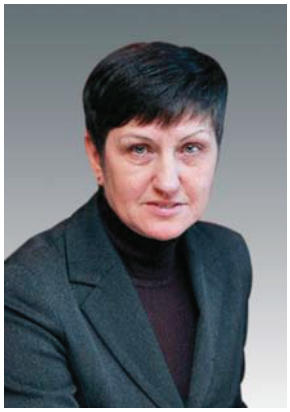
**А.К. Дейко**

# Союзное государство: реалии интеграционных процессов

## The Union State: Reality integration



**Дейко Анна Константиновна**
Москва,
Российская Федерация
Заместитель Государственного
секретаря Союзного государства
Беларуссии и России
6541109@gmail.com
6065412@gmail.com

**Deiko Anna Konstantinovna**
Moscow,
the Russian Federation
Deputy State Secretary
of the Union State
6541109@gmail.ru
6065412@gmail.ru

Создание Союзного государства – объективный и необратимый исторический процесс, продиктованный волей российского и белорусского народов. Этот тезис не нуждается в подтверждении. Исторически наши народы жили вместе, вместе созидали, вместе защищали свою землю, вместе восстанавливали разрушенное, жили одной семьей.

Разъединение народов России и Беларуси, произошедшее в результате крушения Советского Союза, было искусственным, неестественным процессом. Получение или, другими словами, обретение политической независимости обернулось экономической и финансовой независимостью, что в конечном результате дало эффект замедления экономического роста экономик, неустойчивости финансовых систем и, что самое главное, разрушение хозяйственных связей. Беларусь всегда была известна передовыми достижениями в области науки, была, как теперь говорят, «сборочным цехом Союза». Обособление, изоляция, разрушение кооперационных связей между теперь независимыми хозяйственными субъектами нанесло экономикам наших стран значительный ущерб, который подсчитать невозможно. Даже сейчас видны эти последствия: нет системы кооперационных связей крупных российских и белорусских предприятий, наблюдается только кооперационная активность в малом бизнесе, торговле, промышленной сборке.

Различного рода заявления о сближении наших стран в формате СНГ на деле реального прорыва не принесли. Нас стали разделять не только разные валюты, экономический курс в целом, но и таможенная граница. И хотя договоренности о взаимной торговле в режиме свободной торговли в целом соблюдались, наблюдались ограничения во взаимной торговле, необоснованный рост цен, совершенствовалась система таможенного администрирования. Как воздух требовались решительные действия, способные разорвать этот порочный круг.

Президенты наших стран проявили мужество и политическую мудрость, подписав Договор о создании Союзного государства России и Белоруссии (подписан 8 декабря 1999 года в Москве).

Договор вступил в силу 26 января 2000 года. Союзное государство Беларуси и России – политический проект союза Рос-

сийской Федерации и Республики Беларусь с поэтапно организуемым единым политическим, экономическим, военным, таможенным, валютным, юридическим, гуманитарным, культурным пространством. Он был подписан на базе Сообщества Белоруссии и России, созданного ранее – 2 апреля 1996 – для объединения гуманитарного, экономического и военного пространства. Именно этот день торжественно отмечается в Беларуси и России как день Единения народов наших стран.

Союзное государство – пилотный интеграционный проект на постсоветском экономическом пространстве. Несмотря на то, что некоторые детали Договора и Программы действий по его реализации с точки зрения сегодняшнего дня кажутся несколько романтичными, основные, ключевые договоренности успешно реализуются.

В соответствии с Договором о создании Союзного государства основными целями Союзного государства являются:

повышение благосостояния и уровня жизни населения Союзного государства;

создание единого экономического пространства для обеспечения социально-экономического развития на основе объединения материального и интеллектуального потенциалов государств-участников.

За прошедшие годы достигнуты значительные результаты по всем направлениям сотрудничества двух государств.

Основными направлениями экономического сотрудничества в рамках Союзного государства являются: проведение согласованной макроэкономической политики; объединение транспортных, энергетических систем, создание общего рынка услуг связи; формирование единого научно-технологического пространства, проведение единой структурной промышленной политики, разработка и реализация программ Союзного государства; развитие торговых отношений; межрегионального сотрудничества; интеграция экономик обеих стран в мировую экономику; гармонизация и унификация законодательной и другой нормативно-правовой базы.

**Сотрудничество в транспортной сфере**

Одним из важнейших направлений интеграции Союзного государства является формирование Объединенной транспортной системы, однако работу в этом направлении каждое государство–участник Союзного государства ведет самостоятельно.

В Республике Беларусь и Российской Федерации утверждены соответствующие федеральные и государственные программы (в Российской Федерации – Федеральная программа «Развитие транспортной системы России (2010–2015 годы), а в Республике Беларусь – Государственная программа развития транзитного потенциала Республики Беларусь на 2011–2015 годы).

Координация работы по реализации этих программ и проводимой работы в целом в области развития транспорта возложена на Координационную комиссию по формированию и функционированию объединенной транспортной системы Союзного государства, которая создана и функционирует как орган управления в области транспорта. Она разрабатывает соответствующие Планы работы на 2–3-летний период, контролирует ход его выполнения.

Оптимизация работы объединенной транспортной системы Союзного государства на внутреннем и внешнем рынках транспортных услуг, ее интеграция в международную транспортную систему являются приоритетным направлением в интеграционной деятельности, а успешное решение этих задач позволит обеспечить дальнейшее развитие торговли, транспортных услуг и благоприятно скажется на развитии национальных экономик и экономики Союзного государства в целом.

При взгляде на карту становится понятной безусловная географическая выгодность расположения Союзного государства, соединяющая Европу и Азию. Именно этим объясняется прохождение через нее двух основных трансъевропейских транспортных коридоров: «Берлин (Германия) − Познань − Варшава (Польша) – Брест − Минск (Беларусь)

– Смоленск – Москва – Нижний Новгород (Россия) с возможной перспективой его продления до Екатеринбурга и далее по Транссибу до дальневосточных морских портов) (Россия)» и № IX: Хельсинки (Финляндия) – Выборг – Санкт-Петербург – Псков – Москва – Калининград (Россия) – Киев – Любашевка /Роздильна (Украина) – Кишинёв – Бухарест – Димитровград – Александрополис (с ответвлением IXB: Киев (Украина) – Минск (Беларусь) – Вильнюс – Клайпеда (Литва) – Калининград (Россия).

Вопросы развития инфраструктуры этих участков ежегодно рассматриваются на заседаниях Координационной комиссии, включаются в среднесрочные Планы мероприятий по формированию и функционированию объединенной транспортной системы Союзного государства.

В настоящее время в рамках Союзного государства прорабатывается вопрос о разработке программы «Создание высокоскоростных транспортных средств и интеллектуальных систем управления видами транспорта», которая позволит создать единую комплексную систему управления движением скоростных (до 160 км/ч) и высокоскоростных (до 400 км/ч) поездов, обеспечить комплексную многоуровневую безопасность движения и интеллектуальную среду пользователей высокоскоростного железнодорожного транспорта.

**Сотрудничество в сфере энергетики**

Сотрудничество России и Беларуси в энергетической сфере направлено на развитие взаимовыгодных экономических связей в нефтяной, газовой, электроэнергетической отраслях, атомной энергетике, укрепление энергетической безопасности, обеспечение потребностей внутреннего рынка обоих государств в энергоресурсах и выход на внешние рынки.

В рамках Союзного государства ежегодно разрабатываются и утверждаются балансы топливно-энергетических ресурсов Союзного государства: нефтяного сырья, бензина автомобильного, дизельного топлива, мазута топочного, по газу, углю, электрической энергии.

Новым в энергетическом сотрудничестве является начало строительства Атомной станции в Беларуси.

Создана правовая основа сотрудничества в этой области. 18 июля 2012 года подписан Генеральный контракт на строительство Белорусской АЭС в Островецком районе Гродненской области. АЭС будет состоять из двух энергоблоков суммарной мощностью до 2,4 тыс МВт. Проект предусматривает ввод в промышленную эксплуатацию первого блока АЭС в ноябре 2017 года, второго – в июле 2018 года.

**Сотрудничество в области создания общего рынка услуг связи**

Статья 30 Договора о создании Союзного государства от 08.12.1999 г. предусматривает функционирование в пределах Союзного государства взаимоувязанных систем связи.

В настоящее время работа по созданию общего рынка услуг связи Союзного государства ведется в рамках Совместного плана мероприятий по сотрудничеству между администрациями связи Республики Беларусь и Российской Федерации на 2012–2013 годы. Министерства связи двух стран осуществляют сотрудничество во всех сегментах рынка услуг связи (в области электро- и почтовой связи, телерадиовещания, информационных технологий, подготовки кадров и другим вопросам).

**Сотрудничество в области модернизации экономики**

Еще в 1999 году Российская Федерации и Республика Беларусь договорились о проведении единой структурной промышленной политики. Соответствующее Соглашение было заключено в Минске 8 сентября 1999 года. Единая структурная промышленная политика Союзного государства является составной частью экономической политики обоих государств-участников и представляет собой комплекс мер, осуществляемых в целях обеспечения стабильного роста промышленного производства на основе повышения



его эффективности и конкурентоспособности продукции на внутреннем и внешнем рынках, а также формирования современной структуры национальных промышленных комплексов.

В этом плане перед нами стоят весьма сложные задачи, в частности:

- преодолеть на новом технологическом уровне продолжающееся относительное сокращение производственного потенциала и обеспечить приток инвестиций в производство;

- понизить уровень материалоемкости машиностроительной продукции и повысить ее энергоэффективность;

- преодолеть отрыв промышленного сектора от научно-технологической сферы и обеспечить прорыв в области инновационных разработок.

На сегодняшний день в Российской Федерации действуют десятки совместных сборочных производств с белорусскими предприятиями, а в Республике Беларусь десятки предприятий с российским участием, однако для решения задачи этого недостаточно, необходим комплексный подход.

На прошедшем 12 декабря 2012 года заседании Совета Министров Союзного государства была достигнута договоренность о реализации ряда ключевых проектов по формированию крупных объединенных промышленных структур. Среди них:

- совместная автомобильная корпорация «РОСБЕЛАВТО» (МАЗ-КАМАЗ);

- холдинг сельхозмашиностроения «Гомсельмаш-Ростсельмаш»;

- совместное высокоэффективное машиностроительное производство на базе Минского завода колесных тягачей с возможными партнерами с российской стороны: ОАО «Рособоронэкспорт», ОАО «НПК «Уралвагонзавод», ГК «Ростехнологии», ОАО «Концерн Сириус»;

- совместное высокоэффективное электронное производство на базе Государственного научно-производственного объединения точного машиностроения «Планар» (Республика Беларусь) и таких возможных партнеров с российской стороны, как ОАО «НИИМЭ и Микрон», ОАО «Российская электроника», ОАО «НИИПМ», ОАО «НИИТМ», ОАО «НИИТОП», ОАО «Авангард».

Процесс этот запущен, между партнерами уже идут интенсивные переговоры.

Основным инструментом реализации промышленной политики Союзного государства являются его целевые программы, финансируемые из союзного бюджета.

Эта форма на практике доказала свою эффективность. В разработке и реализации программ были задействованы десятки научных и производственных коллективов двух стран. В результате их реализации разработаны и внедрены уникальные образцы новой техники и технологий. В Союзном государстве сложился такой механизм частно-государственного партнерства, в котором инновационные разработки в основном финансируются из союзного бюджета, а постановка новых образцов продукции на производство осуществляется за счет внебюджетных ресурсов.

В 2013 году плановые расходы бюджета, направляемые на финансирование программ и мероприятий, составляют около 80% от всех расходов бюджета.

Очевидно, что модернизация промышленности и переход на новый технологический уклад невозможны без инноваций. Поэтому из всех средств бюджета, направляемых на союзные программы и мероприятия, свыше 50% идут на инновационные программы, затрагивающие такие сферы сотрудничества, как космос, сверхвысокопроизводительные вычислительные системы, электронная компонентная База (ЭКБ), СВЧ-электроника и микросистемотехника (МСТ).

В области космической деятельности:

- созданы базовые элементы, входящие в контур управления российско-белорусской космической системы дистанционного зондирования земли (ДЗЗ), наземная станция приема информации в интересах обеспечения функционирования космических аппаратов российско-

белорусской системы ДЗЗ, защищенный канал обмена целевой информацией между национальными операторами ДЗЗ России и Беларуси; бортовая научная аппаратура для мониторинга состояния земной атмосферы.

В области суперкомпьютерных вычислительных систем:

- созданы высокопроизводительные вычислительные комплексы и аппаратно-программные средства, предназначенные для моделирования сложных процессов и объектов.

Суперкомпьютерные и спутниковые технологии связаны между собой. Для обработки космических данных нужны сверхмощные компьютеры. Теперь, после того как у Беларуси появился свой спутник, на белорусско-российском суперкомпьютере «СКИФ К-1000-05», который установлен в Белорусском государственном университете, будет вестись обработка полученных с орбиты данных для ДЗЗ. Аналогичные суперкомпьютеры: «СКИФ МГУ – (Чебышев)», установленный в Московском государственном университете им. М.В.Ломоносова, и «СКИФ-Аврора», установленный в Южно-Уральском государственном университете (г. Челябинск), могут быть использованы в этих же целях. Специалисты смогут использовать информацию со спутника для экологического мониторинга, контроля за землепользованием, наблюдения и предотвращения чрезвычайных ситуаций, обновления топографических карт и других целей.

В области создания оборудования и технологий для производства изделий ЭКБ и СВЧ электроники и МСТ:

- создаются конкретные типономиналы ЭКБ повышенной степени интеграции с высокими надежностными, функциональными и точностными характеристиками и соответствующей группой стойкости к специальным факторам внешнего воздействия и освоение производства разработанной ЭКБ на предприятиях России и Беларуси;

- ведется разработка МСТ новых поколений изделий гражданского, специального и двойного применения на основе использования базовых систем контроля и мониторинга безопасности жизнедеятельности в области жилищно-коммунального хозяйства (ЖКХ), промышленности, энергетики, транспорта, городского и регионального хозяйства, обеспечивающих в целом технологическую безопасность Союзного государства;

- осуществляется разработка и изготовление опытных образцов конкурентоспособного оборудования для производства полимеров, новых композиционных материалов, волокон и изделий на их основе, прогрессивных технологий и техники для производства композиционных материалов на базе высокопрочных полиэтиленовых и непрерывных базальтовых нитей, углеродных волокон, фторопластов, заменителей асбеста, обладающих уникальными свойствами радиопоглощения, электромагнитного экранирования, шумопоглощения, вибропоглощения, защиты информации от несанкционированного доступа, защиты средств жизнеобеспечения населения, конкурентоспособных материалов для армирования современных композитов, в том числе аксиальных текстильных полотен, углеродных волокон на основе непрерывного гидратцеллюлозного жгута, нанонаполнителей, полимерного армирующего наполнителя бетона и других материалов.

Объединение на инновационной основе научных и научно-технологических ресурсов Беларуси и России в рамках Союзного государства позволяет существенно повысить эффективность всех видов исследований при значительно меньших бюджетных затратах. В 2006 году Совет Министров Союзного государства одобрил Основные направления формирования единого научно-технологического пространства Союзного государства.

Сегодня можно утверждать, что основные цели и задачи начального этапа формирования единого научно-технологического пространства достигнуты.

Согласовываются представляющие взаимный интерес приоритетные направления и

тематика проблемно-ориентированных поисковых и прикладных исследований, а также разработок в целях получения новых знаний, составляющих основу технологических инноваций.

Развивается сотрудничество в области подготовки специалистов с высшим образованием, профессиональной переподготовки и повышения их квалификации для научно-технологической сферы России и Беларуси.

С 2008 года ежегодно готовится и представляется в Совет Министров Союзного государства Перечень приоритетных научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства для их дальнейшей разработки, утверждения и реализации. В 2012 году разработаны и приняты Критерии отбора приоритетных научно-технологических и инновационных программ и проектов Союзного государства.

Из 20 проектов, включенных в Перечень в 2008 году, половина успешно реализованы. В настоящее время Перечень включает 33 позиции, из которых по семи программам уже получены практические результаты, а еще шесть программ успешно развиваются. В текущем году ожидается завершение подготовки и принятие еще шести программ.

**Торгово-экономическое и межрегиональное сотрудничество**

Основным показателем взаимного притяжения, взаимодополнения наших экономик, экономического интеграционного движения является объем взаимной российско-белорусской торговли, который год от года растет.

Этому способствует облегчение условий торговли и снятие ряда ограничений административного характера.

Разве снятие таможенной границы и связанных с ней таможенных формальностей не является интеграционной победой Союзного государства? Разве то, что большая часть взаимных расчетов осуществляется в российских рублях, не наше достижение?

Многие считают, что составление балансов по важнейшим товарам во взаимной торговле является атавизмом, однако именно составление, согласование и утверждение объемов взаимных поставок позволило снять проблему взаимных торговых войн, ограничений.

Все это дало ощутимый результат – наш взаимный торговый оборот достиг рекордных (рекорды особенно актуальны в канун Олимпийских игр) высот. Сотрудничество Беларуси и России в торгово-экономической сфере плодотворно развивается. Ежегодно растет взаимный товарооборот, который в 2012 году достиг рекордных объемов – 43,8 млрд долл. США.

*Справочно:*
*Республика Беларусь является одним из основных торговых партнеров Российской Федерации и по итогам 2012 года заняла шестое место во внешнеторговом обороте России, уступив лишь Китаю, Германии, Нидерландам, Италии и Украине.*
*Экспорт России в Беларусь – 27,5 млрд долларов (рост на 8,1%), импорт – 16,3 млрд долларов (рост на 12,2%). По сравнению с 2011 годом товарооборот вырос на 9,6%. Положительное сальдо для России выросло до 11,3 млрд долларов.*

Взаимный товарооборот Беларуси и России только за два последних года вырос почти на 15,8 млрд долларов.

Республика Беларусь осуществляет торгово-экономические, научно-технические и гуманитарные связи практически со всеми регионами Российской Федерации. Более 60 регионов России связаны с Беларусью соглашениями (договорами) о сотрудничестве.

Наиболее активные торгово-экономические связи по итогам 2012 года сложились между Беларусью и Москвой, Санкт-Петербургом, Республиками Татарстан, Башкортостан, Удмуртской Республикой, Перм-

ским краем, а также Московской, Смоленской, Брянской и Тюменской областями.

С целью активизации торгово-экономического взаимодействия Правительством Республики Беларусь и администрациями регионов России создано 14 двусторонних советов, комиссий, рабочих групп по сотрудничеству между Республикой Беларусь и соответствующими российскими регионами.

В 2012 году подписано 37 документов о сотрудничестве Республики Беларусь с 21 субъектом Российской Федерации.

***

В этой статье не показан весь спектр экономического интеграционного взаимодействия России и Беларуси в рамках Союзного государства. Не освещена работа над гражданскими научно-техническими программами, достижениями в сфере науки и образования, недостаточно сказано о создании равных условий хозяйственной деятельности для наших экономических операторов и многое, многое другое. Сейчас важно сказать о том, что Союзное государство было и остается в авангарде интеграционных процессов на пространстве СНГ.