У.Б. Мухамеджанов,
Председатель Межпарламентской Ассамблеи
Евразийского экономического сообщества (2011 г.),
Председатель Мажилиса 4-го созыва
Парламента Республики Казахстан

Впереди – дальнейшее развитие интеграции



Нынешний год – юбилейный год государственной независимости стран СНГ. Это значимая, объединяющая веха для наших стран и народов. Пройден непростой путь становления и укрепления Содружества, выработаны оптимальные формы взаимодействия и партнерства. СНГ, выполнив важнейшую историческую задачу становления суверенных независимых государств после распада СССР, стало геополитической реальностью, интеграционным объединением, играющим важнейшую роль в обеспечении стабильности и безопасности на евразийском пространстве, в налаживании многогранных деловых, гуманитарных, человеческих контактов.

Путь становления был тернист и драматичен. В течение многих десятилетий государства, формирующие сегодня СНГ, развивались как единая страна с общим народнохозяйственным комплексом. В единую экономическую систему были объединены сырьевые, топливные, технологические, трудовые, научные, образовательные и культурные ресурсы. Функционировала взаимодополняющая материально-техническая база, технологическая взаимосвязь национальных хозяйственных комплексов, единый научно-технический потенциал. Стабильный и емкий рынок служил обмену готовой продукцией, сырьем между всеми республиками. Строительство новых заводов и фабрик, дорог, развитие агропромышленного комплекса проходило с учетом слаженности всего хозяйства страны.

Ситуация драматически изменилась после того, как СССР прекратил свое существование как субъект международного права. В бывших союзных республиках началась финансовая дестабилизация, проявлявшаяся в лавинообразной инфляции, царили настоящая разруха и хаос, небывалого уровня достигла социальная депрессия. Наибольшая глубина кризиса пришлась на середину 1990-х годов, когда объем ВВП в целом по Содружеству упал более чем на треть. Так, за первое десятилетие в СНГ в среднем по странам ВВП снизился на 34%, объем инвестиций в основной капитал – на 67%. Особенно сильным было па-

дение промышленного производства. В разы снижены объемы сельскохозяйственного производства.

В экспорте прослеживалась ярко выраженная ресурсная ориентация. Вследствие кризисного состояния основных отраслей народного хозяйства резко сократились поставки на внутренний рынок СНГ. Ухудшение экономик стран Содружества, разрушение единой системы здравоохранения, социального обеспечения в свою очередь вызвали мощные миграционные потоки.

Тем не менее страны Содружества смогли предотвратить полное разрушение исторически сложившихся связей на постсоветском пространстве, сформировать институты и механизмы межгосударственного взаимодействия, создать основы рыночного хозяйства, преодолеть негативные тенденции 90-х годов. Во многом благодаря слаженным действиям были сохранены и переведены на новую основу торгово-экономические и хозяйственные отношения, налажено сотрудничество в укреплении стабильности и безопасности, создана необходимая правовая база взаимодействия в гуманитарной сфере.

Таким образом, межгосударственные договоренности, достигнутые двадцать лет назад, способствовали как развитию новых форм сотрудничества, так и уменьшению отрицательных последствий развала мощного единого государства, каким на протяжении многих десятилетий был СССР.

Двадцать лет в историческом масштабе – это небольшой срок для становления новых государств. Однако за это время бывшие советские республики состоялись как субъекты международного права, стали активными участниками процессов мировой интеграции и органично вписались в новую архитектонику мира.

Каждое государство СНГ находило свой путь разрешения насущных проблем, что обусловило развитие стран СНГ по разноуровневым траекториям.

Говоря о Казахстане, можно сказать, что осознанным выбором страны стало строительство демократического государства с рыночной экономикой. Результаты сегодняшнего дня позволяют нам судить о том, что избранный путь развития оказался единственно верным.

За двадцать лет независимости ВВП на душу населения возрос более чем в 12 раз и составил около 10 тыс. долларов. В ближайшие пять лет планируется достичь отметки в 15 тыс. долларов на одного человека. За годы независимости доходы казахстанцев возросли в 17 раз. Привлечено 131,9 млрд долларов прямых иностранных инвестиций, несмотря на глобальный экономический кризис накоплено международных резервов страны в целом, включая активы Национального фонда, 75,7 млрд долларов США.

Экономические успехи Казахстана создали предпосылки для дальнейшей демократизации казахстанского общества. В стране реализована масштабная программа демократических реформ.

На высшем законодательном уровне были закреплены незыблемые принципы равенства граждан вне зависимости от этнической и религиозной принадлежности, а также запрещены любые действия, направленные на разжигание межнациональной и межрелигиозной розни и создание политических партий на национальной и религиозной основе.

В целях укрепления межнационального диалога, а также обеспечения участия различных этносов в проводимой государством политике в 1995 году по инициативе Главы государства в стране был создан уникальный институт – Ассамблея народа Казахстана.

За прошедшие годы Ассамблея стала своеобразным порталом, посредством которого представители многочисленных этнокультурных объединений республики проводили свои инициативы по сохранению межнациональной и межконфессиональной стабильности в обществе.

Успешно реализуются такие общечеловеческие ценности, как право избирать и быть избранным, создавать партии, право на свободу вероисповедания, право на свободу

слова и многие другие. В стране эффективно функционируют все основополагающие институты правового государства, где жизнь и социальное положение граждан являются высшими ценностями.

Всего за 10 лет построена новая столица – город Астана, ставшая самым грандиозным мегапроектом на всем евразийском пространстве.

С момента обретения независимости Казахстан взял курс на осуществление разнонаправленной и сбалансированной внешней политики, направленной на развитие добрососедских отношений со странами СНГ, стабильного и взаимовыгодного сотрудничества с Китаем, стратегического партнерства с США и государствами Европейского союза, конструктивного диалога с мусульманским миром.

Мы приложили немало усилий для создания благоприятных внешних условий для экономической и политической модернизации нашей страны, нейтрализации вызовов и угроз для национальной и региональной безопасности через развитие дружественных и предсказуемых взаимоотношений со всеми государствами, играющими существенную роль в мировой политике.

В геополитических условиях Казахстана это было единственно правильным стратегическим решением. Сама история подтвердила правильность провозглашенного Президентом Нурсултаном Назарбаевым принципа «многовекторной» дипломатии.

В международном сообществе Казахстан сегодня по праву воспринимается как уважаемая и ответственная региональная держава.

Казахстану, находящемуся в сердце Евразии, самой судьбой уготовлена роль связующего звена между глобальными «узлами безопасности» – европейской и азиатской.

Ярким примером служит созданный по инициативе Казахстана динамично развивающийся общеазиатский форум – Совещание по взаимодействию и мерам доверия в Азии. Большой потенциал заложен в Шанхайской организации сотрудничества, в рамках которой вырабатываются формулы многостороннего сотрудничества по противодействию угрозам международного терроризма, экстремизма и сепаратизма.

Проводимые по инициативе Президента Казахстана Съезды лидеров мировых и традиционных религий стали органичной и действенной частью глобального диалога между религиями современного мира. Они играют значимую объединяющую роль, способствуя росту взаимопонимания между духовными лидерами, религиями и народами.

Одновременно Казахстан являет собой пример государства, которое вносит реальный вклад в укрепление безопасности не только в региональном, но и в глобальном масштабе.

Важнейшими историческими решениями нашего государства стали прекращение ядерных испытаний и закрытие Семипалатинского ядерного полигона, добровольный отказ от четвертого по мощности ракетно-ядерного арсенала, полное уничтожение его инфраструктуры.

Накопленный огромный опыт в решении вопросов безопасности, терроризма и экстремизма, межрелигиозного и межнационального взаимодействия во многом способствовал единогласному решению государств–членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе о председательствовании Казахстана в этом авторитетном международном форуме.

Казахстан первым из государств постсоветского пространства стал председателем ОБСЕ, венцом которого стал первый за последние 11 лет Саммит Организации в Астане, проведенный по инициативе Главы нашего государства. Принятие на нем исторической Астанинской Декларации ознаменовало начало формирования сообщества евроатлантической и евроазиатской безопасности.

Существенную роль играют интеграционные инициативы, выдвинутые нашей страной в рамках Содружества. Еще в 1994 году Президент Казахстана Н.Назарбаев предложил партнерам по СНГ кооперироваться в экономике и политике и не поддаваться де-

зинтеграционным настроениям. Добровольно избрав для себя путь совместного развития, страны–участницы СНГ реализовали новую концепцию равноскоростной и разноуровневой интеграции, а также положили начало процессу формирования качественно нового объединения. Образование ЕврАзЭС стало поворотным моментом, эволюционной трансформацией в интеграционных усилиях наших стран.

Разумеется, процесс становления в силу специфики транзитного периода не мог быть скоротечным, необходимо было время для сближения национальных интересов новых независимых государств в новых исторических и геополитических условиях. Потребовались политическая воля руководителей соответствующих стран, серьезные усилия правительств, парламентов, чтобы привести к общему знаменателю процесс экономической интеграции. Важными вехами на этом пути стали соглашения о Таможенном союзе 1995 года, Договор об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 года, Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 года, Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года.

Объединяя усилия, грамотно используя конкурентные преимущества, творчески развивая опыт интеграции, страны – члены ЕврАзЭС вступили в новую фазу развития интеграционных процессов. Характерной чертой стало углубление экономического сотрудничества, повышение эффективности и качества организационного взаимодействия стран Сообщества, выработка концептуальной и нормативно-правовой базы для перехода к реальной интеграционной деятельности участников договора об ЕврАзЭС. Немаловажное значение для развития ЕврАзЭС имело признание его международной правосубъектности со стороны Организации Объединенных Наций, предоставившей в 2003 году ЕврАзЭС статус наблюдателя при Генеральной Ассамблее ООН.

Знаковым событием в истории ЕврАзЭС стало принятие в октябре 2007 года главами Беларуси, Казахстана и России Плана действий по формированию Таможенного союза ЕврАзЭС, обозначившего четкие сроки и механизмы реализации этого стратегического проекта. Интеграция стран ЕврАзЭС получила сильный импульс в результате создания совместных финансовых институтов – Евразийского банка развития и Антикризисного фонда.

Следует отметить вклад парламентариев в процесс формирования Сообщества. За прошедшее десятилетие Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС стала эффективным инструментом гармонизации национальных законодательных материалов, синхронизации странами – членами Сообщества процедур ратификации международных договоров, сотрудничества ЕврАзЭС с другими региональными организациями. Благодаря активной работе МПА ЕврАзЭС было разработано и принято около 80 модельных законов и типовых проектов, более 70 рекомендаций в сфере инноваций, транспортной деятельности, охраны труда, борьбы с коррупцией и др.

Своевременная ратификация депутатами международных договоров и соглашений, направленных на формирование договорно-правовой базы, дала старт работе Таможеного союза Беларуси, Казахстана и России.

В результате значительно упростился процесс перемещения товаров внутри Таможенного союза, сокращены издержки при взаимной торговле, облегчен режим пересечения внутренних границ гражданами стран Таможенного союза и т.д. Созданные благоприятные условия для стимуляции роста товарообмена способствуют активизации экономической жизни и достижению устойчивого роста в посткризисный период. Немаловажное значение имеет социальный эффект: рост производства и взаимной торговли ведет к расширению занятости, увеличиваются денежные доходы населения, полнее удовлетворяются потребности граждан в трансграничном общении.

Существуют и другие преимущества, связанные с созданием Таможенного союза. В числе них укрепление общих таможенных границ, снижающих давление внешнего рынка на развитие собственного производства стран Таможенного союза. Это, в свою очередь, дает возможность лучше подготовиться к глобальной конкуренции после вступления наших государств в ВТО. Формирование общего рынка создает благоприятный инвестиционный климат для всех трех стран Таможенного союза, причем как для внешних, так и внутренних инвесторов. Сотрудничество в рамках Таможенного союза благоприятно скажется и на продвижении экспортной продукции трех государств. В целом эксперты оценивают общий эффект от создания Таможенного союза более чем в 400 млрд долларов.

Так, только за 6 месяцев 2011 года по сравнению с аналогичным периодом прошлого года объем внешней торговли со странами Таможенного союза вырос на 43,5% с 8018,7 млн долл. США до 11 509,0 млн долл. США и составил 18,7% от общего товарооборота Казахстана.

Необходимо отметить, что в 1-м полугодии 2010 года товарооборот с Россией и Беларусью составлял лишь 5,1% от общего товарооборота республики. То есть, помимо роста абсолютных объемов товарооборота со странами Таможенного союза, также вырос и удельный вес товарооборота с этими странами к общему товарообороту Казахстана.

Таким образом, благодаря эффективному использованию возможностей интеграции национальные экономики стран ЕврАзЭС в настоящее время демонстрируют устойчивый рост, положительную динамику инвестиционной активности и внешнеторгового оборота. Меняются в лучшую сторону индикаторы социального развития.

Со дня создания ЕврАзЭС прошло одиннадцать лет, и время показало, что сегодня Сообщество по праву является самой прогрессивной моделью экономической интеграции, которой отдают предпочтение страны с обширной территорией и населением свыше 180 млн человек, с богатыми природными ресурсами и развитой производственной инфраструктурой, и которая имеет реальный шанс стать авторитетным игроком на мировом рынке.

Вместе с тем, от начала формирования Таможенного союза до завершения создания полноценного экономического союза необходимо пройти долгий и сложный путь. Поэтому всех нас ждет впереди интересная и увлекательная работа – обеспечение дальнейшего развития интеграционных процессов на пространстве ЕврАзЭС на благо народов наших стран.

Ключевые слова: СНГ; ЕврАзЭС; демократическое государство; рыночная экономика; Ассамблея народов Казахстана; внешняя политика; модернизация; Астанинская Декларация.

Keywords: the CIS; the EurAsEC; democratic state; market economy; Assembly of the people of Kazakhstan; foreign policy; modernization; the Astaninsky Declaration.

Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС стала эффективным инструментом гармонизации национальных законодательных материалов, синхронизации странами – членами Сообщества процедур ратификации международных договоров, сотрудничества ЕврАзЭС с другими региональными организациями.