С.А. Алжанкулова,
кандидат юридических наук

Некоторые проблемные аспекты противодействия торговле людьми с целью принудительного труда

Работорговля является беспрецедентной трагедией и одной из самых темных страниц человеческой истории. Несмотря на то, что рабство было отменено и осуждено на международном уровне, оно по-прежнему существует в новых формах и затрагивает сегодня миллионы человек во всем мире.

Последние 15 лет термин «торговля людьми» относится к любой деятельности, связанной с принуждением людей к труду или удержанию их в подневольном состоянии.

Выделяют следующие основные виды торговли людьми: принудительный труд, торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации, труд за долги, труд мигрантов за долги, подневольное домашнее услужение, принудительный детский труд, торговля детьми с целью сексуальной эксплуатации.

Точное количество современных рабов в мире неизвестно. И хотя эксперты называют определенные данные, они все равно остаются достаточно приблизительными и неполными. А порой и существенно отличаются между собой. Причина – невозможность установить конкретные цифры из-за отсутствия точной информации о размерах этого «вида бизнеса». И все же…

В 2005 году ООН пришла к выводу, что каждый год в рабство попадают около 700 тыс человек. Госдепартамент США (Department of State) годом позже назвал схожую цифру – от 600 до 800 тыс. человек. Организация «Human Rights Watch» считает, что реальное число ежегодно продаваемых в рабство людей достигает 800–900 тыс. По оценкам Центра безопасности человека (ныне действует при Университете Саймона Фрэзера в Ванкувере, Канада), ежегодно в рабство продаются до 4 млн человек [1].

Согласно докладу Госдепартамента США о торговле людьми за 2010 год, 12,3 млн взрослых и детей заняты принудительным трудом, отработкой обязательств и вынужденной проституцией по всему миру; 56% из этих жертв составляют женщины и девочки [2].

По оценкам ООН (доклад «Торговля людьми: глобальные закономерности», 2006 г.), людей продают в рабство

Алжанкулова
Светлана Абильдаходжаевна
г. Талдыкорган, Республика Казахстан
и.о. доцента Академии экономики и права
имени У.А. Джолдасбекова
Кандидат юридических наук
abildsveta@mail.ru

Alzhankulova Svetlana Abildahodzhaevna
Taldykorgan, Kazakhstan
Acting Associate Professor of the Academy of
Economics and Law of U.A. Dzholdasbekov
Candidate of Legal Sciences
abildsveta@mail.ru

(похищают, завлекают обманом и т.д.) в 127 странах мира, в 137 государствах эксплуатируются иностранные жертвы торговцев людьми. В 11 государствах отмечен «очень высокий» уровень активности похитителей людей, среди них – Россия, Украина, Белоруссия, Молдавия и Литва. В Армении, Грузии, Казахстане и Узбекистане этот уровень «высокий». Десять государств являются местом переправки современных рабов; в их числе – США, Израиль, Турция, Италия, Япония, Германия, Греция [3].

По оценкам Международной организации миграции (МОМ), 5,7 млн детей являются жертвами принудительного и кабального труда (это явление часто называют «долговым рабством»), а еще 1,2 миллиона детей – жертвами торговли детьми. Каждый год 1 млн детей, в основном девочек, принуждают к занятию проституцией. Этих девочек продают как сексуальных рабынь или используют для производства порнографии. Известны случаи, когда детей использовали в качестве доноров человеческих органов и тканей для проведения незаконных операций. Примерно 300 тыс. детей используются в качестве солдат в конфликтных регионах по всему миру [4].

Ежегодно, как свидетельствуют оценки ООН, торговцы людьми зарабатывают более 7 млрд долларов. В эту сумму входят только доходы, получаемые за счет продажи и перепродажи людей; доход, приносимый рабами своим хозяевам, не учитывался.

Из вышеизложенного следует, что борьба с торговлей людьми – сегодня одна из самых острых проблем, носящих не только республиканский, но и мировой характер.

Проблема торговли людьми стала актуальной в Казахстане в последние десять лет. Казахстан является страной назначения для жертв торговли людьми из других стран центральноазиатского региона, и ежегодно тысячи человек попадают в трудовую и/или сексуальную эксплуатацию на территории страны.

В общем понимании торговля людьми – это купля-продажа или совершение иных сделок в отношении лица, как и эксплуатация либо вербовка, перевозка, передача, укрывательство, а также совершение иных деяний в целях эксплуатации. Эксплуатация включает, как минимум, эксплуатацию проституции или другие формы сексуальной эксплуатации, принудительный труд или услуги, рабство или обычаи, сходные с рабством, подневольное состояние или извлечение органов человека.

Трафик людей включает в себя перевозку, перемещение людей с одного места на другое с целью их дальнейшей эксплуатации, в том числе и через государственную границу Казахстана.

С учетом того, что «контрабанда людей» является составной частью международной торговли людьми и непосредственно связана с нелегальной миграцией, т.е. одним из трех этапов торговли людьми (вербовка, перевозка и эксплуатация), понятия «торговля людьми» и «трафик людей» используются в тождественном смысле.

Торговля людьми стала самой быстроразвивающейся и очень прибыльной деятельностью для транснациональной организованной преступности. Статистические данные неопровержимо указывают на тенденцию возрастания торговли людьми во многих государствах мира. С каждым годом количество людей, выезжающих работать за границу, увеличивается, соответственно растет и количество людей, становящихся жертвами преступников, торгующих людьми. Особенной опасности подвергаются молодые девушки, женщины и дети.

Основными пунктами назначения для жертв – граждан Казахстана – являются страны СНГ, а также Турция, Объединенные Арабские Эмираты и Китай.

В нашей республике, как и в других странах, стал очевиден и тот факт, что у преступной торговли людьми есть второе основное направление – принудительный труд, детский труд и эксплуатация в различных секторах экономики. Это усилило озабоченность проблемами, связанными с торговлей людь-

ми и принудительным трудом, побудило государства–члены ООН уделить больше внимания концепции и определению принудительного труда в рамках своего уголовного законодательства. Таким образом, уже можно говорить о глобальном характере такой озабоченности.

Сегодня, к сожалению, во многих странах законодательство не рассматривает принудительный труд как отдельное преступление. Тем не менее, уже отмечается набирающее силу движение в сторону определения торговли людьми как уголовного преступления, и представляется необходимым это определение законодательно зафиксировать.

В настоящее время в мире насчитывается не менее 12,3 млн жертв принудительного труда. Из этого числа 9,8 млн человек эксплуатируются частными агентами, в том числе более 2,4 млн заняты принудительным трудом в результате практики торговли людьми. Еще 2,5 млн человек принуждаются к труду или государством, или повстанческими военизированными группировками. Самое большое количество лиц, занятых принудительным трудом, – 9 млн 490 тыс человек – отмечается в Азии. Почти две трети общего уровня принудительного труда в странах Азии приходится на частный сектор в целях экономической эксплуатации, главным образом в связи с долговой кабалой, в сельском хозяйстве и других секторах экономической деятельности. Примерно одна пятая случаев принудительного труда используется в интересах государства и концентрируется в нескольких странах региона, в частности в Мьянме. На принудительный труд в целях коммерческой сексуальной эксплуатации приходится менее 10% случаев принудительного труда в регионе [5, с. 32].

Как было выше сказано, законодательства многих странах не рассматривают принудительный труд как отдельное преступление, в том числе и Республика Казахстан. В Уголовном кодексе Республики Казахстан также нет особой статьи о незаконном привлечении к принудительному труду. Хотя в соответствии с Декларацией МОТ 1998 года о фундаментальных принципах и правах в сфере труда все государства-участники МОТ обязаны, даже если они и не ратифицировали упомянутые конвенции МОТ, уважать, распространять и осуществлять принцип искоренения всех форм принудительного или обязательного труда. Декларация МОТ-1998 также налагает на МОТ обязанность помогать государствам-участникам в их усилиях в этом направлении.

Ст. 1 Конвенции МОТ № 29 требует, чтобы государства-участники «препятствовали использованию принудительного или обязательного труда во всех его формах в возможно кратчайший срок» [6, с. 515]. Это касается (принудительного) труда, к которому принуждают как государственные власти, так и частные лица. Государства, ратифицировавшие конвенцию, обязуются не использовать принудительный труд и бороться с его использованием. Определение принудительного труда дано в ст. 2: «Принудительный или обязательный труд означает всякую работу или службу, требуемую от какого-либо лица под угрозой какого-либо наказания, для выполнения которой это лицо не предложило своих услуг добровольно». В положении также перечисляются отдельные исключения в отношении определенных видов принудительного или обязательного труда. А именно: обязательная военная служба; работа или служба как часть обычных гражданских обязанностей; некоторые формы тюремного труда; работа или служба, которая требуется в чрезвычайных ситуациях, и незначительные общественные работы.

Второй документ МОТ по принудительному труду – Конвенция № 105, была принята в 1957 году. Данная конвенция не является редакцией более раннего документа, но ее можно рассматривать как дополнение к нему. Конвенция № 29 предусматривает общую ликвидацию обязательного труда, а Конвенция № 105 требует искоренения любой формы принудительного или обязательного труда в пяти конкретных случаях: а) как сред-

ство политического принуждения или воспитания или как наказание за приверженность или выражение политических взглядов; b) как средство мобилизации и использования труда с целью экономического развития; c) как средство трудовой дисциплины; d) как наказание за участие в забастовках; e) как средство расовой, социальной, национальной или религиозной дискриминации [7, с. 525].

Ст. 25 Конвенции № 105 предусматривает следующее: «Незаконное привлечение к принудительному или обязательному труду преследуется в уголовном порядке, и каждый член организации, ратифицирующий настоящую конвенцию, обязан обеспечить соответствующее наказание, определенное законом, которое будет действительно соответствовать совершенному уголовному преступлению, и также будет четко приведено в исполнение» [7, с. 522]. Конкретный механизм, с помощью которого это будет достигнуто, оставлен на усмотрение государства. Принуждение к принудительному или обязательному труду может быть признано уголовным преступлением согласно Уголовному или Трудовому кодексу, и соответствующие наказания за это основное нарушение прав человека, скорее всего, должны быть включены в Уголовный кодекс. Уголовные наказания могут быть наложены в форме штрафов или тюремного заключения.

В настоящее время принудительный труд как преступление редко преследуется в судебном порядке из-за сложности составления четкой формулировки для различных нарушений, которые признаются элементами принудительного труда в национальных законах и постановлениях. Кроме того, существуют различные препятствия для осуществления правосудия и идентификации жертв принудительного труда. Во многих странах принудительный труд запрещается в соответствии с положениями или принципами конституции. В некоторых странах, где положения конституции обладают прямым действием, это может быть достаточной защитой, особенно там, где еще не сложилась традиция в отношении практики, похожей на принудительный труд. В других странах, возможно, необходимо принятие законодательных актов, запрещающих применение принудительного труда. Соответствующие меры могут принимать форму общего запрещения с конкретным определением принудительного труда или без него. Однако, учитывая возможные широкие рамки понятия принудительного труда, рекомендуется указывать конкретные нарушения, которые – индивидуально или в совокупности, или в целом – являются уголовным преступлением по использованию принудительного труда.

В Казахстане же в ряде случаев при привлечении и использовании иностранной рабочей силы какое-либо лицо привлекается к административной ответственности по ст. 396 Кодекса Республики Казахстан об административных правонарушениях [8, с. 149], а за организацию незаконной миграции и неоднократное нарушение правил привлечения и использования в РК иностранной рабочей силы привлекается к уголовной ответственности по ст. 330-2 и 330-3 Уголовного кодекса РК [9, с. 125]. Но законодателю необходимо криминализировать принудительный труд, так как, согласно ст. 25 Конвенции № 29 МОТ, государство обязано обеспечить соответствующее наказание, определенное законом, которое будет действительно соответствовать совершенному уголовному преступлению. Также, кроме иностранных граждан и лиц без гражданства, в Казахстане принудительному труду чаще подвергаются и казахстанские граждане.

Протокол ООН о предупреждении и пресечении торговли людьми, являющийся документом, который закладывает базу для разработки межгосударственных и национальных законодательных мер против торговли людьми, также не предусмотрел торговлю людьми непосредственно внутри одной страны, т.е. когда отсутствует международный аспект.

Внутреннее законодательство должно идти дальше, чем Протокол, включая внутреннюю и международную торговлю людь-

ми и подвергая наказанию торговцев людьми, совершивших преступление, как в одиночку, так и в составе преступной группы. Внутренняя торговля людьми в некоторых странах является такой же серьезной проблемой, как и международная, или даже серьезнее.

Следовательно, восполнить вышеуказанный пробел возможно только путем криминализации законодателем использования принудительного труда. Поэтому появление уголовно-правовой нормы об использовании принудительного труда будет отвечать международным стандартам в области прав человека.

Таким образом, одним из важнейших направлений борьбы с целью трудовой эксплуатации вербовки людей и торговли людьми должна стать криминализация использования принудительного труда. Казахстанское законодательство должно пополниться юридическим термином «Использование принудительного труда», дефиниция которого должна содержаться непосредственно в статье УК Республики Казахстан.

Учитывая сказанное, мы приходим к выводу, что в настоящее время в уголовном законе не должно быть пробелов, которые позволяли бы уходить от ответственности виновным в незаконном привлечении к принудительному или обязательному труду.

Внесение поправок в УК РК, предусматривающих ответственность за торговлю людьми, и появление уголовно-правовой нормы об использовании принудительного труда представляется чрезвычайно важным шагом в сфере создания стратегии противодействия торговли людьми – феномене, нарушающем фундаментальные права человека.

Также большое значение в борьбе с торговлей людьми и другими проявлениями принудительного труда отводится сотрудничеству между странами, так как проблемы принудительного труда, как следствия торговли людьми, существуют как в промышленно развитых, так и в развивающихся странах, и эту глобальную проблему можно решить только совместными усилиями всех стран мира.

Используемая литература:

1. Литвишко Е. Торговля людьми как глобальная проблема // www.civicua.org /main /data?t =3&c=1&q=1209866

2. Доклад Госдепартамента США о торговле людьми за 2010 год //http://www. svobodanews.ru/ content/transcript/2077231.html

3. 23 августа – Международный день памяти жертв работорговли и ее ликвидации // http:// oskemen.info/3691-23-avgusta-mezhdunarodnyj-den-pamyati-zhertv.html

4. Противодействие торговле людьми и помощь мигрантам // http://www.iom. kz/pubs/Counter_ Trafficking_ru.pdf

5. Глобальный альянс против принудительного труда. – Женева: МОТ, 2005. – 115 с.

6. Конвенция о принудительном труде. Принята 28 июня 1930 года Международной организацией труда // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: НОРМА – ИНФРА-М, 1998. – С. 515–524

7. Конвенция об упразднении принудительного труда. Принята 25 июня 1957 года Международной организации труда // Международные акты о правах человека. Сборник документов. – М.: НОРМА–ИНФРА-М, 1998. – С. 525–527

8. Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях. – Алматы: ЮРИСТ, 2011. – 280 с.

9. Уголовный кодекс Республики Казахстан. – Алматы: ЮРИСТ, 2011. – 148 с.

Ключевые слова: торговля людьми; работорговля; принудительный труд; эксплуатация труда; сексуальная эксплуатация.

Key words: trafficking in persons, the slave trade, forced labour, labour exploitation, sexual exploitation.