В.Е. Бородаев,
А.А. Шарифов

О сотрудничестве в сфере водно-энергетических ресурсов государств – членов Евразийского экономического сообщества*

On cooperation in water and energy resources states members Eurasian Economic Community

Аннотация: В статье рассматриваются значение и роль водно-энергетических ресурсов в экономике государств Евразийского экономического сообщества, а также сотрудничество государств ЕврАзЭС в этой сфере.

Summary: This paper discusses the importance and role of water and energy resources in the economy of the Eurasian Economic Community, as well as cooperation of EurAsEC states members in this field.

Ключевые слова: водно-экономические ресурсы; трансграничные речные экосистемы; речной сток.

Keywords: water and economic resources, transboundary river ecosystems, river runoff.

Бородаев Виктор Евгеньевич
Москва,
Российская Федерация,
кандидат военных наук
borodaiev@bk.ru

Borodaev Viktor Evgenevich
Candidate of Military Sciences
borodaiev@bk.ru

Шарифов Абдулазиз Абдухоликович
Москва, Российская Федерация
И.о. директора Департамента социально-гуманитарной сферы Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС
evrazes@evrazes.ru

Sharifov Abdulaziz Abduholikovich
Mockow,
Russian Federation,
Head of Department of Secretary of the Integration of Committee of the EurAsEC
evrazes@evrazes.ru

Экономическое развитие государств – членов Евразийского экономического сообщества тесно связано с характером использования водных ресурсов и согласованных действий государств – членов Сообщества по совместному управлению трансграничными реками. Снижение водно-ресурсного потенциала трансграничных речных экосистем, нарастание конкуренции в доступе к водным ресурсам и загрязнение водных источников рассматриваются в настоящее время на постсоветском пространстве как серьезные вызовы устойчивому развитию государств Сообщества в целом.

Соблюдение государствами-водопользователями принципов разумного и справедливого использования трансграничной реки и ненанесения ущерба другим сопредельным государствам является основополагающим для международного сотрудничества.

Решение проблем рационального использования и охраны водных ресурсов является одним из приоритетных направлений деятельности Сообщества. В государствах – членах Сообщества

---

* Статья подготовлена по материалам заседания Высшего Евразийского экономического совета, прошедшего 24 декабря 2013 года в Москве (см. официальный сайт Президента РФ www.kremlin.ru).

принято новое водное законодательство, которое охватывает многие аспекты использования и охраны водных ресурсов, но это законодательство все еще находится в процессе совершенствования, отражая различные подходы к управлению водными ресурсами. Поэтому взаимодействие в области правового регулирования водопользования представляется важным при решении специфических проблем в бассейнах трансграничных рек и выработке стратегии их охраны и совместного использования.

Для государств ЕврАзЭС большое значение имеет международный опыт сотрудничества в бассейнах трансграничных рек и, прежде всего, организация работы совместных речных комиссий, их цели, задачи и функции. Создание совместных бассейновых институтов (речных комиссий или комитетов) является необходимым условием для межгосударственного сотрудничества, устойчивого водопользования и региональной экологической безопасности.

Одним из важных положений современной концепции управления водными ресурсами является принцип, устанавливающий взаимосвязь водопользования с природными и экономическими факторами, сбалансированность достижения целей экономического развития с экологической безопасностью речных экосистем. Поэтому управление водными ресурсами должно основываться на их объективной социальной и экономической оценке в пределах хозяйственно-экологической системы конкретного речного бассейна. Решение этой проблемы в целом предопределяет необходимость перехода к интегрированному управлению водными ресурсами с тем, чтобы эффективно использовать водно-ресурсный потенциал бассейна реки и проводить согласованную региональную и национальную политику водопользования, охватывая различные аспекты организации, финансирования, нормативно-правового обеспечения водного хозяйства на основе общесистемных эколого-хозяйственных критериев.

Под устойчивым водопользованием понимается такое использование водных ресурсов, при котором достигается оптимальное удовлетворение потребностей отраслей экономики и населения в воде, но при этом не оказывается негативного воздействия на экосистему речных бассейнов. Это достаточно сложная задача, так как необходимо, с одной стороны, принимать во внимание природные факторы, обусловливающие характер и масштабы использования водных ресурсов, и с другой стороны – влияние антропогенных факторов на состояние окружающей среды и, прежде всего, речного бассейна. К таким факторам, в первую очередь, относятся неравномерность территориального распределения водных ресурсов, естественные колебания стока во времени, непрерывный рост потребления воды и загрязнение водных источников. Для противодействия им в речных бассейнах создаются водохранилища, осуществляются переброс стока и другие водохозяйственные мероприятия. Масштабы таких работ настолько огромны, что практически во всех государствах–членах Сообщества речной сток практически полностью зарегулирован, и бассейны рек, по существу, представляют собой управляемую водохозяйственную или водно-ресурсную систему.

Речной сток в государствах – членах Сообщества составляет основную часть используемых поверхностных вод, включающий в себя сток, образующийся на территории отдельно взятого государства, и приток воды из сопредельных государств. Последнее имеет немаловажное значение в международном сотрудничестве в рамках ЕврАзЭС в сфере совместного использования трансграничных водотоков, так как от характера потребления, включая загрязнение речного стока государствами, расположенными выше по течению, зависит обеспеченность водой государств, находящихся в низовье речного бассейна. Охрана качества воды и рациональное ее расходование необходимо рассматривать как главное направление в обеспечении устойчивого водопользования. Современное водное

законодательство многих государств Сообщества довольно тесно связано с правовыми положениями охраны окружающей среды, что свидетельствует о тенденции последовательного перехода к интегрированному управлению водными ресурсами, и это показывает положительный опыт в этом направлении в Сообществе. При этом ее основой рассматривается бассейн реки – единый географический район, в рамках которого можно обеспечить комплексное использование водных ресурсов с учетом социальных, экономических и экологических факторов сопредельных государств. Принцип бассейнового управления водными ресурсами становится главным в международном сотрудничестве по трансграничным рекам.

Его правовой основой должны стать международные конвенции и руководящие принципы по управлению и охране водных ресурсов трансграничных водотоков. Совместное водопользование в бассейне трансграничных рек является одной из самых сложных проблем международного сотрудничества. Экономические и политические интересы государств, расположенных в водном речном бассейне, имеют существенные различия и часто не совпадают, так же как и государственные границы, с водоразделами рек. Государства, находящиеся в низовьях рек, зависят от пользователей, находящихся выше по течению. В свою очередь, государства, расположенные в верховьях рек, также могут испытывать трудности в связи с запросами государств, находящихся ниже по течению. Международный опыт показывает, что эти противоречия разрешаются путем сотрудничества и проведения согласованной политики в отношении совместного использования трансграничных рек. И здесь уже наработан значительный опыт в рамках сотрудничества государств – членов ЕврАзЭС.

Водные ресурсы и водопользование в государствах ЕврАзЭС взаимозависимы, что обусловливает необходимость проведения скоординированной политики по управлению трансграничными водными бассейнами. Государства ЕврАзЭС развивают сотрудничество по комплексному рациональному использованию и охране ресурсов трансграничных рек и озер путем заключения двусторонних и многосторонних соглашений, основанных на экологических, социальных и экономических критериях. При совместном использовании водных ресурсов необходимо выработать такие формы сотрудничества, которые представляли бы общие интересы. Они должны способствовать интеграции экономик трансграничных государств, разрешению социальных и экологических проблем в бассейне трансграничной реки.

Серьезную обеспокоенность в дальнейшем развитии сотрудничества государств–членов ЕврАзЭС в этой сфере вызывает планируемое с 1 января 2015 года создание Евразийского экономического союза на базе трех государств. В этом случае работа по решению проблем рационального использования и охраны водных ресурсов однозначно будет усложнена в связи с необходимостью поиска новых путей сотрудничества с учетом факта, что формат государств, составляющих основу этого сотрудничества, распадается.

В рамках трех государств–участников Таможенного союза и Единого экономического пространства данная проблема не может быть решена объективно. Не видно перспектив и в случае образования Евразийского экономического союза, который нацелен на сотрудничество трех государств.

И данное обстоятельство вызывает необходимость уже сейчас думать о новых формах сотрудничества и направлениях деятельности в этом направлении с учетом характера использования водных ресурсов и согласованных действий государств–членов создаваемого интеграционного объединения по совместному управлению трансграничными реками.

И при этом не следует забывать о снижении водно-ресурсного потенциала трансграничных речных экосистем, а также о нарастании конкуренции в доступе к водным ресурсам и загрязнении водных источников, что

будет довольно проблематичным вне рамок планируемой новой интеграции государств, не учитывающей интересы государств Центральной Азии.

В современных условиях и в перспективе дефицит водных ресурсов в Центральной Азии может рассматриваться как один из главных ограничивающих факторов развития государств региона. Ожидаемый здесь рост водопотребления ведет к конкуренции за воду на региональном и локальном уровнях между ирригацией и энергетикой, другими секторами экономики. На орошаемое земледелие приходится более 90% всего водозабора из бассейнов рек региона, и в связи с необходимостью обеспечения продовольственной и энергетической безопасности эти потребности в воде будут только возрастать, усиливая напряженность межгосударственных водных отношений в регионе.

В последние годы во всем мире активно изучаются проблемы, связанные с уязвимостью экономики и населения при изменении климата. При этом исследуются и разрабатываются различные сценарии последствий изменения климата и то, какими способами реально к ним адаптироваться.

Государства Центральной Азии ведут поиск путей решения, минимизации и, по возможности, предотвращения и снижения экономического ущерба, связанного с недостатком водных ресурсов, загрязнением и истощением водных источников.

Повышение эффективности водопользования, водосбережения и управления спросом на воду, достижение компромиссов между интересами государств верхнего и нижнего течения рек, потребностями водопотребителей и экосистем требуют укрепления сотрудничества государств Аральского бассейна. Поэтому важной задачей общей стратегии управления водными ресурсами в Центральной Азии в условиях изменения климата являются совместная выработка адаптационных мер и урегулирование баланса интересов региона между экологическими требованиями на воду, гидроэнергетикой и орошаемым земледелием.

Одним из важных положений современной концепции управления водными ресурсами является принцип, устанавливающий взаимосвязь водопользования с природными и экономическими факторами, сбалансированность достижения целей экономического развития с экологической безопасностью речных экосистем. Поэтому управление водными ресурсами должно основываться на их объективной социальной и экономической оценке в пределах хозяйственно-экологической системы конкретного речного бассейна.