А.В. Максимов

Проблемы и перспективы интеграционных процессов на общем социальном пространстве Российской Федерации и Республики Беларусь

Issues and Perspectives of Integration Processes in the Common Social Space of the Russian Federation and the Republic of Belarus

Аннотация: Статья посвящена некоторым аспектам формирования правового механизма, регулирующего вопросы обеспечения граждан России и Беларуси пособиями по обязательному социальному страхованию с целью создания общего социального пространства. Процесс унификации действующего социального и трудового законодательства двух государств является основой анализа проблем и определения перспектив развития интеграционных процессов для обеспечения устойчивого социального развития Союзного государства.

Summary: The paper is concerned with some aspects of the development of the legal mechanism regulating the provision of citizens with obligatory social insurance benefits in the Russian Federation and the Republic of Belarus aimed at establishing common social space. The process of unifying social and labor legislation in both countries is the basis of analyzing the issues and determining the perspectives of designing integration processes to ensure sustainable social development of the Union State.

Ключевые слова: Общее социальное пространство; социальное страхование; трудовое законодательство; интеграционные процессы; социальные пособия.

Keywords: Common social space; social insurance; social benefits; labor legislation; integration processes.

Максимов
Алексей Владимирович
Санкт-Петербург,
Российская Федерация
Начальник юридического отдела Северо-Западного института управления – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»,
кандидат философских наук
maksimov-av@szipa.ru

Maksimov Aleksey Vladimirovich
Saint-Petersburg,
the Russian Federation
Head of Legal Department, North-West Institute of Management – branch of the Russian Presidential Academy of National Economy and Public Administration (St. Petersburg)
PhD in Philosophy
maksimov-av@szipa.ru

Важнейшим средством для функционирования социального государства является его правовое обеспечение. Согласно статье 28 Всеобщей декларации прав человека (далее – Декларация) каждый человек имеет право на социальный порядок, при котором права и свободы, изложенные в Декларации, могут быть полностью осуществлены. Одним из таких прав статья 25 Декларации провозглашает право человека на социальное обеспечение на случай болезни. Социальное государство – это современный тип правового государства, целесообразно соединяющий начала свободы и власти в целях обеспечения благополучия личности и благоденствия общества[1]. В

[1] Пункт 3.3 Концепции формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества. Текст Концепции размещен в Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств (http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2205).

социальном государстве каждому гражданину должна быть доступна вся полнота гарантированных прав и свобод и обеспечен высокий уровень правовой защищенности.

Провозглашенные Декларацией социальные права человека нашли отражение и получили практическое воплощение в процессе унификации законодательства в социально-трудовой сфере и сближения уровней социальных гарантий граждан Беларуси и России (включая гарантии обеспечения пособием по временной нетрудоспособности в случае болезни), в том числе в рамках Союзного государства. Как отмечается экспертным и научным сообществом, взаимодействие Российской Федерации и Республики Беларусь выделяется в интеграционных процессах[2]. Нельзя не согласиться с мнением, что социальным аспектам развития постсоветского пространства уделяется неоправданно мало внимания[3] при том, что основу обеспечения социальной защиты основной массы населения страны составляет обязательное социальное страхование.

Процесс происходящей интеграции и формирования общего социального пространства России и Беларуси можно условно разделить на несколько этапов:

I этап интеграции – образование СНГ (Соглашение о создании Содружества Независимых Государств от 08.12.1991, Алматинская декларация от 21.12.1991, Устав Содружества Независимых Государств от 22.01.1993). В этот период происходят активные процессы адаптации правовых систем Российской Федерации и Республики Беларусь под конкретные проблемы. С момента образования Содружества Независимых Государств государства – участники СНГ к числу важнейших приоритетов относят сохранение и углубление взаимодействия в социальной сфере[4]. Социальная политика носит в большей мере рамочный, нормативно-задающий характер (разрабатываются и принимаются соответствующие законы, указы, постановления).[5] В 1990-х годах был заключен ряд соглашений и других документов, регламентирующих развитие сотрудничества по отдельным отраслям социального блока.

13 ноября 1992 года Решением Совета глав правительств СНГ был образован Консультативный Совет по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников Содружества Независимых Государств[6]. В настоящее время в работе Совета принимают участие представители десяти государств – участников СНГ, в том числе представители Республики Беларусь и Российской Федерации. Целями Совета определено следующее:

- выработка согласованной политики путем консультаций и обмена мнениями по важнейшим проблемам, представляющим взаимный интерес;

- гармонизация законодательства государств – участников Содружества и урегулирование вопросов, связанных с трудовыми отношениями, миграцией, занятостью, социальной защитой населения и охраной труда;

- разработка предложений и парафирова-

[2] Косов Ю.В., Торопыгин А.В. «Содружество Независимых Государств: Интеграция, парламентская дипломатия и конфликты». – М., 2012. – С.153.

[3] Соколова Т.В. «Модернизация на постсоветском пространстве: социальный ракурс» /Журнал новой экономической ассоциации. – 2011. – №11. – С.157.

[4] Раздел 1 Концепции согласованной социальной и демографической политики государств – участников Содружества Независимых Государств (http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=3191).

[5] Пункт 3.1 Концепции формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества, принятой Межпарламентской Ассамблеей государств-участников СНГ (постановление МПА №28-6 от 31.05.2007). Текст Концепции размещен в Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств (http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2205).

[6] Текст Соглашения об образовании Консультативного Совета по труду, миграции и социальной защите населения государств – участников Содружества Независимых Государств размещен в Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств (http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=160).

ние проектов межгосударственных соглашений по этим вопросам.

Для достижения указанных целей основными направлениями деятельности Совета будет являться не только определение правового статуса трудящихся-мигрантов и членов их семей государств – участников СНГ, но и разработка мер по реализации согласованной социальной и демографической политики государств – участников СНГ.

15 апреля 1994 года было подписано Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (данный документ вступил в силу для Российской Федерации – с 01.09.1995, для Республики Беларусь – с 20.11.1997)[7]. Соглашение регулирует основные направления сотрудничества в области трудовой деятельности и социальной защиты лиц и членов их семей, которые постоянно проживают на территории одного из государств подписавших Соглашение и осуществляют свою трудовую деятельность организациях всех форм собственности на территории другого государства в соответствии с законодательством государства трудоустройства.

Согласно статье 10 Соглашения трудящиеся-мигранты пользуются социальным страхованием и социальным обеспечением (кроме пенсионного) в соответствии с действующим на территории государства трудоустройства законодательством, если иное не предусмотрено специальным соглашением. Трудовой стаж, включая стаж на льготных основаниях и по специальности, взаимно признается государствами, подписавшими Соглашение (ст.4 Соглашения).

Указанные нормы важны для работников-граждан России и Беларуси, поскольку размер пособия по временной нетрудоспособности и пособия по беременности и родам, согласно нормам российского законодательства, зависит, в том числе, от страхового стажа (в стаж включаются периоды работы застрахованного лица по трудовому договору).[8]

31 мая 2007 года на двадцать восьмом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств–участников СНГ для использования в национальном законодательстве была принята Концепция формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества (постановление МПА № 28-6 от 31 мая 2007 года)[9]. Согласно принятой Концепции основными приоритетами в формировании социального государства в странах Содружества в сфере социальной защиты населения на современном этапе являются создание эффективной системы защиты населения от социальных рисков и реформирование системы социального страхования. Совершенствование системы социального законодательства проявляется как реализация социальных функций государства, обеспечение права каждого человека на достойную жизнь[10].

К настоящему моменту СНГ обеспечивает институционально-организационную и, в определенной степени, нормативно-правовую общность большинства государств

[7] Текст Соглашения размещен в Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств (http://www.e-cis.info/page.php?id=21691).

[8] Статья 16 Федерального закона от 29.12.2006 №255-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»; пункт 6 Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития РФ от 06.02.2007 №91(ред. от 11.09.2009) "Об утверждении Правил подсчета и подтверждения страхового стажа для определения размеров пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам" (приказ зарегистрирован в Минюсте РФ 14.03.2007 №9103).

[9] Текст Концепции размещен в Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств (http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=2205).

[10] Раздел 1 Концепции формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества.

постсоветского пространства[11]. В стратегическом плане в социальной сфере государства СНГ определились в необходимости решения следующих задач[12]:

- реформирование страховых фондов и лишение государства возможности использования финансовых ресурсов внебюджетных страховых фондов не на страховые цели;

- создание механизма организации управления системой социального страхования, который включает в себя: автономность внебюджетных социальных фондов; паритетное участие социальных партнеров в управлении страховыми средствами;

- четкое определение целей социального страхования, ориентация его на обеспечение воспроизводства работника при наступлении страхового случая на социально-приемлемом уровне;

- гармонизации интересов застрахованных, страхователей и страховщиков;

- непосредственное участие работника в формировании финансовой базы социального страхования путем уплаты страховых взносов из личных заработков;

- формирование систем обязательного социального страхования, учитывающих особенности трудовой деятельности отдельных групп населения, в частности работников малых и средних предприятий, а также самозанятых работников.

- охват социальным страхованием всех видов массовых социальных рисков, угрожающих населению страны. Социальным страхованием должны быть охвачены такие категории работников, как самозанятое население (лица, самостоятельно обеспечивающие себя работой, индивидуальные предприниматели без образования юридического лица).

Следует отметить, что в Российской Федерации реализация последней из указанных выше стратегических задач определенных в Концепции формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества, осуществлялось путем внесения изменений в действующий механизм обязательного социального страхования.

Согласно части 3 статьи 2 Федерального закона от 29.12.2006 №255-ФЗ (ред. от 23.07.2013) «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» добровольно вступить в отношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством могут: адвокаты, индивидуальные предприниматели, члены крестьянских (фермерских) хозяйств, члены семейных (родовых) общин коренных малочисленных народов Севера, физические лица, не признаваемые индивидуальными предпринимателями (нотариусы, занимающиеся частной практикой, иные лица, занимающиеся в установленном законодательством Российской Федерации порядке частной практикой), В настоящее время иными лицами, занимающиеся частной практикой, являются: арбитражные управляющие; патентные поверенные; оценщики.

Указанные выше лица, вступают в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством путем подачи заявления в территориальный орган страховщика (т.е. в региональное отделение Фонда социального страхования РФ) по месту жительства.[13] Заявление подается в письменной форме или в форме электрон-

[11] Косов Ю.В., Торопыгин А.В. «Содружество Независимых Государств: Интеграция, парламентская дипломатия и конфликты». – М., 2012. – С.27.

[12] Пункт 2.3 Концепции формирования правовых основ и механизмов реализации социального государства в странах Содружества.

[13] Форма заявления предусмотрена Административным регламентом Фонда социального страхования Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрации и снятию с регистрационного учета лиц, добровольно вступивших в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, утвержденным Приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 20.09.2011 №1055н (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 24.11.2011 №22384).

ного документа. Размер страховых взносов, подлежащих уплате определяется исходя из стоимости страхового года. Стоимость страхового года определяется как произведение минимального размера оплаты труда, установленного федеральным законом на начало финансового года, за который уплачиваются страховые взносы (с 01.01.2013 МРОТ в Российской Федерации – 5205 рублей) и тарифа страховых взносов, установленного Федеральным законом от 24.07.2009 №212-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» в части страховых взносов в ФСС РФ (2,9 процента), увеличенное в 12 раз. Уплата страховых взносов лицами, добровольно вступившими в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, производится единовременно либо по частям не позднее 31 декабря текущего года, начиная с года подачи заявления о добровольном вступлении в правоотношения по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

Однако следует отметить, что в настоящее время участие указанных выше лиц в обязательном социальном страховании России носит все еще номинальный характер и вклад в формирование финансовой базы не сопоставим с вкладом наемных работников.

Все отмеченное выше свидетельствует, что интеграционный потенциал в социальной сфере (включая социальное страхование) России и Беларуси достаточно велик, но его использование отстает от происходящих в современной ситуации реалий. Как отмечают эксперты, некоторые государства (прежде всего Белоруссия) выступают за усиление взаимодействия и реальную интеграцию[14]. Однако, на дееспособности СНГ сказалось отсутствие в самом Правительстве Российской Федерации (разброс и борьба мнений) единого подхода к интеграционным процессам[15].

II этап интеграции –образование Союзного государства (Договор об образовании Сообщества Беларуси и России от 02.04.1996, Договор о Союзе Беларуси и России от 02.04.1997, Устав Союза Беларуси и России от 23.05.1997, Декларации о дальнейшем единении России и Беларуси от 25.12.1998, Договор о создании Союзного государства от 08.12.1999). Приоритетным направлением в проведении согласованной социальной политики Беларуси и России является совершенствование системы социального страхования. Созданная на первом этапе интеграции договорно-правовая база в этой области перестала отвечать складывающимся реалиям. Многолетнее сотрудничество Российской Федерации и Республики Беларусь в социальной сфере нашло отражение в принятии ряда нормативных актов, ставших правовыми предпосылками важного для двух государств взаимодействия и примером ковергенциального выхода на общие задачи.

25 декабря 1998 года подписан Договор между Республикой Беларусь и Российской Федерацией о равных правах граждан. 24 января 2006 года в городе Санкт-Петербурге в ходе заседания Высшего Государственного Совета Союзного государства были заключены четыре международных договора, направленных на обеспечение равенства прав граждан России и Беларуси в области социального и медицинского обеспечения, миграции, налогообложения. С 2007 года вступил в силу Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о сотрудничестве в области социального обеспечения, предусматривающий предоставление гражданам обоих государств равных прав на социальное обеспечение. В ноябре 2011 года Постановлением Высшего Государственного Совета Союзного государства от 25.11.2011 №7 утверждена Концепция социального развития Союзного государства на 2011-2015 годы.

[14] Косов Ю.В., Торопыгин А.В. «Содружество Независимых Государств: Интеграция, парламентская дипломатия и конфликты». – М., 2012. – С.48.

[15] Там же. – С.192.

Российская Федерация и Республика Беларусь проводят совершенствование национальных систем социального страхования. Нормативная правовая база в этом направлении активно развивается. Однако, следует отметить, что происходящие в настоящее время интеграционные процессы в социальной сфере между двумя государствами имеют и ряд отрицательных моментов.

Во-первых, нормы межгосударственных и межправительственных соглашений по социальным вопросам, требующие определенной имплементации, не всегда своевременно и полно находят отражение в национальных нормативных правовых актах. Сдерживается по ряду направлений сотрудничество по формированию общего социального пространства.

Во-вторых, по отдельным вопросам социальных прав и гарантий граждане Беларуси на территории России по-прежнему имеют статус иностранных граждан.

В-третьих, граждане и работодатели двух государств недостаточно информированы о взаимных правах и обязанностях, закрепленных в национальных нормативных правовых актах.

Примером остающейся нерешенной проблемы в социальном страховании в настоящее время является действующий порядок обеспечения пособиями по обязательному социальному страхованию (в первую очередь, пособием по временной нетрудоспособности в связи с болезнью) граждан Республики Беларусь, работающих на территории Российской Федерации.

Так, трудовая деятельность гражданина государства выезда на территории государства трудоустройства регулируется на основе трудового договора (контракта) в соответствии с законодательством о труде государства трудоустройства[16]. Все виды пособий и выплат гражданам государства выезда, работающим на территории государства трудоустройства, в случаях временной нетрудоспособности, беременности и родов, рождения ребенка, отпуска по уходу за ребенком и в других случаях предоставляются в соответствии с законодательством государства трудоустройства[17]. Расходы по выплате социальных пособий и компенсационных выплат несет Сторона, на территории которой постоянно проживают граждане с детьми, без взаимных расчетов, если иное не предусмотрено двусторонними соглашениями о трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами границ своих государств[18].

В соответствии с п.1 ст.2 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» от 29.12.2006 №255-ФЗ обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежат постоянно или временно проживающие на территории Российской Федерации иностранные граждане и лица без гражданства, работающие по трудовым договорам. Согласно ст.4 Договора между Российской Федерацией и Республикой Беларусь от 24.01.2006 «О сотрудничестве в области социального обеспечения» лица, определенные в пунктах 1 и 2 ст.2 указанного Договора для одной Договаривающейся Стороны, проживающие на территории другой Договаривающейся Стороны, приравниваются в правах и обязанностях к гражданам этой другой Договаривающейся Стороны. При этом необходимо отметить, что согласно пп.15 п.1 ст.9 Федеральный закон от 24.07.2009 №212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального

[16] п.2 Решения Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22.06.1996 №4 «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий».

[17] п.3 Решения Высшего Совета Сообщества Беларуси и России от 22.06.1996 №4 «О равных правах граждан на трудоустройство, оплату труда и предоставление других социально-трудовых гарантий».

[18] Статья 4 Соглашения «О гарантиях прав граждан в области выплаты социальных пособий, компенсационных выплат семьям с детьми и алиментов» от 09.09.1994. Текст Соглашения размещен в Едином реестре правовых актов и других документов Содружества Независимых Государств (http://cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=344).

страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования», на сумму выплат и иных вознаграждений по трудовым договорам в пользу иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Российской Федерации с 01 января 2010 года страховые взносы не начисляются.

Из изложенного следует, что право на обеспечение пособиями по обязательному социальному страхованию имеют только те граждане Республики Беларусь, которые постоянно или временно проживают на территории Российской Федерации. Таким образом, для граждан Республики Беларусь, осуществляющих свою трудовую деятельность на территории России, для того чтобы стать полноправными участниками системы обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством необходимо иметь статус временно или постоянно проживающих в Российской Федерации. При этом, для определения размера пособия по временной нетрудоспособности учитывается страховой стаж, приобретенный в связи с трудовой деятельностью как на территории России, так и на территории Беларуси.

В настоящее время Министерством труда и социального развития РФ разработан законопроект предусматривающий внесение изменений в действующие в Российской Федерации нормы (см. схему 1) – в статью 9 Федерального закона от 16.07.1999 №165-ФЗ (ред. от 11.07.2011) "Об основах обязательного социального страхования", в статью 2 Федерального закона от 29.12.2006 №255-ФЗ (ред. от 23.07.2013) "Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством", в статью 12 Федерального закона от 24.07.2009 №212-ФЗ (ред. от 02.07.2013) "О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Федерации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования" в части распространения обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Российской Федерации (при условии заключения ими трудового договора на неопределенный срок либо срочного трудового договора на срок не менее шести месяцев в общей сложности в течение календарного года у одного страхователя и уплаты за них страховых взносов за период не менее пяти месяцев, предшествующих месяцу, в котором наступил страховой случай).

Тариф страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации предлагается установить в размере 1,8 процента в отношении выплат и иных вознаграждений в пользу указанной категории работников.[19] Следует обратить внимание, что согласно законопроекту, указанная выше категория лиц получит право только на пособие по временной нетрудоспособности. При этом, право на получение пособий в связи с материнством (единовременное пособие женщинам, вставшим на учёт в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель), пособие по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребёнка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком) будет предоставляться иностранным гражданам и лицам без гражданства, также как и в настоящее время по действующему законодательству, только после приобретения ими статуса временно или постоянно проживающих на территории Российской Федерации.

III этап интеграции – образование ЕврАзЭС (Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10.10.2000). С этого момента, собственно говоря, началась подготовка к запуску новой

[19] Текст законопроекта размещен на Едином портале раскрытия информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения (http://regulation.gov.ru/project/3015.html?point=view_project&stage=2&stage_id=1123).



Схема 1. Распространение обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством на иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих на территории Российской Федерации.

интеграционной структуры.[20] Учреждение Евразийского экономического сообщества установило политические предпосылки для разработки согласованной социальной политики. Мировой опыт свидетельствует, что система социального страхования – это основной институт социальной защиты в условиях рыночной экономики.[21] На финансовые ресурсы социального страхования приходится примерно 70% от общего объема расходов на социальную защиту населения.[22] Именно “инвестиции в человека” при условии успешного применения играют решающую роль в обеспечении всеобъемлющей модернизации страны.[23]

18 апреля 2007 года Решением Межгоссовета ЕврАзЭС №335 была утверждена Концепция согласованной социальной политики государств–членов Евразийского экономического сообщества[24]. Концепция была разработана с целью координации проектов и программ в социально-гуманитарной сфере, а также для более эффективного использования возможностей интеграции в интересах развития государств–членов ЕврАзЭС. К основным направлениям согласованной социальной политики государств–членов ЕврАзЭС отнесено обеспечение единых подходов к формированию систем социального страхования. Анализ информации об использовании

[20] Косов Ю.В., Торопыгина А.А. «К вопросу становления евразийской интеграции: политико-экономический аспект» // Управленческое консультирование. – №2. – 2013. – С. 63.

[21] Роик В.Д. «Экономика, финансы и право социального страхования: Институты и страховые механизмы». – М., 2013. – С.18.

[22] Там же. – С. 58.

[23] Шамахов В.А. «Соответствовать вектору модернизации» // Управленческое консультирование. – №2. – 2011. – С.6.

[24] http://www.evrazes.com/docs/view/67.

национальными парламентами нормативно-правовых актов, принятых Межпарламентской ассамблеей ЕврАзЭС, свидетельствует о широком применении парламентами государств Сообщества положений модельных законов, рекомендаций. Концепций при разработке национального законодательства.[25]

В концепции провозглашено, что "… успешное осуществление согласованной социальной политики Сторонами, основанное на координации стратегических направлений социального развития и углублении интеграции в социально-гуманитарной сфере, позволит сформировать сообщество социальных государств, обеспечивающее реализацию социальных прав граждан Сторон, гарантированных конституциями государств Сообщества, а также расширить возможности для человеческого развития и добиться роста благосостояния всего населения ЕврАзЭС… Главным результатом созданного сообщества станет обеспечение единого социального пространства, включая: использование системы согласованных социальных стандартов и индикаторов; развитие и гармонизацию системы социального страхования; функционирование общего правового пространства".[26] Основными целями согласованной социальной политики являются разрешение актуальных социально-экономических проблем и расширение возможностей для человеческого развития посредством координации стратегических направлений социального развития, создания методологической основы укрепления сотрудничества и углубления интеграции в социально-гуманитарной сфере, мониторинга реализации социальной политики и прогнозирования последствий социальных реформ. Современный этап интеграции – это не интеграция по инерции после распада СССР, это осознанный процесс состоявшихся суверенных государств.[27] В настоящее время переход к согласованной социальной политике осуществляется поэтапно с учетом приоритетных направлений развития ЕврАзЭС, а также неравномерности социально-экономического развития государств-членов ЕврАзЭС и их национальной специфики. Успех интеграции, ее углубление и пространственное расширение на постсоветском пространстве будет зависеть от увеличения количества и качества взаимодействия на всех уровнях.[28]

12 июля 2013 года в Москве состоялось восемнадцатое заседание Совета по социальной политике при Интеграционном Комитете Евразийского экономического сообщества, в котором приняли участие члены Совета, должностные лица соответствующих министерств и ведомств государств-членов ЕврАзЭС, представители Секретариата Интеграционного Комитета ЕврАзЭС. На заседании было принято решение об одобрении информации о состоянии социально-трудовых отношений в государствах-членах ЕврАзЭС по итогам 2012 года и мерах по их урегулированию[29].

На основании выше изложенного полагаем, что дальнейшая поэтапная интеграция в социальной сфере, происходящая определенная имплементация в национальные законодательства уже принятых межгосударственных правовых норм, будут содействовать процессу дальнейшего формирования общего социального пространства двух государств, обеспечению равных прав граждан Республики Беларусь и Российской Федерации, согласованности действий государственных органов обоих государств и, безусловно, в итоге обеспечит устойчивое социальное развитие Союзного государства.

[25] Косов Ю.В., Торопыгин А.В. «Проблемы политической интеграции на постсоветском пространстве: к вопросу об учреждении Евразийского парламента» // Управленческое консультирование. – №3. – 2012. – С.139.

[26] Раздел V «Ожидаемые результаты реализации согласованной социальной политики» Концепции согласованной социальной политики государств–членов Евразийского экономического сообщества, утвержденной Решением Межгоссоветом ЕврАзЭС от 18.04.2007 №335. Текст Концепции размещен на официальном сайте ЕврАзЭС (http://www.evrazes.com/docs/view/67).

[27] Косов Ю.В., Торопыгина А.А. «К вопросу становления евразийской интеграции: политико-экономический аспект» // Управленческое консультирование. – №2. – 2013. – С.63.

[28] Косов Ю.В., Плотников В.А. «На пути к новому партнерству в Евразии» // Управленческое консультирование. – №1. – 2012. – С.225.

[29] http://www.evrazes.com/docs/view/624.