Т.Ж. Абайдильдин

Об опыте законодательного обеспечения инновационной деятельности в Республике Казахстан

About the experience of legislative support for innovation in the Republic of Kazakhstan



Аннотация: В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 г. поставлена задача обеспечения устойчивого роста экономики за счет ускорения диверсификации через индустриализацию, инновации, и развитие инфраструктуры. Роль законодательства в этом процессе обсуждается в статье.

Summary: In accordance with the Strategic Plan of the Republic of Kazakhstan development till 2020 it is determined task of ensuring sustainable economic growth by accelerating diversification through industrialization, innovation, and infrastructure development. The role of legislation in this process is discussed in the article.

Ключевые слова: экономическая модель; экстенсивный путь развития; диверсификация экономики; форсированная индустриализация; сбалансированный рост экономики; инновация; законодательство.

Keywords: economic model; extensive way of development; diversification of the economy; accelerated industrialization; balanced economic growth; innovation; legislation.

Абайдильдин Талгатбек
Жамшитович
Астана, Республика Казахстан
Председатель Комитета
по экономическому развитию и
предпринимательству Сената
Парламента Республики Казахстан
olzhas@parlam.kz

Abaydildin Talgatbek
Zhamshitovich
Astana,
Republic of Kazakhstan
Chairman of Committee
of economic development
and enterprise of the Senate
of Parliament of Kazakhstan
olzhas@parlam.ru

Как известно, на сегодняшний день инновации являются основным фактором, определяющим конкурентоспособность национальной экономики. Полноценное использование инноваций для дальнейшего динамичного развития экономики и общества возможно при проведении государством целенаправленной инновационной политики.

В Казахстане Главой государства определен новый вектор развития страны – это путь к индустриально-инновационному развитию.

В соответствии со Стратегическим планом развития Республики Казахстан до 2020 года, одним из ключевых направлений, являющимся приоритетным в деятельности государства до 2020 года, определено обеспечение устойчивого роста экономики за счет ускорения диверсификации через индустриализацию и развитие инфраструктуры.

Реализация данного направления позволит изменить экономическую модель и перейти от экстенсивного, сырьевого пути развития к индустриально-инновационному развитию.

Как отметил Президент нашей страны, в посткризисном мире только форсированная индустриализация, инновации и

рост производительности труда позволят Казахстану занять прочную позицию.

В республике в 2010 году Указом Главы государства утверждена Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию РК на 2010–2014 годы, направленная на обеспечение устойчивого и сбалансированного роста экономики через диверсификацию и повышение ее конкурентоспособности.

Ключевыми мерами государственной поддержки индустриализации являются развитие инноваций и содействие технологической модернизации путем формирования эффективной национальной научной инновационной системы; создания условий, стимулирующих масштабное и ускоренное освоение отечественной промышленностью инновационных разработок новых видов продукции и услуг, в том числе за счет дальнейшего развития инновационной инфраструктуры; модернизации технического, технологического и управленческого уровней отечественных предприятий.

Форсированная индустриализация страны должна базироваться на новой технологической базе, на инновациях в продукции, технологиях, менеджменте.

Немаловажное значение в инновационном развитии государства имеют наличие сформированной законодательной базы и государственная поддержка данного направления. Надо отметить, что все лучшие инновационные системы мира у нас получают государственную поддержку.

В Республике Казахстан своевременно создана необходимая законодательная основа для инновационного развития страны, которая постоянно совершенствуется.

Так, в январе текущего года принят новый закон «О государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности», устанавливающий правовые, экономические и организационные основы стимулирования индустриально-инновационной деятельности и определяющий меры ее государственной поддержки.

Данным законом определены следующие меры государственной поддержки субъектов индустриально-инновационной деятельности:

- финансирование, включая софинансирование, проектов, лизинговое финансирование;

- предоставление гарантированного заказа и инновационных грантов;

- развитие и продвижение экспорта отечественных обработанных товаров, услуг;

- предоставление гарантийных обязательств и поручительств по займам;

- кредитование через финансовые институты и субсидирование ставки вознаграждения по кредитам, выдаваемым финансовыми институтами;

- осуществление инвестиций в уставные капиталы;

- обеспечение квалифицированными кадровыми ресурсами и инженерно-коммуникационной инфраструктурой;

- предоставление земельных участков и прав недропользования;

- поддержка на внутреннем рынке и привлечение иностранных инвестиций.

При этом законодательно определены три критерия предоставления мер государственной поддержки. Это:

1) **инновационность,** т.е. направленность на повышение экономической эффективности деятельности путем создания новых или усовершенствованных производств, технологий, товаров, работ и услуг;

2*)* **конкурентоспособность,** а это преимущество в сравнении с аналогичными индустриально-инновационными проектами, проявляющимися в уровне достигаемой экономической и социальной эффективности, определяемом как отношение достигаемого эффекта к затратам на его получение;

3) **масштабность,** или значимость реализации проекта для индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.

Элементами индустриально-инновационной инфраструктуры являются:

специальные экономические зоны; индустриальные зоны; технопарки; акционерные инвестиционные фонды рискового инвестирования; центры коммерциализации технологий; отраслевые конструкторские бюро; международные центры трансферта технологий; инновационные кластеры.

В 2011 году в Казахстане принят также новый закон «О специальных экономических зонах в Республике Казахстан», предусматривающий порядок осуществления индустриально-инновационной деятельности в специальных экономических зонах и индустриальных зонах.

В соответствии с данным законом специальная экономическая зона создается в целях ускоренного развития современных высокопроизводительных конкурентоспособных производств, привлечения инвестиций, новых технологий в отрасли экономики и регионы.

Немаловажное значение для развития инновационной деятельности имеет ее стимулирование посредством различных налоговых льгот и преференций. Поэтому в Республике Казахстан законодательно введены ряд мер, предусматривающих систему налоговых льгот и стимулов для всех участников инновационных процессов, в целом для стимулирования развития инновационной экономики в стране.

Так, в соответствии с Налоговым кодексом, введены нормы, предусматривающие обложение налогом на добавленную стоимость (НДС) по нулевой ставке реализацию на территории СЭЗ товаров, полностью потребляемых при осуществлении деятельности. В целом для организаций, осуществляющих деятельность на территории СЭЗ, система налогообложения в Налоговом кодексе определена отдельными статьями по каждому из действующих СЭЗ в республике, с указанием видов деятельности.

К примеру, организации, действующие на территории СЭЗ «Парк информационных технологий», полностью освобождены от корпоративного подоходного налога, также к ним применяется нулевая ставка при исчислении земельного налога, налога на имущество. При соблюдении определенных условий (таких как 5 лет со дня регистрации на территории данного СЭЗ и т.д.) объем социального налога также может уменьшаться на 100 процентов.

Вместе с тем, следует отметить, что указанные льготы действуют для организаций, занимающихся только определенными видами деятельности на территории данного СЭЗ, которые для нашего государства является приоритетными. Например, для Парка информационных технологий это:

- создание новых информационных технологий на основе искусственных иммунных и нейронных систем;

- проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ по созданию и внедрению проектов в области информационных технологий;

- проектирование, разработка, внедрение, опытное производство и производство программного обеспечения, баз данных и аппаратных средств;

- производство электро- и радиоэлементов, передающей аппаратуры, аппаратуры для приема, записи и воспроизведения звука и изображения и т.д.

Таким образом, не любая деятельность на территории СЭЗ подлежит налоговому стимулированию, а только являющиеся для нашей республики приоритетными в данный период развития.

Налоговые льготы предусмотрены и для технологических парков, созданных в соответствии с законодательством о государственной поддержке индустриально-инновационной деятельности.

Освобождены от налогообложения также научно-техническая и инновационная научно-исследовательская деятельность, включая фундаментальные и прикладные научные исследования.

В целом увеличение научного потенциала, развитие науки рассматривается как основная базовая точка развития всей эконо-

мики нашей страны и относится к одним из ключевых факторов конкурентоспособности экономики.

В 2011 году был принят новый закон «О науке», направленный на совершенствование принципов управления наукой и организации научной и научно-технической деятельности, способствующей созданию эффективной национальной научной инновационной системы. Данным законом проведены коренные изменения в системе финансирования науки из государственного бюджета, которая будет реализована в 3 формах: базовое, грантовое и программно-целевое финансирование.

Надо отметить, что нынешняя сырьевая направленность экономики, предопределяющая высокую степень зависимости национальной экономики от внешнего фактора, а именно – от динамики конъюнктуры мировых рынков сырья, не отвечает национальным экономическим интересам Казахстана.

Поэтому одна из жизненно важных проблем нашего государства заключается в необходимости перехода от экспортно-сырьевой к инновацинной модели экономического роста.

Решение этой задачи возможно исключительно в рамках формирования инновационно-ориентированных экономических систем.

Как не раз отмечал Президент Казахстана, основой «экономики будущего» должна стать эффективная национальная инновационная система. Поэтому перед нами стоит задача построения в стране такой экономики, где главным двигателем являются не темпы освоения природных ресурсов, а именно идеи, инновации, новые технологии и умение эффективно внедрять их в жизнь.

Законодательство Республики Казахстан будет и в дальнейшем совершенствоваться в части стимулирования инновационной деятельности, повышения активности инноваторов, инновационных проектов, направленных на развитие отечественного производства. Это должно способствовать расширению круга субъектов инновационной деятельности, осуществляющих разработку, внедрению отечественной инноваций и приобретению прогрессивных технологий при соответствующей поддержке государства.

Одной из ключевых мер государственной поддержки индустриализации является развитие инноваций и содействие технологической модернизации путем формирования эффективной национальной научной инновационной системы.