**Е.В. Сорокина**

# Социально-экономические аспекты гуманитарного развития Арктической зоны РФ

## Socio-economic aspects of human development of Arctic zone of the Russian Federation

**Аннотация:** Статья представляет собой попытку анализа стратегий регионального развития приарктических субъектов Российской Федерации с точки зрения программ гуманитарного развития территории Арктической зоны РФ.

**Summary:** The article is an attempt to analyze the strategies of regional development of Arctic regions of the Russian Federation in terms of human development programs of the Arctic zone of the Russian Federation territory.

**Ключевые слова:** Стратегия социально-экономического развития; гуманитарный подход; Арктическая зона.

**Keywords:** Strategy for socio-economic development, humanitarian approach; the Arctic zone.

**Сорокина Елена Владимировна**
Санкт-Петербург,
Российская Федерация
Доцент кафедры социологии коммуникаций и связей с общественностью Межрегионального института экономики и права,
кандидат политических наук
bird_2003@inbox.ru

**Sorokina Helena**
Saint-Petersburg,
Russian Federation
Interregional Institute of Economics and Law
Associate Professor of Sociology, Communications and Public Relations,
Doctor of Political Sciences,
Associate Professor
bird_2003@inbox.ru

Процесс евразийской интеграции временами проявляется в таких сферах, которые первоначально он как бы и не затрагивал. Говоря об интеграционных процессах на постсоветском пространстве, основное внимание обращали главным образом на центр континента, оставляя без пристального внимания циркумполярную его зону. Однако, именно здесь проявляются многие сложности современного социально-экономического, политического и культурного развития, возникают проблемы, требующие срочного решения.

Земля вступила в эпоху, когда важнейшие глобальные изменения в биосфере и обществе обусловлены действиями человека и социальных институтов. Арктика испытывает сильное воздействие быстрых социальных и природных перемен, и миру следует знать, какими адаптивными механизмами располагают общества и культуры Севера, как они могут реагировать и чем обернется эта реакция. Для понимания воздействий и преобразований арктических обществ и их благосостояния необходимо воспользоваться инструментами современных социально-гуманитарных наук. Эти инструменты могут помочь полнее понять эти общества и характер их взаимодействия с факторами внешних угроз и возможностей. Концепция взаимодействия имеет решающее значение, поскольку человеческие общества – не мертвая материя, а креативно реагирующие социальные и

культурные структуры, направляющие действия и адаптацию индивидов.

Арктика не может быть изолирована от глобального развития, но ей свойственна особая региональная динамика. Но, если раньше в арктической геополитике доминировали вопросы национальной безопасности, военные и оборонные аспекты, то ныне на первый план выдвинулись экономические, социальные и гуманитарные проблемы. Подобная тенденция выражается в сотрудничестве по охране окружающей среды, делам коренных народов, а также в научных исследованиях и др. Обладая яркими особенностями, Арктическая зона одновременно нерасторжимо связана с остальной Россией, является неотъемлемой частью ее национальной идентичности, легендарного прошлого наследия и будущего развития.

Арктическая геополитика совершила поворот от государственного доминирования и милитаризации к ориентации на человека и общественные структуры. Целью нового пути должна стать разработка общей правовой основы регулирования всех основных видов хозяйственной и иной деятельности человека в Арктике. Возникла необходимость формирования правовой системы, которая учитывала бы современные реалии и на основе как международных, так и национальных интересов могла бы создавать условия для успешного решения вопросов межгосударственных пространств и выделения рыбоохранных зон, хозяйственной деятельности, охраны окружающей среды, соблюдения прав человека и др.

Основная цель гуманитарного подхода к арктической проблематике заключается в том, чтобы понять содержание социально-экономического, духовно-интеллектуального, культурно-цивилизационного пространства Арктики с позиций человеческих ценностей, полярного духа, толерантности, а не сводить все к утилитарно-индустриальному извлечению углеводородных ресурсов со дна северных морей.

В существующей схеме районирования в Арктическую зону входят районы Крайнего Севера. Остается вопрос о роли приравненных к Крайнему Северу территориях в освоении Арктики, где сохраняется значительная, если не основная, техническая, технологическая, транспортная, научная, трудовая ресурсная, бытовая, оборонная, социальная, природно-ресурсная база освоения и развития инфраструктуры Арктики. Эти территории подразумеваются составными частями северных территорий, приарктическими зонами, но в стратегических документах их место и роль в освоении Арктики не определены. И судьба этих территорий, проживающих здесь социальных общностей, коренных жителей, малочисленных народов Севера, недостаточно ясна.

Таким образом, многоплановая проблема Севера все больше «гуманизируется» в оценках ее составляющих и в стратегиях возможного решения. Чтобы решить эту непростую задачу, придется, усилить анализ и поиск путей решения региональных, локальных проблем, среди которых приоритетными являются социально-культурные и социально-экологические. Углубление исследований состояния северной среды, включающей природу, человека и общность, позволит получить представление о том, что сегодня представляют собой отдельные регионы и Север в целом. Такой «аудит» даст возможность наметить реальные перспективы и возможности в развитии Севера, снизить социальные и природные риски, повысить эффективность затрат.

Арктический социум как большая устойчивая социальная общность хотя и характеризуется единством экстремальных условий жизнедеятельности, принципиально различается культурой, языком, уровнем экономического развития, верой, традициями, мировоззрением. И эти различия в современных условиях глобализации и модернизации усиливаются.

Учитывая, что Арктический регион России включает несколько субъектов федерации, выравнивание этих территорий по

экономическому и социальному развитию может повысить уровень и качество жизни населения, обеспечить тем самым расширенное воспроизводство человеческого и социального капитала.

Северные регионы относятся к особому ряду локальных сред, которые отличаются, во-первых, высокой степенью автономности, слабой адаптивностью, уникальной разбалансированностью средовых отношений (социальных, национально-этнических, экологических, природно-ресурсных, административно-правовых, политических). Во-вторых, наблюдается, резкое различие регионов друг от друга в социальном и экономическом плане. Есть субъекты с большим потенциалом развития – это Мурманская и Архангельская области, НАО и ЯНАО, а так же Красноярский край. А есть депрессивные регионы, расположенные по большей части на Востоке нашей страны. К каждому из этих субъектов нужен особый, индивидуальный подход.

Главным смыслом социальной политики в современном российском обществе является гуманизация социального пространства, прежде всего, обустройство среды обитания, удовлетворение основных потребностей, связанных с воспроизводством представителя рода homo sapiens, сохранение и развитие человеческого потенциала. В условиях Севера реализация этих функций обретает специфику, связанную с природно-климатическими условиями, малой заселенностью территории, отсутствием адекватной социально-бытовой инфраструктуры, недостаточным ресурсом природной адаптации человека к жизни в экстремальной среде.

Особенность северной среды специалисты характеризуют по следующим признакам:

1. Высокая степень средовой автономности. Северная среда сопротивляется любому агрессивному вторжению извне. Она наименее адаптивна к любым переносам в другие условия – естественно или искусственно созданные.

2. Мембранный тип взаимоотношения с другими средовыми пространствами. Северная среда впускает в себя все, но выживает в ней лишь часть пропущенного.

3. Уникальная разбалансированность средовых отношений, не имеющая аналогов в мире.

4. Существующая дифференциация регионов России по валовому региональному продукту, национальному доходу на душу населения, материальной обеспеченности, депопуляции населения, заболеваемости, продолжительности жизни свидетельствует о нарастании дисбаланса в территориальном развитии. Северные регионы в новой российской ситуации большей частью оказываются пока неспособными преодолеть этот дисбаланс. Очевидно, решение этой задачи в дотационных, северных регионах под силу лишь главному субъекту социальной политики – государству.

Стратегической целью государственной политики Российской Федерации в области устойчивого развития Арктики является обеспечение сбалансированного решения проблем сохранения окружающей природной среды и задач социально-экономического развития, соблюдения интересов нынешних и будущих поколений на основе эффективного неистощительного использования природных ресурсов, сохранения традиционного образа жизни и природопользования коренных малочисленных народов Севера, повышения качества жизни и улучшения здоровья населения.

В соответствии со Стратегией развития арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г. переход арктической зоны к устойчивому социально-гуманитарному развитию базируется на следующих основных принципах:

- оптимизация численности населения;
- приоритет охраны здоровья нынешнего и будущих поколений людей;
- приоритетность для общества жизнеобеспечивающих функций природных систем

по отношению к прямому использованию их ресурсов.

Пространственное развитие Арктической зоны Российской Федерации нацелено на создание условий для развития перспективной экономической специализации приарктических субъектов Российской Федерации, обеспечивающей предпосылки их конкурентоспособности в глобальной системе разделения труда.

Основными задачами в указанной сфере являются создание условий для устойчивого социально-экономического развития районов Арктики, сокращение региональных различий по уровню жизни населения, борьба с бедностью, духовное и культурное развитие коренных малочисленных народов Севера с учетом собственного потенциала и традиционных знаний, повышение уровня и доступности образования, предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера, создание условий для увеличения продолжительности жизни и снижения заболеваемости коренных малочисленных народов Севера, реформирование и модернизация жилищно-коммунального комплекса.

Таким образом, следует выделить пять основных гуманитарных векторов развития и поддержки социально-экономических ресурсов российской части Арктического региона:

1. Демография.
2. Здравоохранение и медицина.
3. Образование.
4. Культура.
5. Туризм.

**1. Демография.** Социальная безопасность Арктической зоны Российской Федерации означает стабильный положительный демографический баланс в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Арктической зоны, на который возможно влиять путем реализации системных мероприятий, включающих мероприятия по предотвращению (сокращению) смертности от контролируемых причин (сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, несчастных случаев, травм и отравлений); мероприятия по снижению уровня детской и материнской смертности; мероприятия по увеличению продолжительности жизни за счет оказания более качественных медицинских услуг; мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни у населения, включающие искоренение вредных привычек, снижение уровня употребления алкоголя и табака, развитие физической культуры, обеспечение здорового питания и др.

Показатели рождаемости у циркумполярного населения России равны или несколько ниже, чем для России в целом. Это может объясняться высокой долей горожан, включая жителей крупных городов (Мурманск, Норильск, Воркута, Новый Уренгой), где показатели рождаемости всегда были ниже. Поскольку доля коренного населения на Российском Севере очень мала, его показатели почти не меняют общей картины по региону. В последнее время в приарктических субъектах России широко распространяется сознательная отсрочка рождения первого ребенка и приходится на возрастную группу 25–27 лет.

Россия представляет исключение и входит в группу стран Арктического региона с низкой младенческой смертностью, но высоким уровнем смертности среди взрослых. В России самая низкая продолжительность жизни в Арктике. Гендерный разрыв в продолжительности жизни составляет примерно 13 лет, что выше, чем в какой-либо другой части Арктики.

В последние 20 лет наблюдается значительный в истории отток населения из Российской Арктики (и вообще со всего Крайнего Севера России), продолжающийся до сих пор. Эта тенденция контрастирует с общей ситуацией в России, где отмечается большой приток населения извне.

**2. Здравоохранение и медицина.** Здравоохранение является одной из основополагающих сфер, способствующих укрепле-

нию социальной безопасности населения Арктической зоны. Необходима реализация программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации, в том числе входящих в Арктическую зону, повышение уровня профессиональной подготовки медицинских работников первичного звена здравоохранения, а также медицинских специалистов, оказывающих специализированные и высокотехнологичные виды медицинской помощи, интеграция медицинских, компьютерных и телекоммуникационных технологий, что должно послужить повышению доступности и улучшению качества медицинского обеспечения населения, совершенствование медицинской профилактики заболеваемости населения.

В государственной и муниципальной системах здравоохранения субъектов Российской Федерации, входящих в Арктическую зону, особое внимание следует уделить медицинскому обеспечению коренных жителей Севера ввиду уникальных особенностей протекания заболеваний в национальных сообществах, в том числе, развитию медицинских услуг, ориентированных на лечение этнически специфичных заболеваний (заболевания печени, сахарный диабет, ранний кариес зубов и др.), а также профилактике данных заболеваний.

Специфическая особенность развития медицины в Арктической зоне – это масштабное применение мобильных и дистанционных форм оказания медицинской помощи. Речь идет, как о применении передвижных амбулаторий, передвижных бригад специализированной медицинской помощи, передвижных лечебно-диагностических комплексов (передвижных стоматологических, рентгенологических установок), санитарного автотранспорта повышенной проходимости и санитарной авиации, так и о массовом применении передвижных телемедицинских комплексов для проведения дистанционных клинико-диагностических консультаций врачами-специалистами государственных учреждений здравоохранения и федеральных медицинских специализированных учреждений. Роль мобильных и дистанционных форм оказания медицинской помощи в связи с началом активной научно-исследовательской деятельности и реализацией крупных проектов на суше и в акватории Арктической зоны, а также в связи с активизацией перевозок по Северному морскому пути будет существенно возрастать.

**3. Образование.** Дефицит квалифицированных кадров, характерный для России в целом. Это означает, что для устойчивого развития Арктики безальтернативна необходимость подготовки собственных кадров учителей, врачей, работников культуры, социальной защиты, государственных и муниципальных служащих, в том числе из представителей коренных малочисленных народов Севера (при одновременном сохранении прочных связей с университетскими центрами России).

Система образования арктических территорий должна работать на инновационное развитие, эффективную модернизацию экономики и социальной сферы Арктической зоны. Приоритетные направления ее развития – повышение инновационности применяемых образовательных технологий (создание медиатек, внедрение в образовательный процесс мультимедийных компьютеров, компьютерных энциклопедий, электронных книг, справочников и др.), информатизация образовательного процесса (в т.ч. обеспечение доступа всех образовательных учреждений к глобальным информационным ресурсам, развитие дистанционного образования и другие меры), повышение квалификации педагогических и управленческих кадров, содействие переподготовке взрослых, интеграция учреждений профессионального образования, науки и бизнеса для максимального соответствия системы образования потребностям рынка труда в квалифицированных кадрах, формирование эффективных экономических отношений в образовании.

Катализатором этих процессов во всей образовательной системе должно выступать высшее образование. Профессиональное образование в Арктике приобретает черты гибкой, открытой, развивающейся системы, способной оказать значительное содействие социально-экономическому развитию региона. В университетах Арктики необходимо создать систему производства, продвижения и коммерциализации научных знаний.

В итоге произойдет стыковка университетских программ с потребностями арктических мегапроектов. Получат развитие новые специальности, адекватные меняющейся специализации арктической экономики – по морской геологии и геофизике, по нефтегазовому бизнесу, морской биотехнологии, по биофармацевтике, по информационным технологиям, туризму, землеустройству и др. Так же следует возродить подготовку специалистов-североведов, обладающих междисциплинарными компетенциями, научным и традиционным экологическим знанием коренных народов.

**4. Культура.** Согласно Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, новый взгляд на культуру состоит в том, чтобы видеть в ней лидера креативной экономики, стратегический ресурс обеспечения инновационного развития, источник конкурентоспособности, творчества и инноваций. Ее приоритетное развитие должно утверждаться развитием механизмов государственно-частного партнерства, поощрением благотворительности и меценатства в сфере культуры.

В Арктике в области культуры приоритетно сохранение и развитие традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера, сохранение и использование объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), накопленного культурного и духовного потенциала; внедрение новых информационных технологий в учреждениях культуры. В городах предстоит активно развивать новые творческие индустрии, в малых селах и поселках создавать многофункциональные учреждения (социально-культурные центры, культурно-спортивные комплексы), передвижные системы обслуживания.

**5. Туризм.** Развитие арктического туризма, тесно интегрированного с объектами сферы культуры, следует наращивать чисто туристические виды деятельности все большего числа сопряженных, занятых предоставлением товаров и услуг приезжающим гостям, так и расширения, то есть. возникновения новых для Арктики видов туристической деятельности, турпродуктов, мероприятий событийного календаря, вовлечения новых ареалов Арктики в туристическую деятельность. Эти два процесса приведут к концу прогнозного периода к формированию единого кластера туристических видов деятельности (производств услуг, товаров, кадров) и вхождения арктического туризма составной частью в национальный и международный рынок туристических услуг. Туризм превратится в одну из важных отраслей арктической экономики.

Гуманитарные направления социально-экономического развития Арктической зоны РФ должны органично встроиться в единую общегосударственную систему стратегического прогнозирования и планирования, согласно Основам стратегического планирования в Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 г. № 536, и Методическим рекомендациям по подготовке стратегий развития, разработанным Минэкономразвития России, увязаны с основными положениями региональных, стратегических программ субъектов РФ.

Необходимо говорить об определенных шагах в региональной политике субъектов РФ Арктической зоны в области устойчивого социально-экономического и гуманитарного развития, в числе которых:

- создание условий для экономического роста во всех арктических регионах Российской Федерации как основы их перехода к устойчивому развитию;

- решение экономических, социальных, гуманитарных и экологических проблем районов Арктики в рамках реализации региональных планов действий по устойчивому развитию;

- реализация принципов устойчивого развития в рамках осуществления программ социально-экономического развития субъектов Российской Федерации, расположенных в арктической зоне;

- учет задач по сохранению целостности уязвимых природных комплексов Арктики в процессе территориального планирования;

- принятие мер по улучшению демографической ситуации и регулирование миграционной политики в субъектах приарктического региона;

- создание механизма обеспечения доступности и повышения качества медицинской помощи, с применением таких методов как: выездные формы оказания медицинской помощи населению, телемедицина, совершенствование специализированной, санитарно-авиационной скорой медицинской помощи;

- сохранение и преумножение научного и научно-образовательного потенциала;

- возрождение, сохранение и развитие национальных и самобытных культур коренных малочисленных народов Севера;

- развитие этнокультурного, экстремального, спортивного и экологического туризма в российской Арктике;

- обеспечение участия коренных малочисленных народов Севера в разработке стратегии развития территорий, на которых они традиционно проживают.

**Использованная литература:**

1. Доклад о развитии человека в Арктике. — URL: http://www.svs.is/AHDR/AHDR%20chapters/Russian%20version/Chapters%20PDF%20Russian.htm

*2. Дрегало А.А., Ульяновский В.И.* Социология региональных трансформаций: В 2 т. Т. 1. Региональный социум 1989-1998: от надежды к разочарованию. Монография / *А.А. Дрегало, В.И. Ульяновский*. — Архангельск: Северный (Арктический) федеральный университет, 2010. — 493 с.

*3. Мазур И.И.* Арктика — точка бифуркации в развитии глобального мира. // Век глобализации. — 2010. — № 2.

4. Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 года и дальнейшую перспективу. От 18.09.2008 № 1969. — URL: http://www.scrf.gov.ru/documents/98.html

5. Стратегия развития арктической зоны Российской Федерации и обеспечения Национальной безопасности на период до 2020 года. (Проект). — URL: http://minregion.ru/upload/02_dtp/101001_str.doc

6. Стратегия развития Чукотского автономного округа до 2020 года. — URL: http://www.chukotka.org/power/priority_areas/priorities_for_development/

7. Стратегия социально-экономического развития Архангельской области до 2030 года. — URL: http://www.dvinaland.ru/economy/strategy/

8. Стратегия социально-экономического развития Мурманской области до 2020 года и на период до 2025 года. — URL: http://economics.gov-murman.ru/ekonomika_oblast/ostrategiya_soci/

9. Стратегия социально-экономического развития Ямало-Ненецкого автономного округа до 2020 года — URL: http://adm.yanao.ru/1270

*Арктика испытывает сильное воздействие быстрых социальных и природных перемен, и миру следует знать, какими адаптивными механизмами располагают общества и культуры Севера, как они могут реагировать и чем обернется эта реакция.*