ЭКОНОМИКА

Путь к высокому социально-экономическому результату: знать, уметь, опираться на ценный опыт

В.Л. Бусько,
Е.А. Достанко

Формирование Евразийского экономического союза: социально-политические аспекты

The crdeation of the Eurasian Economic Union: social and political aspects

Бусько Виталий Леонидович
Минск,
Республика Беларусь
Заместитель председателя Постоянной Комиссии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь,
кандидат технических наук
busko@house.gov.by

Достанко Елена Анатольевна
Минск,
Республика Беларусь
Директор Центра международных исследований факультета международных отношений Белорусского государственного университета
доцент,
кандидат политических наук,
dostanko@bsu.by

Busko Vitaly Leonidovich
Minsk,
the Republic of Belarus,
Member of the House of Representatives of the National Assembly of the Republic of Belarus,
Cand. of Tech. Sc.
busko@house.gov.by

Dostanko Elena Anatolievna
Minsk,
the Republic of Belarus
Center for International Studies,
Belarusian State University,
Cand. of Pol. Sc.
dostanko@bsu.by

Аннотация: В статье рассматриваются основные этапы формирования и развития Таможенного союза и Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России, представляющие собой новую качественную и эффективную форму экономической интеграции на постсоветском пространстве, которая имеет реально действующую договорно-правовую базу и вследствие этого привлекательна для других стран как с экономической, так и с социально-политической точки зрения. Перспектива создания в будущем Евразийского союза определяется во многом тем положительным эффектом, который уже достигнут, хотя и существуют ряд дискуссионных областей, такие как функционирование Евразийской экономической комиссии как наднационального органа, перспективы введения единой валюты на территории трех государств, прием новых членов.

Summary: The article examines the main stages of formation and development of the Customs Union and the Common Economic Space of Belarus, Kazakhstan and Russia as a new high-quality and effective form of economic integration in the post-Soviet space, which has a functioning legal base and therefore attractive to other countries from the economic and socio-political point of view. The prospect of a future Eurasian Union is determined largely by the positive effect already achieved, although there are a number of areas of discussion, such as the functioning of the Eurasian Economic Commission as a supranational body, the prospects of a single currency in the three states, the admission of new members.

Ключевые слова: экономическая и социально-политическая привлекательность Таможенного союза и Единого экономического пространства; формирование Евразийского союза.

Keywords: Economic and socio-political appeal of the Customs Union and the Single Economic Space; the formation of the Eurasian Union.

На современном этапе развития международных отношений на постсоветском пространстве к наиболее интегрированным в экономической сфере межгосударственных объединений можно отнести Таможенный союз (ТС) Российской Федерации, Республики Беларусь и Республики Казахстан и Единое экономическое пространство (ЕЭП), которые были сформированы в результате разноскоростной интеграции государств в рамках Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС).

В августе 2006 г. на Межгосударственном совете Евразийского экономического сообщества было принято принципиальное решение о создании Таможенного союза в составе лишь трех государств, готовых к этому, − Беларуси, России и Казахстана. Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза был подписан 6 октября 2007 г. в Душанбе, в соответствии с которым Республика Беларусь, Республика Казахстан и Российская Федерация взяли обязательства по формированию Таможенного союза [3].

В декабре 2009 г. на неформальном саммите в Алматы президенты Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации утвердили План действий на 2010−2011 годы по формированию Единого экономического пространства трех стран, который предусматривал разработку и подписание в течение двух лет, к 1 января 2012 г., 20 международных договоров, обеспечивающих создание ЕЭП. Таким образом, Таможенный союз является переходным этапом к более углубленной форме интеграции – Единому экономическому пространству. 9 декабря 2010 г. Российская Федерация, Казахстан и Беларусь подписали все 17 документов по созданию Единого экономического пространства.

После образования Таможенного союза, в декабре 2010 г., на саммите ЕврАзЭС в Москве были достигнуты договоренности о создании Евразийского союза на базе ЕЭП Беларуси, Казахстана и России [6]. Уже 18 ноября 2011 г. в Москве президенты трех государств подписали Декларацию о Евразийской экономической интеграции, Договор о Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) и Регламент работы ЕЭК [1, 2, 12].

Подходы и видение проблем и перспектив дальнейшего развития интеграционных процессов были изложены в публикациях Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Евразийский союз: идеи, практика, перспективы, 1994–1997 гг.» и «Евразийский Союз: от идеи к истории будущего», в которых подчеркивается, что «...экономические интересы, а не абстрактные геополитические лозунги – главный двигатель интеграционных процессов [8, 9]. Президент Республики Беларусь А.Г. Лукашенко в своей публикации «О судьбах нашей интеграции» рассматривает политическое будущее Евразийского союза как «противовес кризису», как «... верный шаг к стабильному миру …через создание оборонительных союзов» [7]. Президент Российской Федерации В.В. Путин в статье «Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня» говорит о том, что «...строительство Таможенного союза и Единого экономического пространства закладывает основу для формирования в перспективе Евразийского экономического союза… мы не останавливаемся на этом и ставим перед собой амбициозную задачу: выйти на следующий, более высокий уровень интеграции – к Евразийскому союзу» [11].

Перспектива создания в будущем Евразийского союза определяется во многом тем положительным эффектом, который уже достигнут в рамках деятельности Таможенного союза и Единого экономического пространства. Так, осуществляется единое таможенно-тарифное и нетарифное регулирование в торговле с третьими странами; введены единые требования в сфере технического регулирования, применения санитарных, фитосанитарных и ветеринарных мер; на белорусско-российской границе отменены все виды государственного кон-

троля: таможенный, санитарный, ветеринарный, фитосанитарный, транспортный, пограничный (на российско-казахстанской границе также отменены все виды контроля, кроме пограничного). Для Беларуси важным положительным моментом является также связанное с этим укрепление транзитной привлекательности государства. До 2015 г. в Беларуси планируется строительство, в том числе с участием иностранных инвесторов, 50 логистических центров для обеспечения транзита грузов. Единое экономическое пространство обеспечило свободу движения услуг, капитала и рабочей силы.

Одной из перспективной сфер реализации полноценного сотрудничества стран в рамках ТС/ЕЭП может стать энергетическая сфера, в настоящее время готовится программа развития общего электроэнергетического рынка России, Казахстана и Беларуси, который имеет высокий потенциал на основе единой технологической базы, единой ранее существовавшей инфраструктуры и единых технологических параметров. «На сегодняшний день страны ЕЭП осуществляют продажу электроэнергии всего нескольким европейским странам, включая Финляндию, Литву, Латвию и Норвегию… энергетические мощности России, Казахстана и Беларуси используются в пределах 60 %, и существует колоссальный экспортный потенциал», − заявил член коллегии (министр) по энергетике и инфраструктуре ЕЭК Д. Ахметов [15].

Необходимо подчеркнуть, что в докладе Европейского банка реконструкции и развития *«Transition report 2012. Integration across borders»*, представленном в начале ноября 2012 г., отдельно анализируется деятельность ЕврАзЭс и Таможенного союза Беларуси, России и Казахстана. Последний впервые признается западными экспертами как «первый успешный пример региональной экономической интеграции между странами бывшего Советского Союза». По мнению экспертов, прежние попытки добиться экономической интеграции на постсоветском пространстве не привели к реальной интеграции, а создание Таможенного союза позволило на деле запустить механизм интеграционных процессов в области торговли, особенно благодаря снижению нетарифных торговых барьеров [16].

Несомненно, существуют ряд дискуссионных областей о будущем развитии Евразийского союза, такие как функционирование Евразийской экономической комиссии (ЕЭК) как наднационального органа, перспективы введения единой валюты на территории трех государств, прием новых членов.

Так, Евразийская экономическая комиссия функционирует как наднациональный орган, в настоящее время ей переданы все полномочия в области таможенно-тарифного регулирования, нетарифного регулирования, таможенного администрирования, технического регулирования, установления торговых режимов с третьими странами. Унификация национальных законодательств и обязательность для государств–членов, принимаемых ЕЭК в рамках своих полномочий решений, является важнейшим условием завершения формирования ЕЭП к 1 января 2015 г.

Возможное введение единой валюты, которое ранее обсуждалось в рамках формирования Союзного государства Беларуси и России, является предметом заявлений как представителей ЕЭК, так и руководителей наших государств. В настоящее время превалирует мнение о том, что потребности в введении единой валюты на территории Беларуси, России, Казахстана не существует, она должна созреть в процессе интеграции. Пока таких условий в рамках интеграционных процессов с участием Беларуси, России и Казахстана не наблюдается. Как отметила член коллегии − министр по основным направлениям интеграции и макроэкономике ЕЭК Т. Валовая, Москве, Астане и Минску еще предстоит согласовать макроэкономическую политику, чтобы не допустить разбалансировки общего рынка, и, «исходя из того, как будет идти эта работа, и будет приниматься решение о том, нужна ли нам общая валюта и в каком виде она будет вводиться» [14].

Расширение будущего Евразийского экономического союза за счет новых государств-членов представляется достаточно реалистичной перспективой, поскольку Республика Кыргызстан внесла официальную заявку на вступление, проводится подготовительная работа в Таджикистане. Как показали результаты социологического исследования «Интеграционный барометр ЕАБР», проведенного Международным консорциумом «Евразийский монитор» и Центром интеграционных исследований Евразийского банка развития (ЕАБР) в 2012 г., наибольшую поддержку Таможенный союз имеет в двух странах − потенциальных участниках − Таджикистане и Кыргызстане, 76 и 67% соответственно. Кроме того, ТС и ЕЭП привлекательны для стран, которые не имеют общей границы с этим объединением (что является условием на возможное вступление), а именно для Молдовы (65%) и Армении (61%). Наименьшую привлекательность ТС и ЕЭП имеют для жителей Азербайджана (38%) и Грузии (30%) [5]. Так, Азербайджан в настоящее время проводит политику диверсификации политического и экономического курса, направленную на многовекторное сотрудничество с западными странами, странами СНГ и усиление интеграции с Турцией.

Украина стояла у истоков создания ЕЭП − 23 февраля 2003 г. президенты России, Казахстана, Беларуси и Украины заявили о намерении сформировать Единое экономическое пространство [4], подписав 19 сентября 2003 г. соответствующее соглашение [13]. На саммите в Астане 15 сентября 2004 г. президенты стран «четверки» утвердили перечень документов, подлежащих согласованию и подписанию в первоочередном порядке. На основе этого соглашения стала проводиться работа по подготовке соответствующих документов по отраслям, так называемые «отраслевые соглашения», которые сейчас и формируют Единое экономическое пространство Беларуси, России и Казахстана. Однако Украина в свое время вышла из этого процесса. ТС и ЕЭП предполагает принятие на себя обязательств по выполнению этих отраслевых соглашений в полном объеме, поэтому в будущем Евразийском экономическом союзе возможно только полное членство

Население Украины не высказывает какого-либо преимущества в пользу того или иного интеграционного объединения: присоединение к Таможенному союзу поддерживают 45,2% опрошенных, за союз с ЕС выступают 43,8% украинцев [10].

Таким образом, Таможенный союз и Единое экономическое пространство Беларуси, Казахстана и России представляет собой новую качественную и эффективную форму экономической интеграции на постсоветском пространстве, которая имеет реально действующую договорно-правовую базу и вследствие этого привлекательна для других стран как с экономической, так и с социально-политической точки зрения.

Использованная литература:

1. Декларация о евразийской экономической интеграции, 18 ноября 2011 г. // Официальный портал Президента России [Электронный ресурс]. − Режим доступа: http://news.kremlin.ru/ref_notes/1091. − Дата доступа: 05.03.2012.

2. Договор о Евразийской экономической комиссии от 18 ноября 2011 г. // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза [Электронный ресурс]. − Режим доступа: http://www.tsouz.ru/MGS/18-11-11/Documents/Договор%20о%20ЕЭК.pdf. − Дата доступа: 05.03.2012.

3. Договор о создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза от 6 октября 2007 г. // Официальный сайт Комиссии Таможенного союза [Электронный ресурс]. − Режим доступа: http://www.tsouz.ru/Docs/IntAgrmnts/Pages/D_sozdETTiformTS.aspx. − Дата доступа: 05.03.2012.

4. Заявление президентов Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации и Украины, 23 февраля 2003 г. // Официальный портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. − Режим доступа: http://president.gov.by/press18767.html. − Дата доступа: 05.03.2012.

5. Интеграционный барометр ЕАБР. Доклад № 4, 2012 // Официальный сайт Евразийского банка развития [Электронный ресурс]. − Режим доступа: http://www.eabr.org/general//upload/reports/doklintbarom.pdf. − Дата доступа: 28.11.2012.

6. Лидеры ЕврАзЭС собрались в Москве для обсуждения мер по формированию Единого экономического пространства 9 декабря 2010 г. // Официальный портал НТВ.RU [Электронный ресурс]. − Режим доступа: http://www.ntv.ru/novosti/212964. − Дата доступа: 05.03.2012.