

СТРАНЫ ЕврАзЭС: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

ЧТОБЫ НЕ БЫТЬ «СЛАБЫМ ЗВЕНОМ» УПРОЩЕНИЯ ПРОЦЕДУР МИРОВОЙ ТОРГОВЛИ

Республика Казахстан, Международный центр приграничного сотрудничества «Хоргос»: таможенные терминалы совершенствуются. И не только на макете.

МИРОВАЯ ТОРГОВЛЯ: ЧЕМ ПРОЩЕ, ТЕМ ЛУЧШЕ

А.В. Торопыгин

Над решением проблем упрощения мировой торговли, точнее – упрощения ее процедур, ведущие экономические международные организации работают больше пятидесяти лет.

В последнее время координирующим центром в решении проблемы упрощения стала Всемирная торговая организация. Именно она, в частности, подготовила проект Соглашения об упрощении процедур мировой торговли. Мероприятия Всемирной торговой организации, проведенные нынешним летом в Женеве, показывают, что в ближайшее время Соглашение будет подписано. Значит, уже виден свет в конце тоннеля?

Вслед за Россией

Сегодня из стран Таможенного союза в ВТО пока входит только Россия. Но совершенно понятно, что в скором времени за ней последуют и остальные государства Единого экономического пространства. По мнению члена Совета Федерации РФ, председателя Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по таможенному регулированию и пограничной политике В.Н. Шнякина, высказанному на заседании комиссии, к этому надо быть готовым.

22 августа 2013 года исполнился год с момента, когда Российская Федерация стала членом ВТО, сделав, таким образом, как и другие члены этой организации, решение проблем мировой торговли своим важным делом. Одним из первых в нем значится проблема упрощения процедур мировой торговли, чему мы и посвятили сегодняшний выпуск нашего традиционного Приложения к журналу.

Начало

Полвека назад специалисты в скандинавских странах на основании точных расчетов пришли к выводу, что гармонизация в международной торговле формулярных документов может серьезно сократить время, необходимое на их изучение, и, следовательно, уменьшить простой товаров на границе. В соответствии с этой идеей эксперты Экономической Комиссии ООН для Европы (ЕЭК ООН), которая тогда являлась единственной организацией по экономическому сотрудничеству между Востоком и Западом, приняли Рекомендацию № 1 по упрощению процедур торговли, а именно «Формуляр-образец ООН для внешнеторговых документов». Среди важных инициатив шестидесятых годов также следует отметить создание при ЕЭК ООН Рабочей группы № 4 (Working Party 4 – WP.4) по упрощению процедур международной торговли. Забегая вперед, скажем, что позже, в 1996 году, группа была преобразована в Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям (СЕФАКТ ООН), чем были подтверждены как понимание серьезности проблемы, так и желание разрешить ее.

Несмотря на небольшой период существования этой проблемы, уже можно выделить несколько важных этапов в процессе ее решения.

Поскольку «слабым звеном» здесь оказалась таможня, она и предприняла соответствующие усилия. На первом этапе вопросы упрощения процедур торговли рассматривались вне рамок Соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ); дело взяла в свои руки Всемирная таможенная организация (ВТамО). На Международной кон-

ференции по упрощению и гармонизации таможенных процедур, организованной ВТамО в 1973 году, были установлены наиболее оптимальные подходы к организации таможенных процедур, а также утверждена концепция их международной стандартизации и гармонизации. В следующем году была разработана Конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (1974 г.), она широко известна как Киотская конвенция. До 1999 года этот документ носил рекомендательный характер. Но положения конвенции оказались столь востребованными, что Совет Всемирной таможенной организации принял ее несколько обновленный вариант в качестве обязательного для государств-участниц. Нормы Киотской конвенции, направленные на гармонизацию таможенных процедур, практически непрерывно вносятся в национальное таможенное законодательства стран мира. Гармонизирован с ними и Таможенный кодекс Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества.

Само название действия («Упрощение процедур торговли») является калькой с английского термина Trade Facilitation, весьма популярного на Западе в международной торговой тематике. Им обозначаются сразу две сути проблемы: узкая (можно сказать, историческая), сводящая содействие торговле к упрощению таможенных правил, и широкая, включающая в себя не только и не столько упрощение таможенных процедур и технических требований, сколько создание государством соответствующего политического и экономического климата для эффективного осуществления внешнеторговых сделок. Именно так и трактуется данная проблема ведущими международными организациями, непосредственно занимающимися ее решением – ЕЭК ООН, ЮНКТАД, ВТамО и другими. И хотя в заключенном еще в 1947 году Генеральном соглашении по торговле и тарифам излагались базовые принципы упрощения процедур торговли, до 1996 года Всемирная торговая организация была скорее наблюдателем, нежели участником этого процесса.



Зал заседания ВТО.

Из наблюдателей в участники

Все изменилось, когда в текст Декларации министерской конференции ВТО в Сингапуре было включено указание Совету по торговле товарами «провести исследовательские и аналитические мероприятия на основе результатов работы смежных организаций по упрощению торговых процедур с целью оценки сферы действия правил ВТО в этой области» (декабрь 1996 г.). Указанный текст был включен по просьбе промышленно развитых стран, и это важно подчеркнуть. Представители этих стран и международные деловые круги утверждали, «что после Уругвайского раунда (наиболее значимого, проходившего в 1986–1993 гг. **– Ред.**) расходы, которые несет бизнес в результате задержек на таможенных границах стран, из-за малопонятных и нередко избыточных требований по документации, отсутствия утвержденных государством систем ее автоматизированной обработки, часто превышают те выгоды, которые предприниматели получили в связи с резким снижением таможенных тарифов». Например, в среднем сокращение тарифов по итогам Уругвайского раунда составило около 2% общего стоимостного объема торговли, в то время как потенциальные выгоды от упрощения процедур торговли оцениваются на уровне 2–3%.

Начал назревать конфликт между промышленно развитыми и развивающимися странами. Суть его в том, что развитые мо-

гут себе позволить вложить огромные деньги в технические и технологические системы упрощения торговли, а у развивающихся таких средств нет. Так, стоимость рассчитанной на шесть лет программы компьютеризации таможенной службы Туниса и упрощения таможенных процедур составила от 1,6 до 16,2 млн долларов. Однако масштабная реформа таможенной службы Боливии обошлась казне в 38,5 млн долларов.

К обязательным правилам!

Не принимая во внимание озабоченность (слово в данном случае используется как дипломатический термин) многих развивающихся стран, а точнее, неприемлемость ими такого положения вещей, Совет по торговле товарами без оглядки принялся за дело. На министерской конференции ВТО в Дохе (2001 г.) целый ряд промышленно развитых стран призвали к безотлагательному принятию «обязательных правил в сфере решения вопроса об упрощении процедур торговли». Однако этот призыв встретил жесткое противодействие. После долгого и, как говорят очевидцы, бурного диалога был достигнут компромисс: в Декларацию министерской конференции было записано положение о начале переговоров по этому вопросу после пятой сессии министерской конференции.

Справедливости ради следует сказать, что с точки зрения реальных примеров позиция развивающихся стран не всегда безупречна. Так, в Сингапуре была введена система электронного декларирования товаров, которая давала возможность сэкономить до 1% ВВП, или 0,4% от оборота его внешней торговли. Затраты на установку этой системы окупились всего за три года! Модернизация таможни в Боливии, хоть и обошлась дороже расчетной, полностью себя оправдала: доходы этой страны выросли на 25%. А вот филиппинская система содействия торговле привела к росту доходов на 2% лишь на начальном этапе, тогда как затем затраты на ее содержание, увы, вызвали бюджетный кризис.

Внедрение в 1995–1997 гг. системы предотгрузочной инспекции при отсутствии должным образом разработанной информационной системы и полной документации по экономике Пакистана привело к тому, что торговцы здесь в массовом порядке стали занижать или, напротив, завышать стоимость ввозимых товаров. Доходы в бюджет страны при этом стремительно упали, и эксперимент был прекращен.

Интересу – возрастать

В результате этих и других, не менее показательных экономических примеров эксперты сформулировали важный вывод, а именно:



Здание штаб-квартиры ВТО в Женеве.

интерес к мерам по упрощению процедур торговл и будет возрастать по мере роста экономики стран и развитию интеграционных процессов. С увеличением ВВП государств возрастает и их возможность поддержания мер содействия торговле на добровольной основе.

В Дохе было также решено, что до начала ожидаемой – в качестве «этапной» – пятой сессии Совета по торговле товарами будут проанализированы и в случае необходимости уточнены как соответствующие аспекты статей V, VIII, X Генерального соглашения по торговле и тарифам (1994 г.), так и нужды и первоочередные задачи по упрощению процедур торговли развивающихся и наименее развитых стран. Опубликованные по этому вопросу материалы показали, что убедительных данных, свидетельствующих об экономической выгоде для бизнеса и государства мер по упрощению процедур торговли или величине затрат, связанных с реализацией таких мер в развивающихся странах и странах с низким уровнем доходов, просто нет.

Обратили внимание

Формально ВТО стало заниматься данной проблемой, начиная с министерской конференции, проводимой в Сингапуре (1996 г.). Тогда, вместо вопросов о политике в области конкуренции, инвестициях и государственных закупках, стали обсуждать проблему упрощения процедур мировой торговли. Тому были свои причины, общая же для всех заключалась именно в том, что на фоне резкого снижения таможенных тарифов ВТО обратила внимание на нетарифные области, в том числе и на упрощение процедур торговли. Тем не менее переговоры конкретно по проблеме упрощения процедур торговли тогда фактически так и не начались.

Небольшими шагами

Время переговоров пришло в ноябре 2004 года. Повестка дня этого раунда переговоров выглядела следующим образом:



Паскаль Лами.

Дословно

«Упрощение процедур торговли – это никоим образом не вопрос отношений между Севером и Югом, не вопрос меркантилийский, при решении которого есть выигравшие и проигравшие, а та область, где всем членам ВТО придется приложить определенные усилия, но где в конечном итоге в выигрыше окажутся все члены ВТО».

Паскаль Лами,
Генеральный директор ВТО в 2005 – 2013 гг.
(Во время форума 2003 г. Паскаль Лами занимал пост уполномоченного Комиссии ЕС по делам торговли).

свобода транзита, сборы и формальности при таможенном оформлении.

Восьмая конференция министров ВТО (15–17 декабря 2011 г.) констатировала, что переговоры зашли в тупик. Вместе с тем, было предложено продолжить их по «продвинутым» направлениям. Выступая в феврале следующего года на заседании Генерального совета ВТО, ее тогдашний Генеральный директор Паскаль Лами пояснил, что переговоры Доха-раунда продолжатся в 2012 году, продвигаясь небольшими шагами, в первую очередь по тем направлениям, где уже обозначились возможности согласия. В такое «продвинутое» направление попали и переговоры по упрощению процедур торговли.



Так указано место региональной – евразийской – торговли в торговле мировой. Карта представлена специалистами ЕЭК ООН.

По мнению Паскаля Лами

Организованный ЕЭК ООН Международный форум по упрощению процедур торговли в мае 2003 года может служить не только отражением того огромного внимания, которое, несмотря на все сложности, уделялось и уделяется вопросам упрощения торговли на международном уровне, но и важным рубежом в определении позиций. Позиция ВТО, по сути дела, была артикулирована Паскалем Лами. По мнению Лами, выход на сцену ВТО завершает построение международной торговой архитектуры и добавляет последний из недостающих штрихов к почти готовой картине. Истина заключается в том, что хотя различные попытки на международном уровне в рамках ООН, ЮНКТАД, ЕЭК ООН, ВТамО и других организаций продвинуться вперед в вопросах упрощения торговли заслуживают всяческих похвал и уже принесли определенные результаты, они пока еще не оправдали всех надежд на обеспечение высокого и более единообразного уровня упрощения процедур торговли во всем мире. ВТО может обеспечить объединяющие рамки, дать политический «мандат» и утвердить правовую основу для общих действий. Она в состоянии создать ту базу, на основе которой другие организации могут действовать как партнеры – путем либо установление стандартов, либо выработки передовых методов. Именно в этом заключается сравнительное преимущество обязательств ВТО и именно ее предсказуемость и транспарентность высоко ценятся как местными, так и международными де-

Дословно

Тематика упрощения процедур торговли – это Золушка Дохинского раунда. Вероятно, настало время, мобилизовав помощь всех и объединив усилия, признать ее красоту и вручить ей билет на бал.

Паскаль Лами

ловыми кругами. Обязательства в рамках ВТО обеспечивают устойчивость курса на реформы и делают необратимыми внутренние реформы таможенных систем, которые, в противном случае, могут быть обращены вспять, пойти под откос или быть заблокированными сиюминутными политическими соображениями, отечественными или зарубежными кругами, преследующими некие собственные интересы.

Билет на бал

Лами изящно продолжил тему сцены из знаменитой сказки: «Кто-то сказал, что тематика упрощения процедур торговли – это Золушка Дохинского раунда. Вероятно, настало время, мобилизовав помощь всех и объединив усилия, признать ее красоту и вручить ей билет на бал».

Г-н посол прав

К сожалению, в тот момент, да и сейчас, тыква и мышки еще не превратились в карету с лошадьми. «Мы исходим из того, что развивающиеся страны находятся сейчас в довольно неблагоприятном положение в гонке за упрощение процедур торговли, главным образом, из-за недостатка ресурсов и состояния физической, социальной и торговой инфраструктуры при их уровне развития. Их собственные усилия, направленные на автоматизацию и модернизацию процедур торговли, прежде всего таможенных процедур, а также поддержка международного сообщества во многом определяют размеры их выгод, а также темпы и условия интеграции в этой сфере», – справедливо сказал посол Индии при Отделении Организации Объединенных Наций в Женеве Хардип Пури.

При этом г-н посол заметил, что развивающиеся страны признают, что упрощение процедур торговли и ее эффективность – это не только будущее, но и насущная потребность сегодняшнего дня. Поэтому, добавил Хардип Пури, некоторые из них участвуют в добровольных схемах согласования процедур упрощения в контексте региональной интеграции.

Правильный подход

Курс на перенос проблемы упрощения процедур во Всемирную торговую организацию и на обязательное соблюдение стандартов в целях преодоления разрыва в вопросах упрощения процедур торговли между развитыми и развивающимися странами не является справедливым, желательным или отвечающим интересам развивающихся стран или ориентированным на процесс развития торговой системы, предусмотренной в Дохе. При таком подходе не будут учитываться проблемы нехватки ресурсов у этих стран, а их приоритеты в вопросах обеспечения бла-



Взгляд карикатуриста на вступление. Не промахнись!



Взгляд папарацци. Что несет ВТО своим членам?

Электронный бизнес будет работать себе в ущерб в условиях, когда сделка может быть осуществлена одним прикосновением к клавиатуре компьютера, в то время как грузы на протяжении многих дней будут «зависать» на границе.

госсостояния и развития будут отодвинуты на задний план. Вместо этого правильным подходом было бы избрание курса на развитие, который позволил бы развивающимся странам адаптировать и, по мере необходимости, применять на вооружение глобальную передовую практику, исходя из их собственного потенциала, интересов, приоритетов, ресурсов и сроков действий.

Это имеет особое значение, если учесть, что большинство стандартов в области упрощения процедур торговли, которые выкристаллизовываются и считаются моделью, разрабатываются развитыми странами, исходя из собственных потребностей, опыта, потенциала и целей и с использованием имеющихся у них технологий и инструментов. Соблюдение ими глобального режима не потребует от них практически никаких затрат. Таким образом, развивающиеся страны, которые не разрабатывают стандарты, а лишь принимают их в готовом виде, в своих усилиях по модернизации торговой инфраструктуры находятся во вдвойне неблагоприятном положении. Им приходится принимать стандарты, которые для них чужды, при этом нести расходы, связанные с их адаптацией.



ВТО: РФ – равная среди равных.

Без барьеров!

Сложности переговоров по вопросу упрощения очевидны. Решение проблемы упрощения процедур торговли полностью соответствует современному развитию глобализации, когда государство продолжает оставаться структуроопределяющим субъектом мировой системы, сохраняя юридические права регулирования внутренней социально-экономической сферы и правосубъектных отношений во внешнеэкономической сфере. Вместе с тем транснациональные корпорации олицетворяют экономическую мощь и структурную власть глобального капитала и проводят свою политику в основном через международные организации – МВФ, ВТО, Всемирный банк. Они внедряют в практику правила свободного обмена и производства через упразднение таможенных и иных барьеров, возрождая принципы либерализма, который в XIX веке выражался в формулах «свобода производства» и «свобода обращения товаров.

Огромный потенциал экономического развития имеет и электронная торговля. Она требует оперативной системы поставок товаров и предоставления услуг соответствующей концепции «моментального» осуществления электронных деловых операций.. Разумеется, электронный бизнес будет работать себе в ущерб в условиях, когда сделка может быть осуществлена одним прикосновением к клавиатуре компьютера, в то время как грузы на протяжении многих дней будут «зависать» на границе.

Опора для роста

Упрощение процедур торговли сегодня признано в качестве одной из приоритетных задач политики оказания помощи государствам в целях их развития, поскольку это упрощение может послужить опорой для расширения торговли и роста инвестиций, а также и для формирования благоприятных политико-экономических условий функционирования частного сектора. Многие развивающиеся страны скептически относятся к закрепленным в Дохинской декларации обязательствам членам ВТО оказывать техни-

ческую помощь и содействие в укреплении потенциала в области упрощения процедур торговли. Другие же обеспокоены тем, что такая техническая помощь будет оказываться медленно и окажется недостаточной для решения проблем, с которыми сталкиваются развивающиеся страны. Развитые страны пытаются развеять сомнения. В мае 2013 года Европейский союз выразил свою готовность помочь развивающимся странам осознать выгоду от соглашения по упрощению и может внести весомый вклад – оказать им дальнейшую значительную поддержку.

После констатации неудач в Доха-раунде была создана Переговорная группа по упрощению процедур в торговле, которая разработала детализированную программу переговоров на 2012 год. В результате ее реализации был разработан текст Соглашения по упрощению процедур торговли. Проект Соглашения представляет собой консолидированный текст, содержащий 15 статей и развернутую вторую часть, в которой определяются более льготные условия для развивающихся и наименее развитых стран.

Нельзя не согласиться с российским экспертом И. Дюмуленом, который пишет, что сейчас Российская Федерация примет участие в переговорах по проблеме упрощения процедур торговли как член ВТО, а значит, по этому вопросу должна быть разработана переговорная позиция России.

Сомнений в том, что Соглашение будет подписано в обозримом будущем, нет. В этом автор и все, с кем вместе он побывал на мероприятиях ВТО в июле 2013 года в Женеве, убедились.

Ключевое значение

Нельзя не согласиться и с такой мыслью экспертов: «Субрегиональное и региональное сотрудничество имеет ключевое значение для унификации таможенных процедур и устранения таможенных барьеров, разработки других механизмов и процедур упрощения торговли». Так было в Африке, Латинской Америке, Азии и Восточной Европе, а это свидетельствует о важности субрегиональных группировок для достижения целей



Протокол о присоединении Российской Федерации к Маракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации подписан.

упрощения торговли. Показательными примерами в этом являются КОМЕСА, ЭКОВАС СДК в Африке и КАРИКОМ, МЕРКОСУР, и ЦАОР в регионе Америки, поскольку они обладают значительным потенциалом в деле решения задач упрощения торговли. Не исключением здесь является и Евразийское экономическое сообщество, Таможенный союз, Единое экономическое пространство.

С участием ЕЭК и МПА

Международные конференции и семинары, способствующие решению этой проблемы, проводятся также Евразийской экономической комиссией и Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС.

Так, в 2012 году 8–9 ноября, и 22–25 апреля 2013 года были в два этапа проведены выездные заседания «круглого стола» на тему «Таможенный союз: практическое измерение» по маршрутам: Москва–Смоленск–Минск–Брест–Москва и Москва–Оренбург–Алматы–Чимкент–Москва. Мероприятия прошли под эгидой Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Подробный отчет о ноябрьском выездном заседании парламентариев был напечатан в нашем журнале (см. публикацию «Таможенное законодательство на марше» // «Евразийская интеграция: экономика, право, политика», № 13, 2013 г.).

Предлагаем вниманию читателей выдержки из материалов выездного заседания, прошедшего в апреле нынешнего года.

Документ

Справка по итогам проведения выездного заседания «круглого стола» на тему:

«Таможенный союз: практическое измерение»

Представители парламентских структур государств Таможенного союза и руководители федеральных органов власти – ФТС России, Россельхознадзора, Минтранса России, Пограничной службы ФСБ России и аналогичных ведомств Республики Беларусь и Республики Казахстан посетили автомобильные и железнодорожные пункты пропуска через таможенные границы Таможенного союза на западном и восточном направлении, таможенно-логистические центры и терминалы как внутригосударственного, так и международного значения, провели совещания с представителями органов власти, участниками внешнеэкономической деятельности и другими представителями бизнеса.

Особое внимание было уделено международным пунктам пропуска, расположенным на белорусско-польской («Козловичи»), казахско-китайской («Хоргос») и казахско-узбекской границах («Жибек Жолы»).

На проведенных совещаниях обсужден широкий спектр вопросов таможенного сотрудничества, предложения по развитию интеграционного и приграничного сотрудничества.

Приграничные регионы активно поддерживают курс на интеграцию и дальнейшее развитие Таможенного союза. Формирование Единого экономического пространства позволило открыть для товаропроизводителей новые рынки, увеличить объем взаимной торговли, усилить взаимопроникновение региональных экономик, создать благоприятную среду для движения капиталов и рабочей силы.

Но, вместе с тем, имеется ряд нерешенных проблем и вопросов, которые выявила практика деятельности Таможенного союза.

В приграничных регионах на западной и восточной границах России – в Смоленске и Оренбурге – с переносом таможенной границы на внешний периметр Таможенного союза региональными властями отмечается некоторое снижение внимания к регионам федерального центра. В первую очередь это касается состояния федеральных трасс и развития инфраструктуры.

Так, в неудовлетворительном состоянии находится подъездная дорога к Стабнинскому таможенному посту Смоленской таможни ФТС России и транспортно-логистическому производственному комплексу «Стабна».

В Оренбургской области не определена перспектива развития автомобильного пункта пропуска «Сагарчин», расположенного на границе международного транспортного коридора Китай – Западная Европа. Осуществляется строительство международной трассы, но при этом не ведется реконструкция действующего пункта пропуска, что грозит образованием транспортного коллапса при вводе трассы в эксплуатацию.

При видимом оживлении товарооборота и активизации в приграничных регионах внешнеэкономической деятельности, социально-экономическое развитие регионов идет низкими темпами. Смоленск и Оренбург, являясь соответственно западными и восточными воротами России, не отличаются достаточным уровнем инфраструктуры, жилищного строительства, промышленного развития.

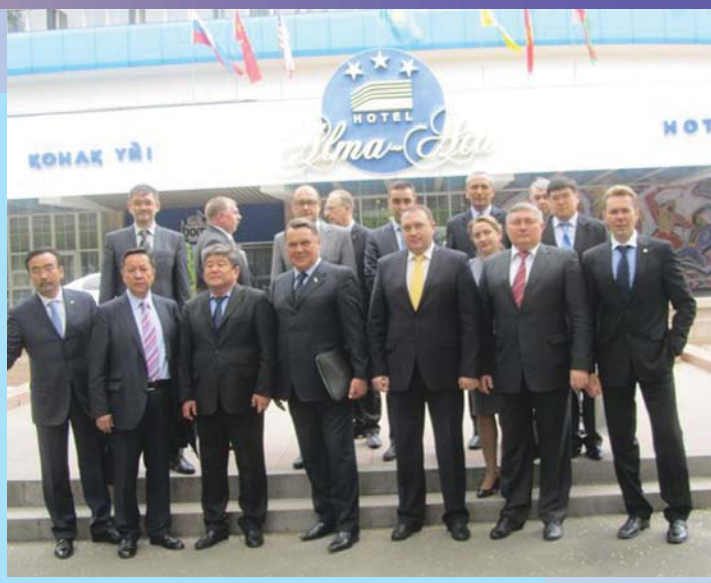
Напротив, наблюдается некоторый отток российского приграничного бизнеса на территорию соседнего государства, имеющего более привлекательный налоговый режим и условия для ведения

бизнеса. Особенно это характерно для Оренбуржья. Как следствие, возникает снижение налоговых поступлений, в том числе в региональный бюджет. Кроме того, поступление в приграничные регионы более дешевых, а зачастую и лучшего качества продуктов питания с соседних территорий создает конкуренцию не в пользу местных товаропроизводителей.

Исполнительными органами власти Оренбургской области и представителями регионального бизнеса высказано единогласное мнение о необходимости ускорения работы над законодательным выравниванием режимов налогообложения в государствах Таможенного союза.

Из-за отсутствия транснациональных механизмов регулирования оборота на таможенной территории алкогольной продукции Оренбургскую область захлестнула волна дешевой контрафактной водки, произведенной на территории Республики Казахстан. Реализуется данная алкогольная продукция лицами, не имеющими государственной регистрации, без применения контрольно-кассовой техники, без акцизных марок. Реализация такой продукции наносит серьезный ущерб бюджетам всех уровней и ставит под угрозу жизнь и здоровье граждан Российской Федерации.

Значительные сложности возникают у участников внешнеэкономической деятельности из-за отсутствия в пунктах таможенного оформления структурных подразделений Россельхознадзора и аккредитованных в установленном порядке лабораторий для проведения ветеринарного и фитосанитарного контроля (надзора). В частности, такая ситуация отмечается в Смоленске. Получение соответствующих разрешений на перемещение сельскохозяйственной и мясомолочной продукции в ближайшем подразделении



Фотография на память.
Участники апрельского (2013 г.) раунда выездного «круглого стола».

Россельхознадзора, расположенном в Брянске, зачастую приводит к длительным простоям и убыткам субъектов предпринимательства.

Порядок ввоза на территорию государств Таможенного союза и обращения на таможенной территории товаров, ввозимых и декларируемых как «для личного потребления» требует скорейшего согласования. В этом заинтересованы все государства–участники Таможенного союза.

Депутатами Сената Республики Казахстан внесено предложение о нормативном введении понятия «коммерческая партия» и установлении при этом минимального весового предела перемещения товаров для личного пользования. Казахстанской стороной так же высказано предложение об урегулировании использования на таможенной территории Таможенного союза товарных знаков (брендов, например, кондитерской продукции), используемых государствами до вступления в Таможенный союз.

На заседаниях «круглого стола» обсуждены вопросы скорейшего внедрения в практику деятельности таможенных



«Круглый стол»-2013: плодотворная дискуссия.

служб Таможенного союза Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС ТО).

Совершенствование и развитие ЕАИС ТО напрямую связано с интеграционными процессами во внешнеэкономической деятельности, существенными изменениями законодательства, внедрением инноваций в деятельность органов государственной власти. ЕАИС ТО в ближайшей перспективе должна обеспечить электронное декларирование товаров при полном отказе от практики приложения к декларации разрешительных документов в бумажном виде.

Представителями бизнеса отмечено, что система «одного окна» не применяется. По-прежнему нет согласования в передаче информации между фискальными органами государств, что затрудняет оформление документации, получение установленных налоговым законодательством льгот и преференций, в частности, по налогу на добавленную стоимость.

Модернизация пунктов пропуска через таможенную границу Таможенного союза осуществляется медленными темпами. Участие в программах модернизации Европейского банка развития и реконструкции недостаточно. В то же время заинтересованность в инвестировании пунктов пропуска на границах Таможенного союза проявляют Евросоюз, Китай и Япония.

По единогласному мнению представителей таможенных органов государств Союза необходимо скорейшее введение в действие Единой автоматизированной информационной системы и обеспечение современными средствами таможенного контроля границы Таможенного союза по всему периметру.

Не налажено должное взаимодействие уполномоченных в сфере транспортного контроля органов России, Беларуси и Казахстана. Сторонами ратифицировано Соглашение об осуществлении транспортного (автомобильного) контроля на внешней границе Таможенного союза. Государства Таможенного союза договорились о гармонизации методов и технологий осуществления транспортного контроля, о регулярном обмене информацией, ведении соответствующих баз данных. Однако до настоящего времени информационный обмен не ведется, статистические данные не формируются.

Как отмечено представителями практически всех ведомств и парламентских структур, законодательный процесс в Таможенном союзе нуждается в оптимизации и регламентации. В приоритетном порядке должны быть рассмотрены вопросы кодификации международных договоров, установления правосубъектности Таможенного союза, унификации санкций за уголовные и административные правонарушения, а так же исключения из международных актов норм, способствующих коррупционным проявлениям.

Особое внимание следует уделить синхронизации ратификации международных соглашений в целях их одновременного введения в действие в странах – участницах Таможенного союза и применении на практике.

Высказано мнение о целесообразности учреждения института представите-

лей Евразийской экономической комиссии в государствах Таможенного союза, либо определении мест дислокации ее филиалов.

В современных условиях таможенные органы Таможенного союза решают спектр очень важных задач: обеспечивают внешнеэкономические интересы своего государства и Таможенного союза в целом, решают социально-экономические задачи по созданию благоприятных условий для деятельности торговых сообществ, физических и юридических лиц, оказывают эффективное противодействие угрозам внутренней безопасности государств.

Многие из возникающих на практике вопросов решаются на Коллегиях таможенных органов России, Казахстана и Белоруссии. Их различная организационная структура и подчиненность не является препятствием для рассмотрения вопросов на межправительственном и межгосударственном уровнях.

В целях координации взаимодействия таможенных служб государств – членов Таможенного союза создана Объединенная коллегия таможенных служб. Уже состоялся ряд заседаний, на которых выработаны направления взаимодействия таможенных служб России, Белоруссии и Казахстана с целью решения проблемных вопросов, связанных с применением таможенного законодательства Таможенного союза.

Для решения стоящих перед Таможенным союзом задач и устранения имеющихся проблем депутатами Сената Парламента Республики Казахстан внесено предложение о проведении совместного Конгресса государств Таможенного союза с обязательным участием представителей заинтересованных исполнительных органов власти.

Информация по итогам проведения выездного заседания «круглого стола» на тему «Таможенный союз: практическое измерение» предложена к использованию в качестве рабочего материала при рассмотрении профильным комитетом Совета Федерации законопроектов о ратификации международных соглашений по вопросам деятельности Таможенного союза, законопроектов в сфере таможенного регулирования и государственного регулирования внешнеторговой деятельности.

(Апрель 2013 г.)



Наглядно и убедительно.

Выступление

К вопросу применения принципа «единого окна» в развитии таможенного администрирования в странах Таможенного союза

Доклад начальника отдела – секретаря Постоянной комиссии по таможенному регулированию и пограничной политике МПА ЕврАзЭС, кандидата экономических наук С.Г. Корниловича в ходе дискуссии на «круглом столе» на тему «Таможенный союз: практическое измерение»

В январе 2011 года в Оренбурге на заседании Президиума Совета при Президенте РФ по развитию местного самоуправления при обсуждении вопроса о создании информационной системы оказания государственных услуг Владимир Владимирович Путин озвучил ключевой подход или ориентир для сферы оказания государственных услуг: «Чиновникам при оказании госуслуг будет прямо запрещено требовать от граждан документы, которые содержатся в базах данных других ведомств…

… Необходимо избавить наших людей от утомительного стояния в очередях – утомительного, а порой и унизительного, от бесконечной беготни за справками и бумажками, от поборов со стороны разного рода посредников, чтобы посещение так называемых, как у нас всегда в России говорили, присутственных мест каждый раз не превращалось в испытание и нервотрёпку».

Этот подход в полной мере можно отнести и к сфере таможенного регулирования.

18 ноября 2011 года главы Беларуси, Казахстана и России приняли Декларацию о евразийской экономической интеграции, где четко определили, что основным содержанием современного этапа экономической интеграции будет полная реализация потенциала Таможенного союза и Единого экономического пространства, совершенствование и дальнейшее развитие их нормативно-правовой базы, институтов и практического взаимодействия.

Как известно, с 1 января 2012 года пакет соглашений, формирующих Единое экономическое пространство, вступил в силу и актуальным направлением в сфере сотрудничества является формирование Евразийского экономического союза. Основной принцип работы в этом направлении – сокращение и оптимизация процедур, которые могут усложнять въезд и выезд людей, вывоз и ввоз товаров и капитала в страны-члены.

Реализация поставленной задачи потребует от государств разработки и пересмотра целого комплекса правовых актов, регламентирующих отношения в сфере перемещения товаров, капитала и физических лиц через таможенную границу Таможенного союза. Особое место в этой работе должно занимать использование и учет мирового опыта и норм документов международных организаций, направленных на упрощение процедур торговли.

В этой связи Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества в рамках своей компетенции ведет постоянную работу по анализу правового регулирования внешней и взаимной торговли в ЕврАзЭС и осуществляет взаимодействие с Евразийской экономической комиссией, а также международными экспертами ЕЭК ООН и ЮНСИТРАЛ.

По итогам проведенных с ЕЭК ООН тематических семинаров отмечается актуальность вопроса внедрения принципа «единого окна» при организации движения торговой информации.

Особого внимания при изучении вопроса внедрения механизма «единого окна» в странах Сообщества заслуживает

анализ готовности законодательной базы. Этому вопросу посвящены Рекомендации №35 ЕЭК ООН «Выработка правовой основы системы “единого окна” в международной торговле», а также исследование в рамках проекта ЕЭК ООН и Российской Федерации по государственно-частному сотрудничеству для упрощения процедур торговли и «единого окна» «Готовность правовой базы Таможенного союза к внедрению принципа “единого окна” для внешней торговли».

В частности, анализируя существующие правовые условия для осуществления юридически значимого документооборота в рамках ИИСВВТ, в исследовании отмечается, что, несмотря на то, что разработчики технического задания на создание данной системы уделили значительное внимание мерам обеспечения безопасности данных, обязательства по их выполнению находятся в компетенции национальных законодательств государств–членов, которые могут не совпадать. В связи с этим представляется необходимым проводить гармонизацию законодательства стран в сфере регулирования защиты данных в электронном документообороте.

Аналогичная ситуация отмечается и в части идентификации, удостоверения подлинности и санкционирования применения электронной цифровой подписи с использованием доверенной третьей стороны. В качестве одного из путей решения по сближению национального законодательства в этой сфере разработчик исследования указывает разработку модельного законодательного акта (на первом этапе) или международного договора.

Реализация обозначенных выше законодательных инициатив и задач, требует значительной работы на национальном уровне. Необходимо урегулировать вопросы межведомственного информационного взаимодействия уполномоченных органов, ответственных за выпуск/впуск товара/транспортных средств, а также требований предъявляемых для идентификации участников электронного взаимодействия в связи с осуществлением таможенного оформления и контроля, что является необходимым условием внедрения системы «единого окна».

В государствах–членах Таможенного союза уже на сегодняшний день полномасштабно применятся электронное декларирование, хотя законодательно технология электронного декларирования товаров имеет всего лишь статус возможного альтернативного варианта письменной форме декларирования, т.е. в Таможенном кодексе Таможенного союза закреплено право использования электронных документов, а первичными при таможенном декларировании товаров остаются документы на бумажных носителях. На сегодняшний день по данным ФТС 94% таможенных деклараций подаются в электронном виде, но бумажный документооборот все равно сохраняется, поскольку до конца не налажено взаимодействие с другими органами власти.

Кроме того, с 17 июня 2012 года в соответствии с Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 899 в обязательном порядке представляется предварительная электронная информация о товарах, ввозимых автомобильным транспортом и ведется работа по распространению требования о представлении обязательной предварительной электронной информации в отношении товаров, ввозимых всеми видами транспорта.

По данным Комитета таможенного контроля Республики Казахстан с 1 января 2013 года информационная система

«Электронное декларирование» введена в опытную эксплуатацию по таможенной процедуре «экспорт» в пилотных зонах – Департаментах таможенного контроля по Костанайской и Карагандинской областям. По остальным процедурам запуск в пилотном режиме запланирован на четвертый квартал 2013 года.

Внедрение принципа «единого окна» предусматривается также проектом Основных направлений совершенствования таможенного администрирования до 2015 года, подготовленных Евразийской экономической комиссией.

Предполагается, что документы и/или сведения, необходимые для пропуска через границу представляются только в таможенный орган (за исключением пограничного контроля). А использование интегрированных информационно-программных и технических средств, автоматизирующих функции государственного контроля в пунктах пропуска через таможенную границу позволят таможенному органу принять решение в отношении перемещаемых товаров.

Кроме того, указанным документом предлагается внедрить принцип двух служб на границе – пограничники и таможенники, как это сделано в Финляндии, когда на оформлении пассажиропотока на легковом транспорте работают только пограничники и фактически выполняют функции и таможенников. Там, где идет перемещение товара грузовым транспортом, работают только таможенники.

Позвольте еще раз выразить слова благодарности организаторам мероприятия, которое, несомненно, будет способствовать не только обмену опытом, но и внедрению конструктивных предложений по вопросам совершенствования системы таможенного администрирования.

(22 апреля 2013 г., Оренбург)

Использованная литература:

- Упрощение процедур торговли: распределение выгод от процесса глобализации в новых условиях безопасности. Европейская экономическая комиссии. ООН Нью-Йорк и Женева. 2004.

- Турбан Г. Упрощение процедур в международной торговле. http:// www.economy-law.com/cgi/-bin/

- OECD (2001) Business benefits of Trade Facilitation (TD/TC/WP/2001/ 21)

- Gutiérrez, José Eduardo (Bolivian National Customs). 2001. 'Customs Reform and Modernization Program'. Paper presented at the World Trade Organization Workshop on Technical Assistance and Capacity Building in TradeFacilitation, 10–11 May, Geneva. [www.wto.org/english/tratop_e/tradfa_e/tradfac_workshop_presentations_e.htm] Эл. Источник: http://rudocs.exdat.com/docs/

- Woo, T. Y. and J. Wilson. 2000. 'Cutting through Red Tape: New Directions for APEC's Trade Facilitation Agenda'. Asia Pacific Foundation of Canada, Vancouver. WTO (World Trade Organization). 1998a. 'Checklist of Issues Raised during the WTO Trade Facilitation Symposium'. Council for Trade in Goods. G/C/W/113.c. Geneva. Эл. источник http://rudocs.exdat.com/docs/

- Упрощение процедур торговли: http://rudocs.exdat.com/docs/

- Declaration of the Doha WTO Ministerial Conference. Paragraph 27. www.wto.org.

- Дюмулен И.И. Упрощение процедур в международной торговле – перспективное направление торговых переговоров в рамках ВТО в 2012 году: интересы России // Российский внешнеэкономический вестник, – 2012. – № 4. – С.3.

- 14 February 2012 General Council/ WTO 2012 News Items 14.02. 12. Доклад Председателя Комитета по торговым переговорам.