И.М.-С. Умаханов

Евразийская интеграции как ответ на вызовы XXI век

Eurasian integration as a response to the challenges of the twenty-first century



Ильяс Магомед-Саламович Умаханов
Москва,
Российская Федерация
Заместитель Председателя Совета Федерации Федерального Собрания РФ,
кандидат философских наук
IMUmahanov@council.gov.ru

Ilyas Magomed-Salamovich Umakhanov
Moscow,
the Russian Federation
Deputy Chairman of the Federation Council of the Federal Assembly of the Russian Federation
Cand. of Phil. Sc.
IMUmahanov@council.gov.ru

Межгосударственное взаимодействие на пространстве СНГ на основе разноформатного и разноуровневого сотрудничества – главный приоритет современной внешней политики России. В этой связи возрастает актуальность темы евразийской интеграции.

Не секрет, что с момента распада Советского Союза и на протяжении более двадцати лет на постсоветском пространстве доминировали центробежные тенденции. Образование СНГ способствовало сохранению возможности диалога между новыми независимыми государствами, позволило сохранить и развивать контакты как на высшем уровне, так и на уровне органов исполнительной власти стран-участниц. Появилось такое парламентское измерение Содружества, как Межпарламентская Ассамблея СНГ, возникли другие новые формы сотрудничества. Так, между Беларусью и Россией был заложен фундамент для формирования единого Союзного государства.

Важным этапом постсоветского интеграционного процесса стало подписание 10 октября 2000 г. в Астане Договора об учреждении ЕврАзЭС. Договор вступил в силу 30 мая 2001 г. после его ратификации всеми членами: Беларусью, Казахстаном, Киргизией, Россией и Таджикистаном. Еще через год статус наблюдателей при ЕврАзЭС получили Украина, Молдова и с 2003 г. – Армения.

Помимо политических площадок для выработки согласованных позиций, включая МПА ЕврАзЭС, были созданы Евразийский банк развития и совместный судебный орган стран-участниц – Суд ЕврАзЭС.

Наиболее далеко по пути взаимовыгодной экономической интеграции прошли Беларусь, Казахстан и Россия. Уже с 1 июля 2011 года транспортный, таможенный, ветеринарный, карантинный, санитарный и фитосанитарный государственный контроль перенесен с российско-белорусской и российско-казахстанской границ на внешнюю границу нашего Таможенного союза. По существу это привело к появлению Единого экономического пространства – общего рынка, требующего согласованной макроэкономической политики, правил конкуренции, системы технического регулирования, транспорта, тарифов естественных монополий.

Новый импульс обсуждению проблем евразийской интеграции дала статья В.В. Путина «Новый интеграционный проект для Евразии – будущее, которое рождается сегодня», опубликованная в газете «Известия» 4 октября 2011 года. Эта публикация не только резко повысила внимание экспертного сообщества к теме объединительного процесса на евразийском пространстве, но и практически предварила ряд важнейших практических шагов. По сути, статья стала программным документом, определившим на длительную перспективу основной вектор внешней политики России на пространстве СНГ. Очень важно, что предложенная в статье философия евразийской интеграции была поддержана в статьях президентов Белоруссии и Казахстана. Таким образом, мощным фактором, предопределившим настоящий интеграционный прорыв, стала единая политическая воля руководителей трех стран.

Перспективные ориентиры работы нового интеграционного Союза были зафиксированы в принятой на саммите Высшего Евразийского экономического совета 18 ноября 2011 г. Декларации о евразийской экономической интеграции.

Ключевыми этапами интеграции стали запуск Таможенного союза и формирование Единого экономического пространства с последующим выходом на создание Евразийского экономического союза.

Как отмечал Владимир Владимирович Путин: «...создание Таможенного союза и единого экономического пространства… является важнейшим геополитическим и интеграционным событием на постсоветском пространстве со времён крушения Советского Союза».

Евразийская интеграция – не абстрактное понятие. Она преследует вполне ясные и конкретные цели повышения эффективности экономического развития каждой страны-участницы, увеличения благосостояния и улучшения качества жизни её граждан.

Интеграция уже приносит реальную пользу гражданам России, Белоруссии и Казахстана. Только первый год работы Таможенного союза дал рост взаимного товарооборота на 40 процентов. Существенно расширяются кооперационные связи между предприятиями наших стран. Появились новые дополнительные возможности для деловых кругов государств-участников.

Принципиально значимым шагом стало создание Евразийской экономической комиссии – регулирующего механизма Таможенного союза и Единого экономического пространства. Эта комиссия стала первым в истории евразийской интеграции наднациональным исполнительным органом.

20 сентября 2012 года вступил в силу Договор о зоне свободной торговли в рамках СНГ для России, Белоруссии и Украины. Безусловно, с его введением в действие экономические отношения с государствами Содружества получили дополнительный импульс. Думаю, что в России приветствовали бы присоединение к Договору тех стран Содружества, которые по тем или иным причинам пока этого не сделали. Соответствующие переговоры ведутся с Азербайджаном, Туркменистаном и Узбекистаном.

Переход от Таможенного союза к Единому экономическому пространству предполагает создание огромного рынка с унифицированным законодательством, свободным передвижением капиталов, услуг и рабочей силы. Создание Евразийского экономического союза позволит странам-участникам занять достойное место в быстро меняющемся мире. Есть у евразийской интеграции и внешний аспект. В 2012 году Россия присоединилась к ВТО и уже сейчас работает с учетом норм и правил Всемирной торговой организации, а также опыта Европейского союза. Это налагает на нашу страну особую ответственность, поскольку обязательства, принятые Россией как членом Таможенного союза, покрывают существенную часть условий присоединения к организации Казахстана и Белоруссии. Так мы можем облегчить нашим партнёрам путь к вступлению в ВТО. Об этом, в частности, шла речь

на одном из «правительственных часов» в Совете Федерации.

В Совете Федерации создана Временная комиссия по мониторингу участия России в ВТО и Таможенном союзе. В 2012 году проведено четыре заседания комиссии, в том числе два выездных в Ивановской и Самарской областях. В ходе обмена мнениями, с одной стороны, были высказаны опасения по поводу возможных рисков вступления в ВТО для сельского хозяйства, машиностроения, лёгкой промышленности и авиакосмической отрасли, для городов с монопрофильным типом экономики, а с другой – продемонстрирован настрой максимально использовать преимущества членства в ВТО.

Вопросы Таможенного союза и ВТО находятся в зоне пристального внимания Совета Федерации.

Естественно, что решение масштабных интеграционных задач потребует больших усилий в сфере совершенствования и унификации законодательной базы государств-участников нашего объединения.

В целом можно сказать, что заданный темп интеграционных процессов объективно усиливает роль национальных парламентов. Логика интеграции требует формирования, в полном смысле этого слова, полноценного Евразийского парламента или Евразийской ассамблеи. В отношении перспектив и сроков учреждения Евразийской ассамблеи существуют разные точки зрения. Но такой орган необходим. Представляется, что в этой работе нам целесообразно использовать опыт Европейского парламента. В то же время европейский опыт не следует слепо копировать. Его необходимо творчески применять к конкретным условиям, учитывать специфику наших государств. В любом случае основные принципы Евразийской ассамблеи должны определяться консенсусным решением.

За годы существования Содружества Независимых Государств накоплен большой опыт, в том числе в области межпарламентского взаимодействия. Поэтому в работе по созданию Евразийского парламента необходимо максимально использовать наработки Межпарламентской Ассамблеи СНГ, а также Парламентской ассамблеи ЕврАзЭС.

Прежде всего, имеется в виду опыт модельного законодательства. За годы своей работы Межпарламентская ассамблея государств–участников СНГ, которую возглавляет Председатель Совета Федерации В.И. Матвиенко, приняла около 400 модельных законодательных актов и других сохраняющих актуальность документов. Этот «законодательный массив» следует максимально использовать, творчески применяя его к новым условиям.

Важный вопрос, который требует всестороннего обсуждения, касается возможного расширения состава государств–участников Единого экономического пространства и соответственно будущей Евразийской ассамблеи.

Прежде всего, следует отметить, что евразийская интеграция – это открытый проект. Присоединение к нему – суверенное право каждого государства, которое этого пожелает, исходя из собственных национальных интересов. Но с другой стороны, для того, чтобы вступить в эти «продвинутые» интеграционные структуры, его потенциальным участникам необходимо всесторонне подготовиться к этому и отвечать определённым требованиям.

Поэтапная интеграция сулит выгоды каждому из ее участников. Важно сформировать у друзей и соседей России понимание того факта, что принципиально новые формы объединения, возникшие с участием России на евразийском пространстве, – это реальный шанс к поступательному развитию в XXI веке, и упустить его, по меньшей мере, неразумно.

Как известно, Президент России В.В. Путин выдвинул инициативу создания в перспективе единого экономического и человеческого пространства от Атлантики до Тихого океана. Очевидно, что страны евразийской интеграции и Европейский союз обладают

уникальным набором взаимодополняющих преимуществ, которые могут стать мощным источником развития.

В современных условиях центр экономической жизни все больше смещается из Европы далеко на Восток. Россия, без сомнения, учитывает эту мировую тенденцию. В конце января 2013 года во Владивостоке прошел Азиатско-Тихоокеанский парламентский форум, в рамках которого российские парламентарии рассказали зарубежным коллегам и гостям форума о перспективах евразийской интеграции.

Возрастание степени интеграции на постсоветском пространстве повышает заинтересованность российских регионов в развитии интеграционных процессов, поиске новых форм и новых идей.

Все эти возможности требуют обсуждения и всесторонней проработки. В Совете Федерации работает Интеграционный клуб при Председателе Совета Федерации. В его состав входят многие известные политические деятели, учёные и эксперты. Клуб призван стать интеллектуальным центром, вырабатывающим идеи и предложения во всех важнейших сферах интеграции на пространстве СНГ, в том числе выработки предложений по совершенствованию нормативно-правовой базы интеграции. Условно сферу деятельности клуба можно разделить на два направления: экономику и гуманитарное сотрудничество. По каждому из них планируется проводить мероприятия, которые позволят собрать материал для подготовки ежегодного итогового доклада.

Все это должно помочь в выработке новых важных шагов на пути к самой широкой евразийской интеграции с учетом условий и вызовов XXI века.