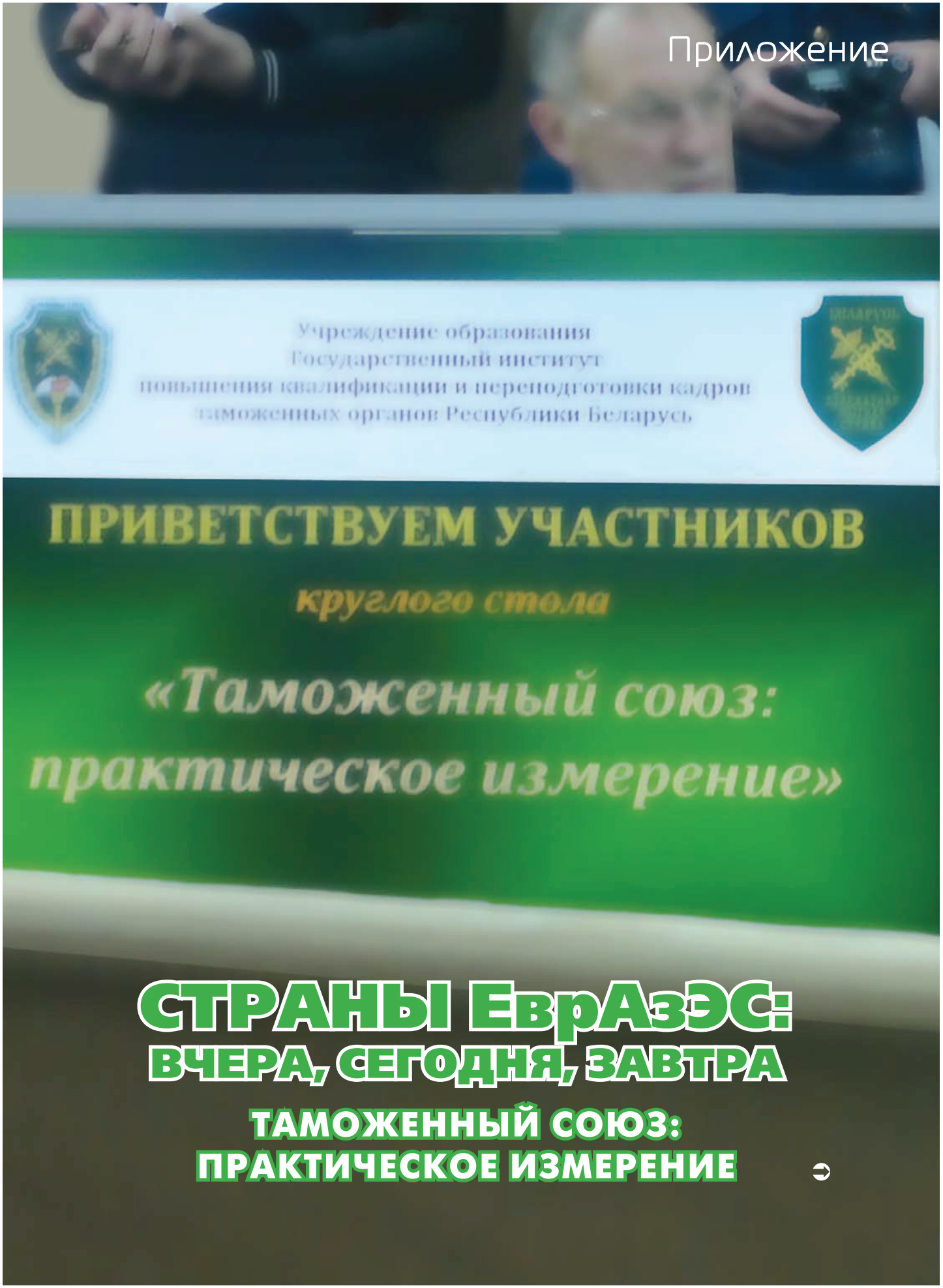


СТРАНЫ ЕврАзЭС: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА

ТАМОЖЕННЫЙ СОЮЗ: ПРАКТИЧЕСКОЕ ИЗМЕРЕНИЕ

ТАМОЖЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО НА МАРШЕ

По материалам выездного заседания парламентариев

Лучше один раз увидеть, чем сто раз услышать. Руководствуясь этой истиной, в то же время дополнив ее: еще лучше, если разом и увидеть, и услышать, – участники выездного заседания «круглого стола» на тему «Таможенный союз: практическое измерение» в конце минувшего года совершили автобусную поездку, часто сменяя ее пешим передвижением, по маршруту Москва-Смоленск-Минск-Брест-Москва с посещением постов таможенного контроля и таможенно-логистических терминалов, расположенных на приграничных территориях государств – участников Таможенного союза.

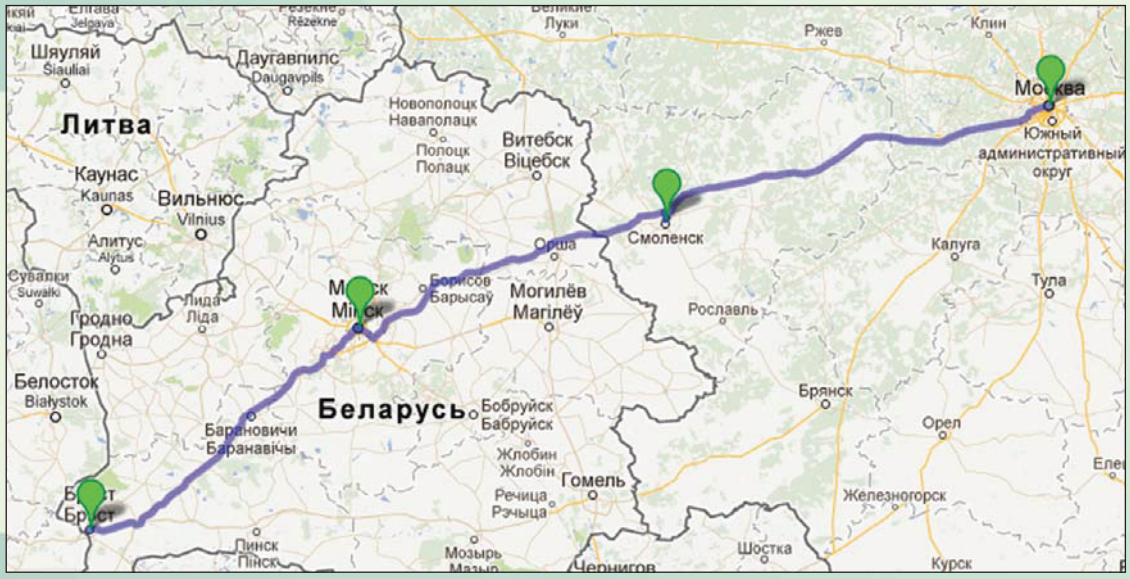
Увидев, что называется, своими глазами, как живут и трудятся таможенники, и обсудив с ними на встречах и в ходе деловых дискуссий пути решения многих таможенных проблем, гости получили богатый материал, необходимый для решения поставленных целью поездки задач:

- для выработки предложений по интеграции таможенной политики стран–участниц Таможенного союза, наиболее эффективному использованию инструментов таможенного контроля, укреплению международной производственной кооперации, обеспечению экономической безопасности государств и противодействию коррупции;

- для оценки готовности объектов таможенной инфраструктуры на таможенных границах к реализации Плана Правительства РФ от 29 июня 2012 года («дорожной

Инициаторы и организаторы

Комитет Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации по международным делам. В соответствии с поручением Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ В.И. Матвиенко. Под эгидой Интеграционного клуба при Председателе Совета Федерации.



Маршрут поездки: Москва – Смоленск – Минск – Брест.



Теплая встреча.



Первое знакомство с территорией.

карты» «Совершенствование таможенного администрирования»;

- для выявления причин и условий совершения правонарушений при перемещении товаров и транспортных средств через таможенную границу и выработки предложений об их устранении;

- для многих других задач, в том числе для обобщения предложений представителей бизнес-структур стран–участниц Таможенного союза по совершенствованию таможенного администрирования.

8 ноября 2012 г.
Смоленск, Российская Федерация

ОДИН ИЗ ЛУЧШИХ

Выездное заседание, точнее – совещание, поскольку его участники искали не рапортов об успехах, а возможности улучшения таможенной работы, началось с ознакомления с деятельностью Стабнинского поста (по итогам года признанного одним из лучших на Смоленской таможни). Здесь, как убедились уважаемые компетентные гости, необходимые условия для последовательной реализации Плана мероприятий, направленных на упрощение порядка перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу Таможенного союза при их ввозе в Российскую Федерацию и вывозе из Российской Федерации, утвержденного Распоряжением Правительства РФ 29 июня 2012 г., созданы. Но и проблем для обсуждения на заседании/совещании накопилось немало.

Так, уровень технического, технологического и информационного обеспечения на этом участке Смоленской таможни отстает от уровня оснащенности пунктов таможенного оформления в Республике Беларусь. Практически не применяется система электронного декларирования. Использование системы таможенного оформления без участия декларанта применяется только при статистических и мониторинговых исследованиях. Объем таможенного оформления по технологии электронного декларирования на сегодняшний день составляет менее 10% от общего количества оформляемых товаров (в Республике Беларусь – 90% от

В зеркале цифр

Создание Таможенного союза ликвидировало очереди на границах и привело к сокращению штатов ведомства в Беларуси на 25%, в России – на 20%, в Казахстане – на 10%, к росту товарооборота и укреплению кооперационных связей. Поскольку возрастают требования к безопасности, заинтересованные ведомства подготовили программу развития таможенного администрирования. Она предполагает всеобъемлющий переход на электронный документооборот и рассчитана на ближайшие два года.



Утверждена
распоряжением Правительства
Российской Федерации
от 28 декабря 2012 г. N 2575-р

СТРАТЕГИЯ
РАЗВИТИЯ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ДО 2020 ГОДА

I. Общие положения

Переход Российской Федерации на инновационный принцип развития экономики, формирование благоприятных перспектив эффективной интеграции Российской Федерации в мировое хозяйство, изменение масштабов, характера и форм внешнеэкономической деятельности формируют предпосылки для совершенствования таможенной деятельности и разработки стратегии развития таможенной службы Российской Федерации на долгосрочную перспективу.

Реализация Концепции развития таможенных органов Российской Федерации сформировала основу для обеспечения интересов государства в таможенной сфере, противодействия угрозам экономической безопасности и создания благоприятных условий для внешней торговли. Дальнейшее совершенствование обеспечивается через формирование универсальных инструментов и установление показателей эффективности деятельности [illegible] динамично изменяющейся внешней среды и внутренней политики [illegible]

Стратегия развития таможенной [illegible]
Стратегия)

Кто есть кто

В работе «круглого стола» в Смоленске приняли участие член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместитель Председателя Комитета по международным делам В.Н. Шнякин, помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.А. Бурцев, член Коллегии (министр) по таможенному сотрудничеству ЕврАзЭК В.А. Гошин, Статс-секретарь – заместитель министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристов, первый заместитель губернатора Смоленской области М.Ю. Питкевич, представители ФТС России, Пограничной службы ФСБ России, Минтранса России, Россельхознадзора.

Дословно

Представитель группы компаний «Bernard Krone» Сергей Борич: «В правлении немецкого холдинга существуют очевидные аргументы в пользу размещения производства автоприцепов и автомобильных надстроек в Смоленской области, и вопрос о такой возможности рассматривается всерьез».

всех экспортных и 45% – от всех импортных поставок).

Фактически не применяются технологии автоматического (без участия должностных лиц таможенных органов) принятия решения о выпуске товаров при предоставлении таможенной декларации в виде электронного документа. Используется предварительно полученная информация. В 7% случаев проводятся выборочные проверки на основании данных фактического досмотра.

На складах временного хранения отмечается значительное скопление автотранспорта с товарами сельскохозяйственного производства ввиду необходимости проведения лабораторных исследований и оформления разрешительной документации в региональном Управлении Росветнадзора с местом дислокации в г. Брянске. При этом простой автотранспорта и товара на 25–30% увеличивает в последующем стоимость товара для потребителей.

Транспортная артерия расположена удобно, но подъездные пути непосредственно к Стабнинскому таможенному посту и складу временного хранения находятся в неудовлетворительном состоянии, дорога проходит через населенный пункт д. Стабна и не может быть расширена в силу сложившегося рельефа местности.

По итогам обсуждения этих и других проблем участниками совещания были определены конкретные предложения и

пожелания. Например, об активизации на Смоленской таможне мероприятий «дорожной карты» «Совершенствование таможенного администрирования», направленных на усовершенствование и упрощение таможенных операций и таможенных процедур с одновременным повышением эффективности таможенного контроля за счет применения современных информационных технологий.

На встрече за «круглым столом» неоднократно подчеркивалось, что на решение этих, далеко не частных проблем направлена Стратегия развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года.

Что касается администрации Смоленской области, то ею поддержано обращение представителей бизнеса о модернизации транспортной инфраструктуры в зоне деятельности таможенно-логистического терминала «Альфа-Транс» и размещении на территории планируемого технопарка «Стабна М1» производства автоприцепов и автомобильных надстроек немецкой фирмы «Krone» и создании в Смоленске аккредитованной в установленном порядке лаборатории для проведения ветеринарного контроля (надзора). Руководству Россельхознадзора внесено ходатайство о создании в городе соответствующего территориального подразделения, что позволит осуществлять ветеринарный и фитосанитарный контроль на территории региона.

Первым заместителем Губернатора Смоленской области М.Ю. Питкевичем, представителям группы компаний «Bernard Krone» предложено рассмотреть вопрос о предусмотренных законодательством мерах государственной поддержки инвестиционной деятельности в случае ее осуществления компанией на территории области.

Статс-секретарем – замминистра транспорта России С.А. Аристовым отмечено, что уже разрабатывается Программа транспортного развития до 2020 года, в которой предполагается учесть и проблемы транспортного обеспечения подъездных путей к таможенным постам и таможенно-логистическим терминалам.



Пресс-конференция Г.А. Рапоты и В.Н. Шнякина.

Дословно

Государственный секретарь Союзного государства Г.А. Рапота: «Все позиции между странами Таможенного союза при вступлении России в ВТО согласованы между собой, и накопленный опыт реализации действующих в Союзном государстве программ следует развивать в трехстороннем формате, с участием Казахстана».

9 ноября 2012 г.
Минск, Республика Беларусь

В ТРЕХСТОРОННЕМ ФОРМАТЕ

Весомость «круглого стола» и масштабы обсуждаемых на нем тем в полном соответствии с высоким рангом и значением места их проведения возросли, когда делегация продолжила выездное совещание в Государственном таможенном комитете Республики Беларусь.

Под руководством Государственного секретаря Союзного государства Г.А. Рапоты здесь обсуждались вопросы международного таможенного сотрудничества, гармонизации и унификации национального законодательства с нормами междуна-

В зеркале цифр

Руководством Государственного таможенного комитета Республики Беларусь отмечено, что с момента создания Таможенного союза рост объема товаров, перемещаемых через внешнюю таможенную границу ежегодно, увеличивается почти на 100%. Около 80% из них составляют товары для России. Управление подобным грузопотоком требует значительной модернизации таможенных технологий на внешних границах Таможенного союза и финансовой поддержки со стороны Таможенного союза и Европейского банка развития и реконструкции.

родного права и общепринятой международной практикой. Особое внимание было уделено скорейшему внедрению в практику деятельности таможенных служб государств Таможенного союза Единой автоматизированной информационной системы таможенных органов (ЕАИС ТО).

Совершенствование и развитие ЕАИС ТО напрямую связано с интеграционными процессами во внешнеэкономической деятельности, существенными изменениями законодательства, а также внедрением инноваций в деятельность органов государственной власти. ЕАИС ТО в ближайшей перспективе должна не только обеспечить электронное декларирование товаров при полном отказе от практики приложения к декларации разрешительных документов в бумажном виде, но также обязательное предварительное информирование и автоматический выпуск товаров.

Кто есть кто

В совещании приняли участие Государственный секретарь Союзного государства Г.А. Рапота, члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.Н. Шнякин, Б.И. Шпигель, Д.Б. Кривицкий, член Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь В.Л. Сенько, член Палаты Представителей Национального Собрания Республики Беларусь В.Л. Бусько, член Сената Парламента Республики Казахстан К.Баймаханов, помощник полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.А. Бурцев, член Коллегии (министр) по таможенному сотрудничеству ЕврАзЭК В.А. Гошин, Статс-секретарь – заместитель министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристов, начальник Управления организации таможенного контроля ГТК РБ В.Н. Орловский, начальник оперативной пограничной группы Госпогранкомитета РБ И.П. Ювженко, представители иных государственных органов и представители бизнеса.

На совещании было отмечено, что в настоящее время таможенными службами России и Беларуси создан единый интегрированный информационный портал только по транзиту товаров. Особую озабоченность вызывает информационный обмен с таможенной службой Республики Казахстан. До настоящего времени документы на казахскую таможню передаются на физических носителях.

Специфика правового пространства Таможенного союза вызывает определенные сложности для правоприменительной деятельности и требует дальнейшей согласованности и унификации. Этот тезис, один из важнейших в прошедшей дискуссии, был в ее ходе и проиллюстрирован членом Комитета по природопользованию и развитию сельских территорий Сената Парламента Республики Казахстан Кожахметом Баймахановым. Он напомнил, что Казахстан не отказался от своих возражений по проекту технического регламента Таможенного союза на молоко и молочную продукцию и считает предвзятой позицию по отношению к используемому в Казахстане термину «восстановленное молоко». Сенатор полагает, что принятие предлагаемого проектом технического регламента Таможенного союза термина «молочный напиток» по отношению к молоку питье-

вому с использованием в качестве сырья восстановленного молока (частично или полностью) может негативно отразиться не только на молочной отрасли и животноводстве, но и в целом на экономике страны и продовольственной безопасности Казахстана.

Участники совещания, что весьма важно, не только указывали на проблемы, но предлагали конкретные пути к их решению, рассказывали о принятых мерах на этот счет. Так, по мнению российского Статс-секретаря – заместителя министра С.А. Аристова, определенные сложности в реализации международных нормативных актов по вопросам деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства вызваны устаревшими нормами законодательства в области международного транспортного сообщения, наличием разрешительной системы по движению транспорта в национальном законодательстве союзных государств. И очень хорошо, что, к примеру, министерствами транспорта России и Беларуси определена стратегия модернизации и унификации транспортного законодательства, которая позволит разработать единые стандарты и требования в сфере международных перевозок.





В зеркале цифр

Что такое хорошо...

Через пограничный пункт пропуска «Козловичи» проходит основной поток крупнотоннажных грузовых автомобилей (до 65% от потока грузовых автомобилей, пересекающих белорусско-польскую границу). Инфраструктура ППТО отвечает европейским требованиям, возведена с инвестиционным участием Европейского союза и Китайской Народной Республики.

А через все таможенные пункты пропуска в зоне деятельности Брестской таможни, по сообщению ее начальника Л.С. Досова, 70% грузового транспорта следует в Россию. За три квартала 2012 года грузовой поток на въезд вырос на 13%.

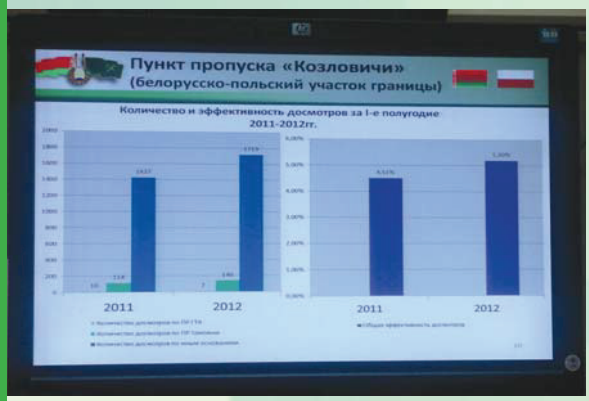
В зеркале цифр

...и что такое плохо

Несогласованность нормативной терминологии и иные «скрытые» барьеры при экспорте товаров из Казахстана в Россию приводят к тому, что доля присутствия Казахстана на российском рынке составляет всего 4%, в то время как присутствие Республики Беларусь достигает 18%









Показатели компьютеризированы.

Дословно

Член Коллегии (министр) по таможенному сотрудничеству ЕЭК В.А. Гошин: «Предложение представителей бизнеса целесообразно, однако реализация его возможна лишь после проведения работы по унификации налогового, валютного, гражданского законодательства. В настоящее время разрабатывается обновленный проект Таможенного кодекса Таможенного союза, в котором будут учтены новые подходы и требования к деятельности перевозчиков и таможенных представителей».

9 ноября 2012 г.,
Брест, Республика Беларусь

ПРОПУСКНАЯ СПОСОБНОСТЬ

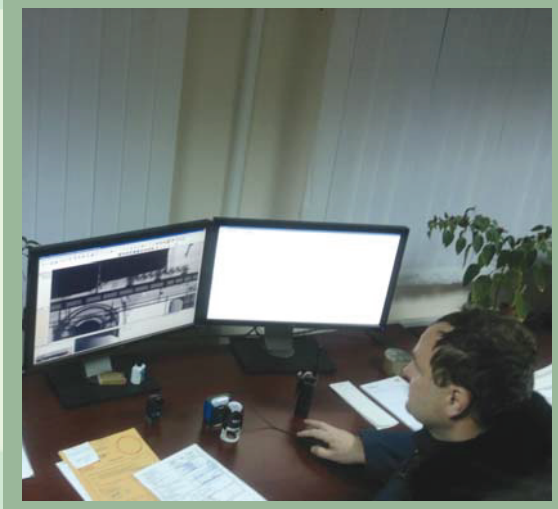
По окончании совещания в таможенном комитете участники выездного заседания «круглого стола» посетили расположенный на границе с Республикой Польша Международный автодорожный пункт пропуска Беларуси «Козловичи». ППТОЮ, пропускная способность которого 2000 автомобилей в сутки, введен в эксплуатацию в 2002 г. и предназначен для пропуска грузового автотранспорта.

На совещании были затронуты вопросы повышения уровня информационной интеграции государств Таможенного союза. После введения в июне 2012 года обязательного предварительного информирования о прибывающих на внешнюю границу Таможенного союза грузах встал вопрос о создании единого портала таможенных служб для подачи сведений в едином формате. Об этом, озвучивая пожелания предпринимателей, говорил начальник Главного управления организации таможенного оформления и таможенного контроля ФТС России В.В. Ивин. По его словам, сегодня нередка такая ситуация, когда водитель видит очередь на одном из пропускных пунктов и может принять решение выбрать пункт

Будни таможни













пропуска через внешнюю границу Таможенного союза. На данный момент для этого необходимо потратить дополнительное время на пересылку документов на груз. Единый портал поможет избежать этой ситуации и сэкономить время. А значит, в итоге и себестоимость груза для конечного потребителя не вырастет.

Также было обсуждено обращение субъектов внешнеэкономической деятельности о необходимости совершенствования Таможенного кодекса Таможенного союза и отмены законодательно установленного принципа резидентства при декларировании товаров, в соответствии с которым после проведения контроля на внешней границе Таможенного союза товар может быть растаможен лишь в стране регистрации импортера. По мнению перевозчиков, если бы российские резиденты имели возможность растаможивать грузы в Беларуси и наоборот, это позволило бы существенно оптимизировать грузопотоки.

Кто есть кто

Выездное заседание «круглого стола» на тему «Таможенный союз: практическое измерение» прошло в Брестском областном исполнительном комитете с участием члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, заместителя Председателя Комитета по международным делам В.Н. Шнякина, помощника полномочного представителя Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе Г.А. Бурцева, члена Коллегии (министра) по таможенному сотрудничеству ЕврАзЭК В.А. Гошина, Статс-секретаря – заместителя министра транспорта Российской Федерации С.А. Аристова, председателя Брестского облисполкома К.А. Сумара, начальника Брестской таможни Л.С. Досова, представителей бизнеса.



Въезд разрешён.

Материалы выездного заседания «круглого стола» «Таможенный союз: практическое измерение» были рассмотрены 21 ноября 2012 года участниками совместного заседания постоянных комиссий Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС по таможенному регулированию и пограничной политике и по торговой политике и международного сотрудничества. Депутаты-члены комиссий приняли постановление направить выработанные в ходе встреч за «круглым столом» предложения по совершенствованию законодательства в парламенты государств – членов ЕврАзЭС.

***

Планируется, что продолжением дискуссий, проведенных в Смоленске – Минске – Бресте, станет практическое изучение функционирования системы таможенного администрирования в пунктах пропуска на юго-восточных направлениях Таможенного союза.