И.С. Турлай,
аспирант

Механизмы повышения инвестиционной привлекательности стран Единого экономического пространства

Региональная экономическая интеграция является одним из значимых факторов, содействующих активизации международной инвестиционной деятельности. Выход Беларуси, Казахстана и России на качественно новый уровень экономического взаимодействия, связанный с образованием ими Единого экономического пространства, способен значительно увеличить приток иностранных инвестиций в эти страны, что будет обеспечивать условия для модернизации экономик региона и укрепления их конкурентных позиций в международном разделении труда.

Повышению инвестиционной привлекательности государств ЕЭП призвано, прежде всего, содействовать создание ими крупного регионального рынка, в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капиталов, рабочей силы и проводится согласованная макроэкономическая политика. Вместе с тем, интеграционная составляющая притока иностранных инвестиций в страны ЕЭП этим не ограничивается и может быть усилена за счет дальнейшей совместной работы государств, которая бы содействовала росту интереса иностранных компаний к инвестированию в их экономики.

Одним из интеграционных механизмов повышения привлекательности стран ЕЭП для иностранных инвестиций является проведение работы по гармонизации (сближению, унификации) их национальных законодательств в сфере регулирования инвестиционной деятельности на основе общепризнанных принципов международного права, что, в частности, предусмотрено Соглашением о принципах сближения хозяйственного законодательства государств – участников СНГ, подписанным в октябре 1992 года, и Соглашением о правовом обеспечении формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства, подписанным в октябре 1999 года. В целях реализации соответствующих положений этих соглашений Межпарламентской Ассамблеей государств – участников СНГ и Межпарламент-

Турлай Иван Сергеевич
Минск, Республика Беларусь
Третий секретарь Министерства иностранных дел Республики Беларусь
Аспирант факультета международных отношений Белорусского государственного университета
istur@tut.bu

Turlay Ivan Sergeevich
Minsk, the Republic of Belarus
Third Secretary of the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Belarus
Post-graduate of the Faculty of International Relations of the Belarusian State University
istur@tut.bu

ской Ассамблеей ЕврАзЭС были разработаны рекомендательный законодательный акт «Об общих принципах правового регулирования иностранных инвестиций в государствах–участниках Межпарламентской Ассамблеи» (принят постановлением МПА СНГ в марте 1994 г.) и типовой проект законодательного акта «Основные принципы инвестиционной деятельности» (принят постановлением МПА ЕврАзЭС в июне 2003 г.).

Кроме того, МПА ЕврАзЭС, на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств, были разработаны Рекомендации по гармонизации законодательств государств – членов ЕврАзЭС в сфере регулирования инвестиционной деятельности (одобрены постановлением Бюро МПА ЕврАзЭС в ноябре 2006 г.), Рекомендации по приведению законодательства Республики Беларусь, Республики Казахстан, Российской Федерации в соответствие с Соглашением о торговле услугами и инвестициях в государствах – участниках Единого экономического пространства (одобрены постановлением Бюро МПА ЕврАзЭС в мае 2011 г.), а также Концепция Основ законодательства ЕврАзЭС об инвестициях (одобрена постановлением Бюро МПА ЕврАзЭС в апреле 2010 г.). В числе содержащихся в данных документах рекомендаций – необходимость формирования единой трактовки понятий инвестиционной деятельности, инвестиций, субъектов, объектов и форм инвестиционной деятельности, источников инвестиций, установление единообразного подхода в отношении предоставления льгот иностранным инвесторам и гарантий защиты их прав, обеспечение информационной открытости инвестиционной деятельности.

На примере инвестиционного законодательства Республики Беларусь покажем необходимость активизации работы по совершенствованию национальной правовой базы в соответствии с рекомендациями МПА ЕврАзЭС и принципами международного права с целью ускорения создания единого правового инвестиционного пространства, обеспечивающего функционирование общего рынка капитала в рамках ЕЭП.

Обращаясь к Инвестиционному кодексу Республики Беларусь 2001 года (ИК РБ) в его нынешней редакции, следует отметить, что в данном документе к числу иностранных инвесторов не отнесены отечественные физические или юридические лица, инвестируемые активы которых переводятся в Беларусь из-за рубежа, что соответствовало бы положениям Сеульской конвенции об учреждении многостороннего агентства по гарантиям инвестиций 1985 года. Кроме того, данный кодекс рассматривает в качестве субъектов инвестиционной деятельности только инвесторов, хотя участие в инвестиционных процессах могут принимать и заказчики, исполнители работ, пользователи объектов инвестиционной деятельности, поставщики, посреднические финансовые организации (соответствующий расширенный подход к определению субъектов инвестиционной деятельности реализован в действующем российском законе «Об инвестиционной деятельности в РСФСР» 1991 г.).

Что же касается объектов инвестиционной деятельности, то ИК РБ относит к ним недвижимое имущество, ценные бумаги и интеллектуальную собственность. В рекомендациях МПА ЕврАзЭС предложено дополнить этот список такими объектами, как права пользования природными ресурсами, права пользования недрами, доли участия, целевые банковские вклады, паи.

В числе актуальных для Республики Беларусь рекомендаций по совершенствованию инвестиционного регулирования следует отметить и необходимость законодательного закрепления системы инвестиционных преференций (включающих льготы по уплате налоговых и таможенных платежей, льготный таможенный режим, государственные натурные гранты), реализуемой на трех уровнях: иностранный инвестор, иностранный инвестор из государства – участника СНГ, иностранный инвестор из государства – члена ЕврАзЭС. Кроме того, в инвестиционном

законодательстве Беларуси в соответствии с рекомендациями МПА ЕврАзЭС необходимо закрепить и порядок рассмотрения инвестиционных споров, предусмотрев приоритет защиты прав иностранного инвестора.

В обеспечении гарантий прав инвесторов должна быть задействована и так называемая «дедушкина оговорка», защищающая последних от неблагоприятных изменений законодательства. В нынешней редакции ИК РБ такая оговорка отсутствует, хотя изначально предусматривалось ее действие на срок до 5 лет. Помимо необходимости введения соответствующего положения в национальное инвестиционное законодательство, с учетом предложений МПА ЕврАзЭС целесообразным будет являться его распространение на весь срок действия инвестиционного соглашения (а не на ограниченный промежуток времени), принимая во внимание, что установление сроков действия «дедушкиной оговорки» не может быть экономически оправданным, поскольку каждый проект имеет свой срок окупаемости.

Помимо Инвестиционного кодекса, внесения изменений потребует и Закон Республики Беларусь «О валютном регулировании и валютном контроле» 2003 года, установивший разрешительный (лицензируемый) порядок осуществления резидентами валютных операций, связанных с движением капитала. Это обусловлено вступлением в силу с 2012 года Соглашения о согласованных принципах валютной политики, предусматривающего принятие странами ЕЭП мер по обеспечению конвертируемости национальных валют по текущим и капитальным статьям платежного баланса без ограничений.

Эффективным инструментом формирования единого правового инвестиционного пространства, наряду с работой по гармонизации государствами их национальных инвестиционных законодательств, является заключение международных региональных соглашений, которые регулируют инвестиционную деятельность с точки зрения создания благоприятных условий для развития инвестиционных потоков между странами–участниками этих соглашений и определения единых подходов к инвестициям из третьих стран. В частности, к числу соглашений государств СНГ, где данные вопросы рассмотрены детально, относятся Соглашение о сотрудничестве в области инвестиционной деятельности 1993 года и Конвенция о защите прав инвестора 1997 года. Оба эти документа включают общие для всех стран положения в области регулирования инвестиционной деятельности: при этом, первое соглашение распространяется только на внутрирегиональных инвесторов, предусматривая предоставление национального режима в отношении правового режима инвестиций, а также деятельности инвесторов по их осуществлению в ходе дальнейшего совершенствования странами своих законодательств; второе же из соглашений распространяется на всех иностранных инвесторов и предусматривает предоставление им национального режима в отношении условий осуществления инвестиций и правового режима их деятельности, за исключением отраслевых изъятий, которые могут устанавливаться национальным законодательством страны принимающей инвестиции. Указанные соглашения, тем не менее, применяются не всеми подписавшими их государствами. В частности, в настоящее время из числа стран ЕврАзЭС участие в названных соглашениях не принимает Россия.

Еще одно региональное инвестиционное соглашение на постсоветском пространстве – Соглашение о поощрении и взаимной защите инвестиций государств – членов ЕврАзЭС – было подписано в декабре 2008 года главами правительств пяти стран Сообщества. Данное соглашение распространяется только на внутрирегиональных инвесторов и предусматривает предоставление им режима наибольшего благоприятствования и национального режима на стадии осуществления инвестиций (при этом условия допуска инвестиций, как следует из текста соглашения, устанавливаются каждой из стран в соответствии со своим законодательством).

Наконец, в декабре 2010 года главами правительств Беларуси, Казахстана и России в рамках работы по формированию ЕЭП было подписано Соглашение о торговле услугами и инвестициях в государствах–участниках Единого экономического пространства. Указанное соглашение также применяется к лицам заключивших его сторон и предполагает предоставление им режима наибольшего благоприятствования в отношении учреждения и(или) деятельности, а также соответствующего национального режима, за исключением ряда относящихся к нему ограничений в виде индивидуальных национальных перечней, прилагаемых к соглашению.

По нашему мнению, учитывая опыт инвестиционного регулирования в рамках наиболее известных и крупных интеграционных группировок мира, в частности, ЕС, НАФТА, МЕРКОСУР и АСЕАН [10], целесообразным для стран постсоветского пространства, прежде всего – для государств–участников ЕЭП, будет являться распространение ими общих региональных инвестиционных положений не только на собственных инвесторов, но и на инвесторов из третьих стран, чьи капиталовложения, например, направляются из одной страны группировки в экономику другой. При этом, соответствующие положения регулирования инвестиционной деятельности должны охватывать как стадию осуществления инвестиций, так и стадию их допуска, в перспективе предусматривая сокращение перечня изъятий из национального режима.

Наряду с работой по формированию единого правового инвестиционного пространства, важным интеграционным механизмом повышения инвестиционной привлекательности государств ЕЭП является осуществление сотрудничества стран по поощрению притока капитала в их экономику. Например, при реализации государствами совместных проектов, способствующих привлечению ими иностранных инвестиций, проведении совместных мероприятий (форумов, конгрессов, конференций, семинаров) с целью презентации инвестиционных возможностей интегрирующихся государств, укрепления взаимодействия заинтересованных деловых кругов.

Так, на площадке ЕврАзЭС такое сотрудничество осуществляется в рамках деятельности Интеграционного Комитета Сообщества, одной из задач которого является разработка и реализация межгосударственных инвестиционных проектов; Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС, созданной для правового обеспечения функционирования ЕврАзЭС, включая внесение предложений по гармонизации национальных инвестиционных законодательств стран–членов группировки; Антикризисного фонда ЕврАзЭС, к числу целей функционирования которого отнесено финансирование межгосударственных инвестиционных проектов; Центра высоких технологий ЕврАзЭС, содействующего, в числе прочего, созданию механизмов финансирования инновационных программ и проектов и создания условий для привлечения инвестиций в инновационную сферу; Евразийского Делового Совета, направлениями деятельности которого выступают налаживание деловых контактов, ускоренный обмен информацией и тесное взаимодействие производственных, коммерческих, банковских и других хозяйственных структур стран Сообщества, а также проведение выставок, симпозиумов, семинаров и других мероприятий (в том числе и презентующих инвестиционный потенциал стран ЕврАзЭС); Евразийского банка развития, призванного, в числе прочего, обеспечить реализацию крупных инвестиционных проектов на постсоветском пространстве (в первую очередь связанных с развитием таких отраслей экономики, как электроэнергетика, водно-энергетический комплекс, транспортная инфраструктура, высокотехнологичные и инновационные отрасли) [1; 2, с. 8, 12, 40–43].

Несмотря на то, что вопросами привлечения инвестиций так или иначе занимаются различные структуры ЕврАзЭС, едино-

го органа, который бы оказывал содействие притоку инвестиций в регион, пока образовано не было. В этой связи актуальным вопросом дальнейшего развития сотрудничества в рамках Сообщества является скорейшее создание Евразийского информационно-аналитического правового центра содействия инвестициям, решение о формировании которого было принято еще в мае 2006 года на заседании Бюро МПА ЕврАзЭС. Данный центр, с одной стороны, будет содействовать созданию действенной нормативно-правовой базы, адаптированной к международным нормам и правилам, а с другой – выполнять в соответствии с международной практикой функции агентства по инвестициям, обеспечивая своевременное и качественное информирование потенциальных инвесторов о новых проектах и предложениях в рамках ЕврАзЭС/ЕЭП, а также подготовку и реализацию таких инвестиционных проектов в государствах – членах Сообщества [3, с. 72].

При этом, из числа международных инвестиционных проектов, являющихся актуальными для стран постсоветского пространства, в частности – для государств ЕврАзЭС, прежде всего следует отметить проекты в области развития единой транспортной инфраструктуры, что, учитывая огромные размеры всего евразийского региона, способствовало бы снижению транспортных издержек, а значит, и торговых барьеров на пути привлечения в государства региона иностранных инвестиций. В этой связи перспективной можно считать реализацию инвестиционного проекта создания трансевразийского транспортного коридора, включающего в себя автомагистраль, железную дорогу, продуктопроводы, системы энерготрафика и телекоммуникационные каналы, связывающие страны ЕС, Беларусь, Украину, Россию (в том числе глубинные районы севера Европейской части, Урала, Сибири, Дальнего Востока), страны Центральной Азии и Китай [4, с. 2–3].

Важным направлением деятельности Евразийского информационно-аналитического правового центра содействия инвестициям, по нашему мнению, стал бы запуск инвестиционного интернет-сайта стран ЕврАзЭС/ЕЭП (учитывая соответствующий опыт стран АСЕАН [7]), на котором была бы представлена информация о правовых условиях и преимуществах инвестирования в ЕврАзЭС в целом и каждую из стран Сообщества в отдельности (в том числе в разрезе по секторам их экономики) и необходимые статистические данные, характеризующие динамику развития экономики региона. Создание такого сайта позволило бы обеспечить рост интереса иностранных компаний к инвестированию в экономику евразийских государств. Наконец, ключевым интеграционным механизмом роста инвестиционной привлекательности стран ЕЭП является дальнейшее углубление экономического взаимодействия в евразийском регионе, направленного на формирование Беларусью, Россией и Казахстаном Евразийского экономического союза, подключение к соответствующим интеграционным процессам остальных государств СНГ, активизацию экономического сотрудничества с другими группировками региона, в частности с ЕС, ЕАСТ, ШОС, АСЕАН, АТЭС.

Этот тезис подтверждают различные исследования, посвященные изучению влияния региональной экономической интеграции на привлечение иностранных инвестиций [5, 6, 8, 9], результаты которых свидетельствуют о том, что развитие экономического взаимодействия государств, связанное с углублением интеграционных процессов и присоединением к ним новых участников, приводит к увеличению поступления инвестиций в их экономику.

Таким образом, образование Единого экономического пространства создает предпосылки для повышения инвестиционной привлекательности Беларуси, Казахстана и России. В этих условиях актуальным является использование соответствующих интеграционных механизмов, связанных с проведением этими странами совместной рабо-

ты по формированию единого правового инвестиционного пространства, по поощрению притока капитала на региональной основе, по дальнейшему углублению экономического взаимодействия государств, что будет способствовать увеличению объемов привлекаемых ими иностранных инвестиций.

Использованная литература:

1. Евразийский банк развития: о банке // http://www.eabr.org/rus/about/.

2. ЕврАзЭС сегодня: 2011. – М.: Секретариат Интеграционного Комитета ЕврАзЭС, 2011. – 44 с.

3. Марышев А.Н. Совершенствование международного сотрудничества Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС как условие привлечения инвестиций в экономику // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2007. – № 1. – С. 71–73.

4. Медведев А. Форум инновационных технологий // СОЮЗ. Беларусь – Россия. – 2010. – № 44. – С.1–3.

5. Семак Е.А., Турлай И.С. Воздействие экономической интеграции на привлечение прямых иностранных инвестиций в страны – члены региональных группировок // Журнал международного права и международных отношений. – 2011. – № 2. – С. 77–84.

6. Турлай И.С. Воздействие европейской интеграции на привлечение прямых иностранных инвестиций // Журнал международного права и международных отношений. – 2011. – № 4. – С. 78–86.

7. ASEAN Investment Area Council // http://www.aseansec.org/19589.htm.

8. Blomström M., Kokko A. Regional Integration and Foreign Direct Investment: A Conceptual Framework and Three Cases. – Washington, DC: The World Bank, 1997. – 46 p.

9. Medvedev D. Beyond Trade: The Impact of Preferential Trade Agreements on Foreign Direct Investment Inflows // World Bank Policy Research Working Paper. – Washington, DC: The World Bank, 2006. – N 4065. – 63 p.

10. Investment Provisions in Economic Integration Agreements. – New York and Geneva: UNCTAD, 2006. – 166 p.

Ключевые слова: инвестиции; региональная экономическая интеграция; ЕврАзЭС/ ЕЭП; инвестиционное регулирование, инвестиционные проекты.

Keywords: investment; regional economic integration; EurAsEC/SES; investment regulation; investment projects.