Ю.В. Мишальченко,
С.Н. Белоусов

Россия в ВТО и перспективы развития евразийской интеграции

Russia in WTO and prospects of development of the Eurasian integration

Аннотация: В статье освещен процесс вступления государств–членов Евразийского экономического сообщества во Всемирную торговую организацию и его влияние на развитие регионального экономического сотрудничества. Даны характеристика существующему экономическому положению государств Сообщества, оценка возможностей вступления Киргизии как члена ВТО в Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС и оценка возможностей вступления государств–членов Таможенного союза во Всемирную торговую организацию.

Summary: The article highlights the process of the accession of the Eurasian Economic Community member-states into the World Trade Organization and its influence on the development of regional economic cooperation. It is given the characteristics of the current economic situation of the Community, also the evaluation of the entry of Kyrgyzstan as a WTO member into the Customs Union within the Eurasian Economic Community, and evaluation of possibilities of joining the Customs Union member-states to the World Trade Organization.

Ключевые слова: ВТО; Таможенный союз; Единое экономическое пространство; таможенно-тарифное регулирование.

Keywords: WTO; Customs Union; the Common Economic Space; customs and tariff regulatio.

Мишальченко Юрий Владимирович
Санкт-Петербург,
Российская Федерация
Профессор
Санкт-Петербургского государственного университета,
доктор юридических наук,
доктор экономических наук
myv2008@mail.ru

Mishalchenko Yury Vladimirovich
St. Petersburg,
the Russian Federation
Professor of St. Petersburg State University,
doctor of Laws,
doctor of economic science
muv2008@mail.ru

Белоусов Сергей Николаевич
Санкт-Петербург,
Российская Федерация
Начальник управления
Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС
sergbsn@yandex.ru

Belousov Sergey Nikolaevich
St. Petersburg,
the Russian Federation
Head of department of the EurAsEC Inter-Parliamentary Assembly
sergbsc@yandex.ru

Поставлена точка в 18-летней истории вступления России ВТО. 22 августа 2012 года вступил в силу протокол от 16.12.2011 г. «О присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации от 15 апреля 1994 г.», что стало началом нового этапа экономического развития не только Российской Федерации, но и других государств–членов Евразийского экономического сообщества. Россия стала вторым после Киргизии из государств ЕврАзЭС и первым из государств – членов Таможенного союза и Единого экономического пространства членом Всемирной торговой организации.

Государства ЕврАзЭС с момента образования Сообщества стремились к членству во Всемирной торговой организации (ВТО). Поэтому вопрос одинаковых условий членства в ВТО всегда был краеугольным в их интеграционной политике. Более

того, этот вопрос всегда был главным условием, определяющим возможность существования самого объединения. По оценке Н.К. Исингарина в период образования Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации и Республики Таджикистан подготовка первых межгосударственных документов и решений, концептуальные разработки о создании зоны свободной торговли, Экономического и Таможенного союзов составлялись без учета требований ВТО и оказались явно недостаточным основанием для реальных решений по модернизации национальной экономики и углублению межгосударственной экономической интеграции [1].

В апреле 1998 г. на заседании Межгосударственного Совета на уровне глав правительств было решено, что государства будут вступать в ВТО самостоятельно, договариваясь друг с другом по всем вопросам, затрагиваемым переговорами о присоединении. Но в том же году состоялись два события, серьезнейшим образом повлиявшие на весь переговорный процесс: один из участников Таможенного союза – Кыргызская Республика, вопреки имеющимся договоренностям, самостоятельно и изолированно от партнеров стала членом ВТО, а в экономике другого – России разразился финансовый кризис, отодвинувший на второй план проблему ее вступления в эту международную организацию.

Новый толчок в решении практических вопросов присоединения к ВТО создало учреждение Евразийского экономического сообщества. В мае 2002 года Межгосударственным Советом ЕврАзЭС был принят документ, в котором предусмотрены меры по совершенствованию механизма координации деятельности по присоединению к ВТО, в частности, регулярные консультации с учетом конфиденциальности информации о ходе переговоров. Однако меры, принимаемые в ЕврАзЭС в данном направлении, также не приводили к какому-либо прогрессу. Даже после того как переговорный процесс о создании Таможенного союза стал осуществляться в формате трех государств: Беларуси, Казахстана и России. В период до 2009 года господствовало мнение о том, что Таможенный союз будет создан не раньше, чем Казахстан и Россия вступят в ВТО [2], поскольку переговоры России, Казахстана и Белоруссии по вступлению в ВТО находятся в принципиально разных стадиях, а предлагаемый режим Таможенного союза выглядит более либеральным, чем режим торговли в ВТО.

Ситуация начала меняться к концу 2008 года. В условиях определенной пробуксовки переговоров по вступлению РФ в ВТО создание Таможенного союза трех государств (Россия, Казахстан, Белоруссия) приобрело большую актуальность и с теоретической плоскости стало иметь прикладной прагматический характер [3]. В марте 2009 года,Российская Федерация на заседании Комиссии Таможенного союза подтвердила выбор стратегического курса в пользу создания Таможенного союза и приоритет обязательств перед своими партнерами: Республикой Беларусь и Республикой Казахстан. Это был поворот в ходе переговорного процесса. С этого момента все его участники стали по новому относиться к вопросу создания Таможенного союза, а Республика Казахстан даже повысила уровень представительства в Комиссии Таможенного союза и в рабочих группах [4].

В июне 2009 года Межгоссовет ЕврАзЭС на уровне глав правительств принял решение [5] о том, что правительства уведомят Всемирную торговую организацию о прекращении переговоров по присоединению к ВТО Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации и поручил Комиссии Таможенного союза инициировать переговорный процесс по присоединению Таможенного союза к ВТО в качестве единой таможенной территории. Это решение вызвало серьезный переполох в рядах международных экспертов. Всемирная торговая организация заявила о том, что не получала от Таможенного союза России, Казахстана и Бе-

лоруссии официального уведомления о том, что эти страны намерены вступить в ВТО как единый блок. Министр торговли США Гэри Лок назвал предложение России присоединиться к Всемирной торговой организации Таможенным союзом «невыполнимым», а гендиректор организации Паскаль Лами не сумел вспомнить ни единого случая, когда государства вступали бы в ВТО блоками [6]. Ситуацию тогда сгладил Президент Российской Федерации Д. Медведев, заявив о том, что каждая из стран будущих членов Таможенного союза будет вести свои переговоры по ВТО самостоятельно, но при этом страны будут координировать свои действия. «Можно, согласовав некие общие стандарты и позиции внутри тройки Таможенного союза, вступать раздельно, что, на мой взгляд, является более простым и более реалистичным, но при соблюдении, конечно, прав и интересов других участников», – сказал Президент России.

Принятие вышеуказанных решений позволило в конечном итоге своевременно реализовать проект создания Таможенного союза: с 1 января 2010 года ввести в действие Единый таможенный тариф, с 1 июля 2010 года ввести в действие Таможенный кодекс Таможенного союза, а с 1 июля 2011 года отменить таможенный и иные виды государственного контроля на границах между государствами–членами Таможенного союза.

Новый подход к решению вопроса скоординированного вступления государств–членов Таможенного союза был сформулирован в подписанном главами Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации 19 мая 2011 года Договоре о функционировании Таможенного союза в рамках многосторонней торговой системы. Он установил правовые основы для обеспечения выполнения государствами – участниками Таможенного союза своих обязательств в ВТО в условиях передачи части функций по регулированию торговли на наднациональный уровень. Приняв Договор, государства–члены Таможенного союза подтвердили свое стремление к скорейшему присоединению к ВТО на скоординированных условиях и договорились о том, что если одна из стран Таможенного союза становится членом ВТО и подписывает протокол о присоединении, то договоренности с ВТО, относящиеся к правоотношениям, полномочия по регулированию которых делегированы органам Таможенного союза, или составляют его правовую базу, становятся частью правовой системы Таможенного союза. При последующем присоединении к ВТО других государств – членов Таможенного союза их обязательства, принятые в качестве условия присоединения к ВТО, также становятся частью правовой системы Таможенного союза. При этом первое присоединяющееся к ВТО государство–член Таможенного союза и другие последующие обязаны информировать другие государства – члены Таможенного союза и координировать с ними действия в отношении принятия обязательств в качестве условий их присоединения, требующих внесения изменений в правовую систему Таможенного союза. Указанный договор вступил в силу 22 августа 2012 года.

После подписания Россией в декабре 2012 года протокола о присоединении к ВТО в течение всего периода до его ратификации парламентом в России разразилась жесткая полемика о плюсах и минусах присоединения, апофеозом которой стало обращение в Конституционный Суд Российской Федерации группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности не вступившего в силу Протокола о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации. Заявители просили признать Протокол и приложения к нему не соответствующими Конституции Российской Федерации, а потому не подлежащими введению в действие и применению в Российской Федерации.

Однако, рассмотрев данное дело, Конституционный Суд Российской Федерации 9 июля 2012 года постановил признать не

вступивший в силу международный договор Российской Федерации – Протокол о присоединении Российской Федерации к Марракешскому соглашению об учреждении Всемирной торговой организации соответствующим Конституции Российской Федерации по порядку принятия – на стадии его подписания и одобрения Правительством Российской Федерации.

Принципиальная позиция России заключается в том, что работа Российской Федерации во Всемирной торговой организации начинается с безусловного приоритета – оказания поддержки Казахстану и Белоруссии в процессе вступления в эту международную организацию, а также понимание того, что нужно определить формы участия в этой работе представителей из Евразийской экономической комиссии, в сферу ведения которой входят некоторые вопросы российского участия в ВТО [7].

Белоруссия и Казахстан, являясь членами Таможенного союза, не являются членами ВТО и находятся на различных стадиях присоединения к этой организации. Беларусь, стремясь в ВТО, надеется на помощь России в этом вопросе. По мнению Президента Белоруссии А. Лукашенко, вступление всех участников Таможенного союза в ВТО должно проходить с минимальным временным интервалом, что будет способствовать укреплению Таможенного союза и повышению его международного авторитета. В этих целях между президентами России и Белоруссии в декабре 2011 года был подписан Меморандум о взаимопонимании по вопросам вступления в ВТО. В соответствии с которым Россия обязуется оказать Белоруссии всестороннюю поддержку по ее скорейшему вступлению во ВТО. В частности, российская сторона намерена способствовать снятию политических условий в ходе переговорного процесса Белоруссии и ВТО, а также предоставить консультационно-экспертное содействие и при необходимости – дополнительную техническую помощь. В документе также подтверждено, что в ходе переговорного процесса будут придерживаться принципа приоритетности обеспечения благоприятных условий сотрудничества в рамках совместных интеграционных объединений. «Стороны исходят из недопустимости ухудшения условий взаимной торговли товарами и услугами в связи с присоединением к ВТО. В этой связи после вступления в ВТО торгово-экономические отношения сторон будут продолжать осуществляться на основании действующих для них двусторонних и многосторонних международных договоров и документов, обеспечивающих преференциальный характер взаимной торговли товарами и услугами, в том числе в рамках Союзного государства, Таможенного союза, Единого экономического пространства и Содружества Независимых Государств», – говорится в меморандуме.

Республика Казахстан сегодня практически заканчивает переговоры со всеми странами ВТО и к концу 2012 года Казахстан будет готова к вступлению в эту организацию. Как считает Президент Казахстана Н. Назарбаев вступать на условиях, на которых вошла Россия, для Казахстана очень выгодно, потому что Россия выторговала для себя более высокие тарифы, чем те, которые у Казахстана есть сейчас [8]. О вступлении в ВТО Казахстану осталось договориться с Аргентиной и Саудовской Аравией, с которыми планируется завершить переговоры в январе–феврале 2012 года. С Аргентиной пока не договорились из-за того, что в этой стране сменились правительство и президент, и у латиноамериканцев не было сформировано полноценной переговорной команды. Саудовская Аравия включилась в переговоры в последний момент, поскольку сама стала недавно членом ВТО, и как страна, производящая нефть и газ и в основном специализирующаяся на экспорте нефти и газа, она взяла на себя очень много обязательств, так называемых «ВТО +», выходящих за рамки Организации именно в области нефти и газа. И теперь Саудовская Аравия просит такие же обязательства от других вступающих стран. Пункты переговоров с Саудовской Аравией касаются транспортировки нефти и газа трубопроводным транс-

портом и допуска иностранных компаний к услугам по транспортировке трубопроводом. Этот вопрос для Казахстана важный, и республика будет отстаивать свои интересы [9].

Стратегия защиты национальных интересов России в ВТО определяет базовые позиции страны по определенным направлениям международного экономического сотрудничества. Осенью 2012 года начнется активная работа по снятию действующих ограничений против российского экспорта. По состоянию на 1 июля 2012 года 19 стран (Австралия, Азербайджан, Армения, Белоруссия, Бразилия, Индия, Индонезия, Киргизия, Китай, Республика Корея, Мексика, Молдова, США, Таиланд, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, а также ЕС как единая таможенная территория) применяют защитные меры в отношении российских товаров [7].

В отношении российских товаров действуют 73 меры, в том числе: 40 – антидемпинговых пошлин, 3 – специальные защитные пошлины, 14 – нетарифных мер, 4 – технических барьеров, 5 – квотных ограничений, 2 – дополнительных налога, 3 – акциза на дискриминационной основе, 1 – ограничение по номенклатуре, 1 – запрет на импорт. Также проводятся 5 расследований, из них 4 – антидемпинговых и 1 – специальное защитное расследование, а также 12 – пересмотров антидемпинговых мер.

С 22 августа 2012 года пакет тарифных договоренностей Российской Федерации с ВТО стал частью правовой системы Таможенного союза. Это повлекло за собой соответствующие изменения Единого таможенного тарифа Таможенного союза (ЕТТ ТС) – 23 августа в соответствии с договором вступили в силу изменения к Решению Комиссии Таможенного союза от 18.11.2011 г. № 850 (ред. от 16.07.2012 г.) «О новой редакции единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Таможенного союза и Единого таможенного тарифа Таможенного союза».

Перечень обязательств России по доступу на рынок товаров охватывает 11 567 тарифных линий, что несколько больше числа ставок ЕТТ ТС, который по состоянию на июнь 2011 г. насчитывал 11237. По каждой тарифной линии Перечня зафиксированы уровни связывания (предельные уровни ставок) – начальный и конечный (в случае его отличия от начального) и переходный период, в течение которого осуществляется снижение предельной ставки. По более чем 90% адвалорных пошлин и адвалорных частей комбинированных пошлин с даты присоединения России к ВТО ставки могут быть установлены на уровне выше или равном уровню ставок действующего Единого таможенного тарифа Таможенного союза (ЕТТ). По истечении всех переходных периодов около 50% предельных адвалорных пошлин и адвалорных частей комбинированных пошлин останутся на уровне не ниже действующего ЕТТ.

Первое снижение пошлин произойдет сразу после присоединения России к ВТО, но оно в основном затронет товары, ставки тарифа на которые были повышены в 2007–2011 годах в рамках применения «антикризисных мер» для создания более комфортных условий для отечественных производителей и не были отменены до завершения переговорного процесса о присоединении России к ВТО [7].

В целом же после завершения переходных периодов для либерализации доступа на рынок, которые, как правило, составляют 2–3 года, а по наиболее чувствительным товарам – 5–7 лет, снижение средневзвешенной ставки импортного тарифа от текущего уровня составит в части промышленных товаров 3 процентных пункта, сельскохозяйственных товаров – 4,4 процентных пункта. Около 30 процентных ставок будут снижены не более чем на 5 процентных пунктов.

Снизятся ставки пошлин на иностранные лекарства с 15 – 5 до 6,5 – 5% в течение переходного периода и, одновременно, опережающими темпами будут снижаться пошлины на медицинское оборудование и лекарственные субстанции (до 2–3%).

Для рынка химической продукции вступление в ВТО в подавляющем большинстве

Таблица 1

Ставки ЕТТ ТС и договоренностей России и ВТО [10]

	ЕТТ: среднеарифметическая ставка	Обязательства в ВТО: среднеарифметическая ставка	
		Начальный уровень	Конечный уровень
Вся номенклатура	11,367	12,877	9,249
Сельскохозяйственные товары	18,584	18,183	14,624
Промышленные товары	9,072	11,223	7,573

	ЕТТ: средневзвешенная ставка	Обязательства в ВТО: средневзвешенная ставка	
		Начальный уровень	Конечный уровень
Вся номенклатура	10,293	11,850	7,147
Сельскохозяйственные товары	15,634	15,178	11,275
Промышленные товары	9,387	11,256	6,410

случаев не будет иметь значимых последствий. В целом ставка пошлины снизится с 10 до 6,5–5%. В тех же случаях, когда снижение более существенным (косметические средства, мыла и моющие средства, линолеум, некоторые готовые изделия из пластмасс) – оно будет происходить в течение 5–6-летнего переходного периода.

Будут заметно снижены или отменены ставки пошлин на технологическое, строительное, научное и измерительное оборудование.

В течение 3 лет после присоединения будут отменены пошлины на компьютеры, средства их производства и элементную базу. Пошлины на бытовую электротехнику и электронику, снизившись с 15%, останутся на уровне 7–9%.

В отношении транспортных средств уровень тарифов на момент присоединения к ВТО должен вернуться к «докризисному» состоянию российского тарифа периода до 2009 года. На новые легковые автомобили произойдет снижение пошлины с 25 до 15% в течение 7 лет, причем снижение происходит в основном в течение последних 3 лет, что, с одной стороны, обеспечит интересы российских покупателей и потребителей, с другой – позволит в полном объеме реализовать крупные инвестиционные проекты с участием иностранного капитала по производству автомобилей в России. При этом пошлины на старые автомобили (бывшие в употреблении от 3 до 7 лет) сохранятся на уровне 20% после снижения с 25% в течение переходного периода.

На готовые продукты из рыбы пошлины снизятся незначительно – с 15 до 12,5 – 12% за 1–3 года. Что касается рыбного сырья, то на многие его виды пошлины снизятся с нынешних 10 до 6–8%, в отдельных случаях до 3–5%.

Пошлины на молоко, сливки сухие и сгущенные, сливочное масло снизятся с 25 до 20%, возвращая, таким образом, размер ставок к уровню, действовавшему до 1 января 2010 года. К моменту присоединения действующий тариф в отношении позиций чая и кофе в основном снижаться не будет.

Россия снизит пошлины для некоторых кормов для животноводства и домашних животных (в том числе, соевых бобов, жмыха, шрота), не произрастающих в России овощей, фруктов и орехов (фисташек, арахиса, апельсинов, винограда, бананов и т.п.), в особенностей овощей и фруктов в зимний период. Облегчится импорт сырья, недостающего для пищевой промышленности (например, высококачественной молочной сыворотки).

С момента присоединения к ВТО Россия продолжит применение режима тарифного квотирования при импорте говядины,

свинины и мяса птицы. Срок окончания режима тарифного квотирования для этих видов мяса не определен. Срок окончания действия режима тарифных квот на свинину – 31.12.2019 года.

Условия доступа на рынок говядины останутся на существующем уровне, мясу птицы и свинины – ужесточатся.

Помимо ввозных пошлин, вступление России в ВТО оказывает влияние на размер ставок вывозных пошлин и сборов за таможенные операции. Так, Постановлением Правительства от 21.07.2012 № 756 утверждены новые ставки пошлин на товары, вывозимые из РФ за пределы Таможенного союза. Кроме того, согласно Постановлению Правительства от 20.07.2011 № 595 снижается размер сборов за таможенные операции до 30 тыс. руб. в отношении товаров, таможенная стоимость которых составляет более 10 млн руб.

Вступая в ВТО, Россия примет на себя обязательства по 116 секторам услуг (из 155 секторов, предусмотренных классификацией ВТО). Однако в подавляющим большинстве случаев обязательства не предусматривают каких-либо изменений в действующей системе регулирования. Основным исключением из этого правила является сектор страхования, в котором общая квота иностранного участия в секторе должна быть повышена с 25 до 50%, а 49% ограничение на участие иностранного капитала в капитале компаний, занимающихся страхованием жизни и обязательным страхованием, трансформируется в 51% ограничение с даты присоединения и отменяется через 5 лет. При этом с 2004 года 49% ограничение иностранного участия в капитале страховщиков, занимающихся страхованием жизни и обязательным страхованием, не применяется к страховым компаниям с участием капитала из стран ЕС. Через 9 лет после присоединения к ВТО формально разрешается работа в России «прямых» филиалов иностранных страховых компаний – однако ограничения, предусмотренные российскими обязательствами, позволяют сформировать для филиалов условия доступа и деятельности на российском рынке, идентичные условиям учреждения и деятельности юридических лиц, что в значительной степени лишает эти филиалы конкурентных преимуществ по сравнению с российскими компаниями.

В ряде секторов обязательства предусматривают возможность введения более жестких мер по сравнению с существующим режимом. Так, например, Россия сможет при необходимости ввести государственную монополию на оптовую торговлю алкоголем.

В рамках ВТО Россия лишь подтверждает применяемую в настоящее время систему лицензирования импорта и видов деятельности (за исключением перехода к автоматическому лицензированию импорта алкоголя). Сохраниться система уведомлений в отношении товаров, содержащих криптографическую составляющую. В связи со вступлением России в ВТО отменено лицензирование импорта алкогольной и спиртосодержащей продукции. Так, 22 августа 2012 года вступило в силу решение Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 № 747, которое касается применения мер нетарифного регулирования в отношении этилового спирта и алкогольной продукции, теперь исключенных из перечня товаров, к которым применяются запреты или ограничения на ввоз или вывоз членами ТС в рамках ЕврАзЭС в торговле с третьими странами. Также утрачивает силу положение о порядке ввоза этилового спирта и алкогольной продукции на территорию ТС на основании лицензий, выдаваемых Минпромторгом.

Обязательства России в ВТО в части субсидирования промышленности являются обычными обязательствами любой развитой страны–члена ВТО. Запрещено будет осуществлять прямое субсидирование экспортеров, а также предоставлять субсидии, получить которые смогут только при условии использования отечественных товаров (например, при субсидировании закупок техники,

которая должна быть только отечественной или использования отечественных компонентов в производстве). Доля таких субсидий в общем объеме государственной поддержки промышленности в России крайне невелика и носит точечный характер, в то время как системные меры поддержки, осуществляемые, в том числе, в рамках Федеральных целевых программ, правилам ВТО не противоречат, и Россия сможет их осуществлять без ограничения объема субсидирования.

Переходный период по предоставлению инвесторам в Калининградской и Магаданской особым экономическим зонам льгот, противоречащих правилам ВТО, позволит в полной мере реализовать инвестиционные проекты на условиях, предусмотренных российским законодательством.

Договоренность о применении переходного периода, в течение которого могут сохраняться противоречащие правилам ВТО элементы режима «промышленной сборки» автомобилей и автокомпонентов, является беспрецедентным в истории ВТО по объему изъятий с экономической и правовой точки зрения. Переходный период истекает 1 июля 2018 года, когда подавляющее большинство инвесторов выйдут на полную окупаемость инвестиционных проектов и начнут получать чистую прибыль на вложенные инвестиции. Договоренности по ВТО не приведут к расторжению инвестиционных соглашений.

В ходе переговорного процесса по присоединению Российской Федерации к ВТО постепенно принимались нормативные акты, которые не только приводили российское законодательство в области охраны прав интеллектуальной собственности в соответствии с нормами ВТО, но и совершенствовали его. В результате действующее российское законодательство в этой сфере полностью соответствует нормам и правилам ВТО, в частности Соглашению по Торговым аспектам охраны прав интеллектуальной собственности.

Российская политика в области ценообразования на энергоносители должна после присоединения России к ВТО обеспечивать покрытие затрат и получение дохода российскими производителями и поставщиками природного газа. Они должны действовать на основании коммерческих соображений. При этом эти правила не касаются поставок газа некоммерческим потребителям газа, в отношении которых Российская Федерация сохраняет право применять такое регулирование цен на природный газ, которое будет обеспечивать социально-экономические цели и задачи России, т.е. обязательства в ВТО соответствуют нынешнему законодательству и практике.

Обязательства России в области санитарных и фитосанитарных мер и технического регулирования направлены на обеспечение соответствия правилам ВТО. Они должны быть основаны на международных стандартах, подкреплены достаточным научным обоснованием и оценкой риска.

В то же время Россия сохранит право применять более жесткие требования по сравнению с указанными международными стандартами, если того требует уровень защиты, установленный в Российской Федерации. При этом Россия будет активно участвовать в деятельности соответствующих международных организаций при разработке ими стандартов и рекомендаций.

Будет обеспечена прозрачность процедуры, согласно которой импортер сможет обжаловать приостановление, аннулирование или отказ в разрешении на импорт подконтрольных товаров и получить письменный ответ, разъясняющий причины принятия соответствующего решения и меры, которые заявитель должен предпринять для получения разрешения. Россельхознадзор обязуется, прежде чем принять меры по приостановке импорта, предоставить стране-экспортеру возможность принять соответствующие корректирующие меры. Данное обязательство не распространяется на случаи, связанные с существенными рисками для здоровья людей и животных.

В части технического регулирования

Российская Федерация будет обеспечивать соответствие законодательства в данной сфере требованиям Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле. Техническое регулирование будет разрабатываться с учетом международных стандартов и рекомендаций и необходимости обеспечивать соответствующий уровень безопасности Российской Федерации.

Согласно обязательствам, РФ будет обеспечивать необходимый уровень транспарентности законодательства и практики регулирования внешней торговли в России. Все нормативные акты общего применения, регулирующие торговлю, будут публиковаться в официальных источниках и не будут вступать в силу до момента их официальной публикации. Кроме того, при разработке нормативных правовых актов Россия будет предоставлять всем заинтересованным лицам возможность в течение разумного периода времени представить свои комментарии и предложения по проектам таких актов до того, как эти акты принимаются. Это призвано обеспечить надлежащий уровень предсказуемости правовой среды в Российской Федерации.

Обязательства по поддержке сельского хозяйства отличаются от стандартных обязательств, которые принимались другими странами, присоединявшимися к ВТО. В соответствии со стандартным подходом, присоединяющаяся страна «связывает» общий объем поддержки, искажающей торговлю, на уровне трехлетнего периода, предшествующего присоединению, и сокращает в течение короткого периода после присоединения.

Для России разрешенный уровень поддержки будет составлять 9 млрд долларов, что более чем в 2 раза превышает уровень, который был бы разрешен России в соответствии со стандартными правилами. Затем разрешенный уровень поддержки будет постепенно сокращаться, а с 2018 года – будет «связан» на нынешнем уровне. Кроме того, Россия подтвердила, что после присоединения к ВТО (как и в настоящее время) не будут использоваться экспортные субсидии сельскому хозяйству.

Что касается США, то пока не будет отменена поправка Джексона–Вэника, нормы ВТО не могут применяться в торговле с этой страной. Это означает, что торговля с этой страной будет регулироваться действующим двусторонним торговым соглашением.

Таким образом, следствием вступления России в ВТО уже явились серьезные изменения в сфере таможенного регулирования. Это должно оказать непосредственное влияние как на внешнеторговый оборот России и других участников Таможенного союза, так и на развитие национальных экономик других государств–членов ЕврАзЭС.

После подписания Россией протокола о присоединении к ВТО Евразийской экономической комиссией был разработан и утвержден План мероприятий по адаптации договорно-правовой базы Таможенного союза и Единого экономического пространства к условиям функционирования в рамках многосторонней торговой системы.

Планом предусмотрено приведение ставок ввозных таможенных пошлин ЕТТ ТС, превышающих уровень связывания ставок пошлин на момент присоединения Российской Федерации к ВТО, в соответствие с российскими обязательствами ВТО по товарам до начального уровня связывания, а также ежегодные корректировки ЕТТ в целях исполнения тарифных обязательств Российской Федерации перед ВТО.

Предусмотрены ежегодный перерасчет специфических составляющих комбинированных пошлин и подготовка предложений и внесение изменений в решения КТС по системе тарифных преференций ТС, обеспечив соответствие списка наименее развитых стран соответствующему списку ООН.

Поскольку Российская Федерация информировала членов переговорной группы по присоединению к ВТО о том, что она разработает национальное определение высо-



кокачественной говядины в течение 18 месяцев с даты присоединения (параграф 353 Доклада), Евразийская экономическая комиссия планирует разработать стандарт на «высококачественную говядину». Таким образом, высококачественной говядине от других членов ВТО будет представлен режим, не менее благоприятный чем тот, который предоставлен аналогичным товарам, произведенными любым другим членом ВТО.

Во время переговоров по присоединению Российская Федерация подтвердила, что с даты присоединения количественные ограничения на импорт, такие как квоты, запреты, разрешения, требования предварительного одобрения, требования по лицензированию и другие требования или ограничения, оказывающее эквивалентное влияние, которые не могут быть оправданы в соответствии с положениями Соглашения ВТО, будут отменены и не будут вводиться вновь или применяться ни Российской Федерацией, ни компетентными органами Таможенного союза. Любые такие требования либо ограничения на импорт, независимо от того, применяются они Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, будут соответствовать положениям Соглашения ВТО. Административные процедуры импортного лицензирования Российской Федерации и применение с даты присоединения будут соответствовать всем аналогичным положениями Соглашений ВТО, включая Соглашение по импортному лицензированию (параграф 487 Доклада, а также общие обязательства Соглашения ВТО). В этой связи органами ТС и ЕЭП проводится анализ и подготовка предложений по возможной корректировке законодательства ТС с целью приведения перечня оснований для введения мер нетарифного регулирования в соответствие с правилами ВТО.

Евразийская экономическая комиссия планирует также подготовить рекомендации на уровне ТС, позволяющие использовать Пояснительные примечания к Соглашению ВТО по применению статьи VII ГАТТ-1994.

В ходе присоединения к ВТО Россией было подтверждено, что любые меры для защиты своего платежного баланса, вне зависимости от того, приняты ли они Российской Федерацией или компетентными органами Таможенного союза, будут осуществляться в соответствии с положениями Соглашения ВТО, в частности, Договоренности по положениями о платежном балансе ГАТТ-94 и статьей XII ГАТТ-94. Рабочая группа приняла к сведению данные обязательства (параграф 574 Доклада). В этой связи Евразийская экономическая комиссия проводит анализ и готовит предложения по возможной корректировке законодательства ТС в части мер, затрагивающих внешнюю торговлю товарами и направленных на защиту платежного баланса требованиям соответствующих положений соглашений ВТО.

Комиссия планирует также проанализировать и подготовить предложения по внесению изменений в соглашения ТС, регулирующие вопросы применения тарифных квот в отношении к промышленным товарам.

В целях выполнения российских обязательств перед ВТО Евразийская экономическая комиссия планирует разработать и утвердить новую редакцию Положения о порядке разработки, принятия, внесения технического регламента ТС (включая вопросы транспарентности процедур разработки технических регламентов ТС). Предусмотрено провести анализ законодательства государств–членов Таможенного союза и договорно-правовой базы Таможенного союза в отношении установления требований к телекоммуникационному оборудованию, используемому или подключаемому к сетям общего пользования, а также подготовить предложения по установлению обязательных требований к указанному оборудованию в технических регламентах Таможенного союза (в соответствии с параграфом 738 Доклада).

Для выполнения обязательств России перед ВТО члены Коллегии Евразийской экономической комиссии посчитали также необходимым проанализировать Соглашение ТС «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 года и внести в него изменения с целью приведения сферы охвата Соглашения в соответствие с правилами ВТО.

В рамках Таможенного союза и Единого экономического пространства потребуется также внесение изменений в Единый перечень продукции, подлежащей обязательной оценке (подтверждению) соответствия в рамках Таможенного союза с выдачей единых документов, утвержденный Решением КТС от 07.04.2011 года № 620, и в Решение КТС от 18.06.2010 года № 319, в части предоставления зарубежным изготовителям продукции (или лицам, выполняющим функции изготовителей) права принятия декларации о соответствии по единой форме.

Потенциально будущим членом Таможенного союза является Киргизия – член Всемирной торговой организации. Выше мы отмечали, что членство Киргизии в ВТО было препятствием для ее членства в Таможенном союзе, однако сегодня руководство Кыргизской Республики стремится войти в Таможенный союз, что потребует от государства проведения сложных переговоров с другими государствами–членами ВТО по унификации тарифных обязательств. До вступления России в ВТО Киргизии пришлось бы проводить изменения по значительному числу позиций (около 4950) [11], поскольку только 50% таможенного тарифа Киргизии и ЕТТ ТС совпадали.

Вступление в Таможенный союз потребует от Киргизии главного – изменить выбранную ранее экономическую стратегию внешней торговли, основанную на реэкспорте китайских товаров, которая в современных условиях для Кыргызстана не имеет перспективы, поскольку 75% киргизского импорта из Китая реэкспортируется в соседние страны. Значительный объем экспорта направляется в Россию, где теперь существует барьер в виде таможенной границы Таможенного союза, контроль на которой осуществляется более строго, чем это было ранее. Именно по этому после создания Таможенного союза существенно снизились объемы продаж на рынках Киргизии «Дордой», «Карасуу» и «Мадина». По оценкам экспертов только за два месяца с апреля по май 2010 г. снижение торгового оборота этих рынков составило от 230 до 260 млн долларов [12]. И это без учета теневого оборота, выражающегося как в откровенной контрабанде, так и ввозе товаров китайского производства под видом киргизских товаров.

Существует мнение, что если Кыргызстан станет членом Таможенного союза, то безработными окажутся несколько десятков, а то и тысяч кыргызских граждан, которые сейчас причастны к деятельности указанных вещевых рынков, крупнейших в Центральной Азии. В то же время, если Киргизия не будет присоединяться к Таможенному союзу, потери понесут предприятия и люди, на них работающие, в других отраслях экономики. Около 95% всего экспорта швейных изделий составляет экспорт в страны Таможенного союза, в основном в Российскую Федерацию. В соответствии с данными Национального статистического комитета Киргизии за 2009 г. в отрасли задействовано 114,2 тысяч швей. В молочной отрасли задействовано 133 предприятия и 273 предпринимателя. Около 70% продукции отрасли экспортируется в Казахстан. Рынок строительных материалов в значительной степени зависит от единственного производителя цемента Кантского цементного завода, который, в свою очередь, был построен для месторождения в Казахстане. Эти рынки для Кыргызстана будут потеряны. Позиция Президента Киргизии Алмазбека Атамбаева по этому вопросу была четко обозначена на пресс-конференции в декабре 2011 года: «Кто бы что не гово-

рил, другого пути, кроме вхождения в Таможенный союз, я пока не вижу. На реэкспорте товаров дальше зарабатывать нам не дадут. Уже возникают большие проблемы и на границах с Узбекистаном и Казахстаном. Хотим мы или не хотим, мы должны входить». При этом Атамбаев отметил, что Киргизия хочет при вхождении преференции на несколько лет, и высказался также за переход страны «на производство товаров». «Спекуляция – это был такой период, когда мы жили на этом. Владельцы рынков хорошо заработали. А проблемы людей, живущих вокруг рынка "Дордой" (один из крупнейших в центрально-азиатском регионе) остались. Все эти проблемы остались нам, государству. Владельцы заработали, а проблемы остались стране» [13].

В 2012 году Россия и другие государства Таможенного союза и Единого экономического пространства вошли в новый период экономического развития в условиях открытой глобальной экономики.

По мнению экспертов [14] России и другие государства Таможенного союза и Единого экономического пространства получат от присоединения к ВТО три главных плюса: стабильность условий внешней торговли, снижение таможенных и административных барьеров, возможность участия в выработке правил международного экономического сотрудничества. При этом надо учесть три главных риска: снижение импортных пошлин, ограничение форм господдержки отраслей и как следствие – рост конкурентоспособности иностранных товаров.

Важно иметь в виду, что ВТО не запрещает протекционизм в экономике, но ограничивает его методы. Поэтому практически любая задача промышленной или аграрной политики может быть решена в рамках правил ВТО – нужно поискать адекватный вариант. Адекватно оценить макроэкономические последствия членства в ВТО крайне сложно. Тем не менее расчетов много, они разновекторные. Суммируя их результаты в долгосрочном плане, итоги членства России в ВТО будут для экономики нейтрально-позитивными, а влияние на нее других, «вневэтэошных» факторов, окажется более сильным. При самом негативном сценарии потери Россией ВВП могут составить до 0,5 процента его роста.

Использованная литература:

1. Влияние Таможенного Союза на экономику Кыргызстана, Итоговый отчет о результатах исследования для Министерства экономического регулирования КР 30 ноября 2010 г. // Региональный проект USAID по либерализации торговли и таможенной реформе (RTLC). http://www.rtlc.net

2. Гребенюк М. ВТО не пустит Таможенный союз // КУРСИВъ. – 9 июля 2009. http://www.kursiv.kz

3. Интервью директора Департамента торговых переговоров М.Ю. Медведкова. ВТО время пошло, Российская газета, №5865 (192). – 22 августа 2012 г. – Министерство экономического развития Российской Федерации http://www.economy.gov.ru/minec/press/interview/doc20120822_01

4. Интервью Председателя Правительства Республики Казахстан Карима Масимова // Информационное агентство Новости-Казахстан. 31.03.2009. http://www.newskaz.ru

5. Исингарин Н.К., Черкасов Н.А. Теоретические основы концепции присоединения к ВТО стран ЕврАзЭС и первые практические решения // Проблемы современной экономики. – 2002. – № 2(2).

6. Киргизия договорилась о вхождении в Таможенный союз и ЕЭП // Взгляд. – 29.12.2011. http://vz.ru

7. Кремль: Таможенный союз актуален при пробуксовке переговоров по ВТО // РИА Новости. – 10.10.2009. http://ria.ru

8. Министерство экономического развития Российской Федерации [официальный сайт]. www.minekonomrazvitia.gov.ru

9. Назарбаев Н.А. Ни одна нацвалюта не годится на роль единой валюты в ЕАС // РИА Новости. – 11.11.2011. http://ria.ru

10. О вступлении в ВТО Казахстану осталось договориться с Аргентиной и Саудовской Аравией // Информационный центр по вопросам вступления Казахстана в ВТО. www.wto.kz

11. Оценка экономического эффекта присоединения Кыргызской Республики к Таможенному союзу ЕврАзЭС // Евразийский банк развития [официальный сайт], http://www.eabr.org, 2011 г.

12. Решение Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав правительств №10 от 9 июня 2009 г. // официальный сайт Интеграционного Комитета ЕврАзЭС. http://www.evrazes.com.

13. Россия 22 августа стала полноправным членом Всемирной торговой организации // Бизнес-ТАСС. – 21 августа 2012.

14. Шарипова А. Таможенный союз остался без союзников // Коммерсантъ. – 10.05.2007. http://www.kommersant.ru/