Сотрудничество

Ю.В. Косов,
В.А. Плотников

Остров Русский в эпицентре региональной и глобальной интеграции*

Russian island at the epicenter of regional and global integration

Косов Юрий Васильевич
Санкт-Петербург,
Российская Федерация
Декан факультета международных отношений Северо-Западного института управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
доктор философских наук
kosov@szags.ru

Плотников Владислав Александрович
Санкт-Петербург,
Российская Федерация
Заместитель декана факультета международных отношений Северо-Западного института Управления Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
кандидат политических наук.
plotnikov@szags.ru

Kosov Yuri Vasilyevich
St. Petersburg,
the Russian Federation,
Dean of the international relations of the North-West Institute of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation,
Doctor of Philosophy, Professor.
kosov@szags.ru

Plotnikov Vladislav Alexanderovich
St. Petersburg,
the Russian Federation,
Deputy dean of the international relations of the North-West Institute of the Russian Academy of National Economy and Public Administration under the President of the Russian Federation,
Doctor of Political Sciences.
plotnikov@szags.ru

Аннотация: 2–9 сентября во Владивостоке впервые прошел Форум Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества (АТЭС). В статье приводятся некоторые исторические («биографические») сведения об АТЭС, а также даны основные результаты Форума.

Summary: Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC) was first held in Vladivostok on September 2-9. The article provides some historical information on APEC, and are the main results of the forum.

Ключевые слова: АТЭС; саммит АТЭС во Владивостоке; суть преференциальных соглашений; транзитный потенциал; политика в сфере инноваций и продовольственной безопасности.

Keywords: APEC, APEC summit in Vladivostok; the preferential agreements; transit capacity; the policy in the field of innovation and food security.

Согласно мнению экспертов по международным отношениям, ось мирового развития переместилась в XXI веке из Северной Атлантики – от берегов европейского континента – на Тихий океан. В состав Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) входят три крупнейшие экономические державы мира – США, Китай и Япония. В этом регионе находятся новые индустриальный страны – «азиатские тигры» – Республика Корея, Сингапур, Гонконг. Очень активно развиваются входящие в АТР Индонезия, Филиппины, Малайзия, которых также на восточный манер называют «большими азиатскими кошками». Важным геополитическим преимуществом ЕврАзЭС является соседство с АТР. Как Россия и страны Таможенного союза ЕврАзЭС в ближайшее время планируют реализовать это преимущество для ускорения процесса модернизации стран – показал саммит Азиатско-Тихоокеанского сотрудничества – АТЭС

* Статья подготовлена при финансовой поддержке РГНФ, № 12-03-00146 «Современное состояние и перспективы политической интеграции в Евразийском регионе».

(Asia-Pacific Economic Cooperation – APEC) во Владивостоке. Основные мероприятия этого Форума прошли на острове Русский, который является одним из районов столицы российского Приморья.

Форум АТЭС организован уже в достаточно далеком 1989 году по инициативе премьер-министра Австралии Дж. Хоука на встрече министров экономики и иностранных дел двенадцати стран АТР. Основателями Форума стали Австралия, Бруней, Индонезия, Канада, Малайзия, Новая Зеландия, Республика Корея, Сингапур, США, Таиланд, Филиппины и Япония. В 1991 году в развитии Форума произошло важное событие. К нему присоединились после непростых переговоров китайские участники. В качестве самостоятельных членов в АТЭС вошли Китайская Народная Республика, Гонконг и Китайский Тайбэй (расположен на острове Тайвань и по Конституции КНР представляет собой особый административный район и провинцию Китая).

В 1993 году в АТЭС вступили Мексика и Папуа-Новая Гвинея, в 1994 году – Чили. В 1998 году состоялось последнее расширение Форума. В него одновременно вступили Россия, Вьетнам и Перу. В том же 1998 году было принято решение о введении моратория на дальнейшее расширение числа участников Форума. В очереди на прием в АТЭС стоят Индия, Пакистан, Гватемала, Камбоджа, Колумбия, Коста-Рика, Макао, Монголия, Панама, Шри-Ланка и Эквадор.

К настоящему времени АТЭС превратился в крупнейшее региональное экономическое объединение. В него входят 21 экономика стран АТР, на его долю приходится 54,9% мирового валового внутреннего продукта (ВВП), 47,1% – мировой торговли товарами и услугами, 44,5% – всего объема накопленных в мире прямых иностранных инвестиций, 39,9% – населения мира.

Деятельность АТЭС направлена на либерализацию торговли и инвестиций в АТР. В данной связи Форум ставит перед собой следующие цели. Во-первых, создание и укрепление открытой многосторонней торговой системы, повышение отдачи от взаимодействия, обеспечение устойчивого экономического роста экономик-участниц. Во-вторых, формирование в регионе единого экономического и информационного пространства. Создание условий для торговли и инвестиций в два этапа: сначала для развитых стран, а затем для развивающихся.

Данные цели Форум стремится достигнуть, ориентируясь на совместно выработанные его участниками приоритеты: сотрудничество только в экономической сфере, отсутствие жесткого административного аппарата, отказ от принуждения, примат добровольности, отказ от жесткого планирования перспектив эволюции Форума, приоритетное внимание к информационному обмену.

АТЭС – это объединение Форумов, в рамках которых проводятся ежегодно тесно связанные между собой конференции и встречи различного уровня. Самой главной встречей в рамках АТЭС является консультативный неформальный саммит руководителей экономик АТЭС, проводимый на высшем уровне. Экономика-председатель избирается на год (на ротационной основе) и отвечает за организацию всех проходящих на ее территории заседаний. В этом году руководителем Форума является Россия. Небольшой секретариат АТЭС находится в Сингапуре. Основными рабочими органами являются: Деловой консультационный совет, комитеты экспертов и рабочие группы.

Во время подготовки саммита АТЭС-2012 российские министерства и ведомства выдвинули 60 инициатив и предложений, которые были приняты к исполнению рабочими органами Форума. Многие из этих предложений затрагивают достаточно частные вопросы, однако имеются и инициативы, которые носят общерегиональный или даже глобальный характер.

Всеобщее внимание привлек российский проект по использованию территории нашей страны для транзита грузов из Азии в Европу и наоборот. По предварительной оценке авторитетных экспертов, выгоды, которые эко-

номики АТЭС смогут получить при большем использовании территории России для транзита грузов в итоге, могут достичь 673 млрд долларов экономии на транспортных перевозках из Азии в Европу до 2020 года.

Как известно, транспортный коридор между Европой и Азией через Россию – самый короткий. Сейчас от Владивостока до Бреста по Транссибу контейнер доходит за 15 дней. К 2015 году этот срок должен уменьшиться до 7 дней. Если бы контейнеры доставлялись по Северному морскому пути, они доходили бы за 20 дней. Морской путь через Суэцкий канал (маршрут Иокогама–Роттердам) занимает целых 33 дня. Однако, как констатируют специалисты по транспортной логистике, сейчас через Суэцкий канал перевозится свыше 99% грузов. Через Транссиб – менее 1%. А Северный морской путь не используется вообще.

В фокусе внимания участников и гостей Форума находится план по продовольственной безопасности, предложенный Москвой участникам саммита АТЭС на высшем уровне 8 сентября. Но уже сейчас в рабочих группах, в частности в Деловом консультативном совете, эта инициатива широко обсуждается. Проблема продовольственной безопасности имеет глобальное измерение.

Согласно демографическим прогнозам, к 2030 году население планеты может составить 9 млрд человек. Как отмечают эксперты, это не главная цифра, на которую следует обратить внимание. Главный фактор, который будет увеличивать глобальный спрос на продовольствие, – появление 3 млрд новых представителей среднего класса. В этот класс специалисты включают людей, которые тратят как минимум 10 долл. в день на приобретения продуктов питания. Сейчас, согласно оценкам ученых, в мире 1,8 млрд представителей среднего класса, а к 2030 году их станет уже 4,8 млрд. Эта проблема будет особенно актуальна для экономик АТЭС, поскольку именно динамичный Азиатско-Тихоокеанский регион станет главным источником роста среднего класса.

Основная идея рассматриваемой российской инициативы – создание партнерства по обеспечению продовольственной безопасности. В него войдут как представители бизнеса, так и чиновники из министерств сельского хозяйства различных экономик АТЭС. Одна из главных задач партнерства на ближайшую перспективу – создание системы обмена информацией об урожайности, запасах продовольствия и ценах на продукты питания в рамках АТЭС.

Российская сторона предложила также участникам Форума стать пользователями навигационной системы ГЛОНАСС. Интерес, который данный проект вызвал у наших партнеров, вполне понятен. Сейчас во всем мире применяют американскую систему GPS, но в случае кризисных ситуаций и вооруженных конфликтов зависимость от заокеанских глобальных технологий может привести к тяжелым последствиям. Наша страна приложила немало усилий для разработки собственных аналогичных технологий. Так, с 2001 по 2011 годы на ГЛОНАСС было потрачено порядка 5 млрд долларов. Начиная с 2012 года, планируется финансирование порядка 1,5–2 млрд долларов в год.

По нашему мнению, очень полезным является российское предложение о введении системы инвестиционных омбудсменов – для обеспечения безопасности международного бизнеса. В данной связи российские представители на Форуме сделали следующее заявление: «Когда иностранные инвесторы испытывают сложности при работе на российском рынке, они могут обращаться к лицам, наделенным соответствующими полномочиями. Далее эти проблемы докладываются первым лицам государства. Мы такую систему предлагаем внедрить экономикам АТЭС».

В последнее время стали поступать сообщения и о конкретных деловых и экономических результатах. Так, информационные агентства сообщают, что в ходе саммита Газпром и японские Itochu Corp. и Japan Petroleum Exploration Co. заключили базовое соглашение о строительстве завода сжи-

женного природного газа (СПГ) во Владивостоке.

В целом задачи, которые ставились перед саммитом во Владивостоке, полностью выполнены. Владивостокский саммит подтвердил приверженность экономик АТЭС базовым принципам свободы торговли и интеграции. В этом смысле важнейшим достижением стало утверждение списка экологических товаров, который включает 54 наименования, 54 товарные группы.

Лидеры экономик АТЭС признали важность максимальной транспарентности при формировании в регионе двусторонних и многосторонних соглашений о зонах свободной торговли. По инициативе России разработана и утверждена так называемая модельная глава. Она обязывает заблаговременно раскрывать информацию о сути преференциальных соглашений.

Результаты Форума широко обсуждаются политиками и бизнесменами многих стран. Так, Президент Беларуси в телефонном разговоре с Президентом России дал высокую оценку итогам саммита АТЭС (телефонный разговор А.Г. Лукашенко и В.В. Путина состоялся 11 сентября). Главы государств обсудили наиболее актуальные вопросы двустороннего сотрудничества.

На ближайший год страной–председательницей АТЭС стала Индонезия. Президент этой страны Сусило Бамбанг Юдойно сообщил, что Деловой саммит АТЭС пройдет в октябре 2013 года на Бали под девизом «Устойчивый Азиатско-Тихоокеанский регион – символ устойчивого роста».

В целом задачи, которые ставились перед саммитом во Владивостоке, выполнены. Владивостокский саммит подтвердил приверженность экономик АТЭС базовым принципам свободы торговли и интеграции.