских наднациональных институтов, сближение, гармонизация национальных законодательств, а также их унификация в тех сферах, которые определены Договором о Евразийском экономическом союзе.

К сожалению, в рамках Евразийского экономического союза мы еще не подошли к этапу создания нового межпарламентского органа, однако идея возможности его создания в будущем была озвучена Президентом России.

Поэтому я верю в будущее, ставлю не точку, а многоточие…

***

Пользуясь случаем, хочу поздравить всех с грядущим 70-летием Победы – праздником на века – и сказать, что нам не стыдно перед нашими гражданами, потому что все мы – участники евроинтеграции – работаем для простых людей, для будущих поколений. И нет задачи проще и в то же время архисложной – делать добро!

Ретроспективному взгляду на многолетнюю деятельность МПА ЕврАзЭС посвящен выпуск нашего Приложения «Трудно, ответственно и интересно».

(стр. 157-....)