Ж. Сарсенкулов,
член Комитета Сената Парламента
Республики Казахстан
по финансам и бюджету

Водным ресурсам – совместную правовую защиту*

Как известно, водные ресурсы любого государства во многом определяют его устойчивое социально-экономическое развитие и политическую стабильность. Особенно сильно эти аспекты проявляются в контексте ограниченности этого стратегического природного ресурса. Проблема становится еще более острой, когда она связана с трансграничным характером водных ресурсов.

В этой связи для Республики Казахстан практика совместного использования и охраны трансграничных рек имеет особую важность, так как около половины располагаемых нашей страной водных ресурсов поступает из сопредельных стран – России, КНР, стран Центрально-Азиатского региона.

Сотрудничество между Центрально-Азиатскими странами в области совместного использования и охраны трансграничных водных ресурсов строится на основе принятых соглашений, правомочность которых признана главами государств региона. Это многосторонние соглашения о сотрудничестве в сфере совместного управления и охраны водных ресурсов межгосударственных источников. Причем практически вся работа ведется через международную организацию Международный Фонд спасения Арала (МФСА).

Гарантированное обеспечение водой, соответствующей нормативам, во многом определяет качество жизни и будущее развитие государства. Потребность в современной совместной системе управления водными ресурсами диктуется самой жизнью и требует создания и развития механизма межгосударственного сотрудничества, основанного на интегрированном подходе. Любые изменения в водопользовании одной из стран, объединенных общими водными экосистемами, либо воздействие на состояние трансграничных водных объектов неизбежно отражаются на интересах соседнего государства.

Ранее, во времена Союза ССР, все водохозяйственные объекты на реке Сырдарья рассматривались как взаимосвязанная водохозяйственная система, и Токтогулское во-

* Статья подготовлена на основе выступления автора на заседании Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по агропромышленной политике, природопользованию и экологии 14 мая 2011 г. в Санкт-Петербурге.

дохранилище, осуществляя регулирующие функции в многолетнем разрезе, достаточно эффективно поддерживало ее устойчивость, особенно в маловодные периоды.

Однако в настоящее время единство этого водохозяйственного комплекса нарушено. Работа Токтогулского водохранилища, как объекта собственности Кыргызской Республики, теперь не согласовывается со всей системой и имеет обособленный режим, который ориентирован на выработку дешевой электроэнергии как для внутренней потребности, так и на ее экспорт. Водохранилище, тем самым, утратило свою компенсационную роль, и практически трансформировалось из объекта многолетнего регулирования в сезонное. В этих условиях глубокая сработка водохранилища в засушливые периоды может привести к удлинению ряда маловодных лет для нижележащих участков реки.

Такой режим работы Токтогулского водохранилища крайне отрицательно влияет на экономическую и экологическую обстановку в Приаралье. Природный комплекс реки Сырдарьи деградирует, меняется режим русловых процессов. Нарушается устойчивость русла, происходит его интенсивный размыв, ухудшаются условия забора воды на орошение, резко возрастают объемы непредвиденных восстановительных работ на водохозяйственных системах и других объектах экономики.

От перехода Токтогулского водохранилища из ирригационного в энергетический режим больше всех пострадал Казахстан. Так как изменение режима работы Токтогульского водохранилища привело к тому, что в Шардаринское водохранилище зимой стали поступать расходы, соизмеримые с весеннелетними паводками 1000–1200 м^3/с, что ежегодно приводит к преждевременному его наполнению. В то же время, ледовая обстановка в казахстанской части реки Сырдарья в зимний период не позволяет пропускать более 350 м^3/с воды, и часть этого объема, во избежание затопления населенных пунктов Кызылординской области, вынужденно сбрасывалась в Арнасайское понижение. Однако это не обеспечивало полностью предотвращение угрозы затопления населенных пунктов и сельскохозяйственных земель на территорий Республики Казахстан. При этом в вегетационный период в нижнем течении реки остро ощущается дефицит поливной воды и создается искусственное маловодье.

Кроме того, в результате возведения узбекской стороной за Арнасайским водосбросом сооружений Арнасайской плотины пропускная способность была значительно уменьшена (с 1200 м^3/с на 650 м^3/с.), что создало угрозу безопасности эксплуатации Шардаринского водохранилища.

В этой связи в целях обеспечения безопасности и предотвращения на своей территорий затопления населенных пунктов и сельскохозяйственных земель Казахстан вынужден был построить Коксарайский контуррегулятор.

В результате уже в 2010 многоводном году, а также и в текущем году «излишки» воды были аккумулированы в Коксарайском контррегуляторе, что позволило пропустить безопасные объемы воды по территории Кызылординской области. Сложившая в настоящее время ситуация в бассейне трансграничных рек Центральной Азии требует от стран региона принятия согласованных и взаимовыгодных решений в вопросе совместного использования трансграничных рек.

Так, в апреле 2010 года в Алматы главы государств Центральной Азии, отмечая важное значение взаимовыгодного сотрудничества государств ЦА в обеспечении устойчивого развития и региональной безопасности, а также учитывая, что использование водных ресурсов центрально-азиатского региона осуществляется в интересах всех государств–учредителей МФСА с соблюдением общепризнанных принципов международного права, заявили о готовности к дальнейшему совершенствованию организационной структуры и договорно-правовой базы Фонда с целью повышения эффективности его деятельности и более активного взаимодействия с финансовыми институтами и донорами по реализации проектов и программ, связанных с решением проблем бассейна Аральского региона.

Фондом разработан и утвержден План мероприятий по реализации положений со-

вместного заявления глав государств Центральной Азии. В настоящее время под руководством Исполнительного комитета МФСА и при поддержке Европейской экономической комиссии ООН с привлечением международных экспертов проводятся работы по совершенствованию структуры и уставных документов МФСА.

Устойчивое экономическое развитие региона зависит от эффективного межгосударственного взаимодействия и сотрудничества, что, в свою очередь, требует совершенствования правовой базы в сфере водных отношений.

В этой связи Казахстан всегда стремится к совершенствованию нормативно-правовых актов в области использование трансграничных водотоков и объектов. Так, в сентябре 2010 года взамен Соглашения 1992 года подписано новое Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о совместном использовании и охране трансграничных водных объектов.

Также в феврале 2011 года подписано Соглашение между Правительством Республики Казахстан и Правительством Китайской Народной Республики об охране качества вод трансграничных рек.

Мы убеждены, что одним из стратегических направлений нашей деятельности в сфере водного хозяйства было и остается вхождение всех Центрально-Азиатских государств в «Конвенцию по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер» от 17 марта 1992 года (г. Хельсинки), обеспечивающее рациональное использование имеющихся водных ресурсов (Казахстан и Узбекистан являются членами указанной Конвенции).

Вместе с тем, в соответствии с поручением главы нашего государства, озвученным в послании народу Казахстана 2011 года по ускорению экономической модернизации Республики Казахстан, разработан проект Программы развития и модернизации водного хозяйства Республики Казахстан до 2020 года, в план мероприятий по реализации указанной Программы предусмотрены меры по внедрению принципов ИУВР (Интегрированное управление водными ресурсами).

Казахстан выступает за всестороннее изучение и применение международного опыта и международного водного права. Международный опыт в области водных отношений наглядно свидетельствует о том, что только на основе общности правовых позиций, взаимного соблюдения и уважения интересов можно обеспечить региональную стабильность, решение проблем совместного управления и охраны от загрязнений водных ресурсов трансграничных рек и, тем самым, успешно решать проблемы продовольственной безопасности в регионе.

С 2008 года разработанное казахстанской стороной «Соглашения между Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации о порядке подачи воды с территории России на территорию Республики Казахстан» не согласовывается российской стороной со ссылкой на что, в силу вступления Таможенного кодекса стран Таможенного союза подписание данного соглашения является нецелесообразным.

В соответствии со ст. 4 данного соглашения казахстанская сторона настаивает не допускать прецедента, когда вода может стать товаром, в том числе с учетом единых позиций Казахстана и России по проблемам водотоков в отношении с третьими странами, в частности с Китаем.

Также в целях гармонизации законодательств в сфере использовании трансграничных водотоков и международных озер считаем целесообразным внести изменения и дополнения в законодательства сторон, в соответствии с которыми тарифы по подаче воды должны регулироваться сторонами на равноправной и справедливой основе.

Хотелось бы еще добавить, что все заинтересованные госорганы Республики Казахстан будут и дальше предпринимать шаги по преодолению разногласий с российской стороной по водным ресурсам в части принятия специального соглашения.

Ключевые слова: водные ресурсы; водопользование; водохранилище; обеспечение продовольственной безопасности.

Keywords: water resources; water use; a water basin; maintenance of food safety.