# СОБЫТИЕ

## Судебный орган ЕврАзЭС в составе десяти судей позволит обеспечить целостность институциональной структуры Евразийского экономического сообщества

Система органов ЕврАзЭС была определена 10 октября 2000 года в Договоре об учреждении Евразийского экономического сообщества. Ими стали Межгосударственный Совет (на уровнях глав государств) и Межгосударственный Совет (на уровне глав правительств), Интеграционный Комитет, Межпарламентская Ассамблея и Суд ЕврАзЭС. Две ветви власти – законодательная и исполнительная – были сформированы практически сразу. Судебную же систему Сообщества долгий период представлял орган другого интеграционного объединения – Экономический Суд Содружества Независимых Государств.

Сегодняшнее событие – формирование Суда ЕврАзЭС и, соответственно, назначение Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС судей Суда ЕврАзЭС – завершает формирование институциональной системы Сообщества, открывая новый период правового регулирования международных отношений на постсоветском пространстве.

**Т.А. Мансуров,**
Генеральный секретарь
Евразийского экономического сообщества,
доктор политических наук

# Евразийское экономическое сообщество развивает свою судебную систему



Сегодня трудно переоценить высокий динамизм интеграционного сотрудничества государств – членов ЕврАзЭС, особенно тот, который достигнут в последние годы.

Задачи, которые Сообщество поставило перед собой в конце девяностых и в начале двухтысячных годов, продолжают реализовываться. Создан Таможенный союз Беларуси, Казахстана и России, что открыло новые возможности для ускорения темпов экономического развития наших стран. В частности, это положительно сказалось на успешном прохождении государствами – членами ЕврАзЭС периода посткризисного восстановления. Страны ЕврАзЭС сумели выработать и реализовать целый комплекс антикризисных мер, доказавших свою эффективность.

Подлинным прорывом на интеграционном пути стало принятие 17 соглашений, формирующих Единое экономическое пространство. Они начнут применяться с января следующего года, но уже сейчас можно констатировать, что вопросы интеграции все в большей степени переходят в область реальной экономики.

Самое главное заключается в том, что для граждан государств Сообщества, товаропроизводителей и участников внешнеэкономической деятельности на единой таможенной территории сняты таможенные и прочие барьеры. Без соответствующего оформления и контроля товары свободно перемещаются в пределах единой таможенной территории. Импортные товары из третьих стран, прошедшие таможенное оформление на внешней границе Таможенного союза, беспошлинно обращаются внутри Таможенного союза и конкурируют с товарами, производимыми в наших странах.

В 2010 году по сравнению с 2009 годом в среднем по ЕврАзЭС прирост ВВП составил 4,4%, промышленного производства – 8,5%. инвестиций в основной капитал – 5,7%.

В последние годы в государствах ЕврАзЭС улучшились условия для предпринимательской деятельности. Поступление иностранных инвестиций в Сообщество в 2010 году по сравнению с 2009 годом увеличилось на 21,5% и соста-

вило 185,3 млрд. долларов. Доля взаимных инвестиций государств ЕврАзЭС в общем объеме иностранных инвестиций повысилась с 7% в 2007 году до 11% в 2010 году.

В 2011 году рост деловой активности в Сообществе продолжился. При этом важным фактором ускорения темпов экономического роста стало начало перевода экономики наших стран на инновационные рельсы развития, чему содействует всемерное улучшение в Сообществе инвестиционного климата, благодаря совершенствованию инвестиционного и налогового законодательства.

Кажется, не так давно начал действовать такой важный наднациональный орган, как Комиссия Таможенного союза, а уже стало привычным, что ее решения органично вошли в правовые системы государств – членов Таможенного союза в рамках Евразийского экономического сообщества.

В начале следующего года начнет функционировать важнейший институциональный орган Евразийского экономического сообщества – Суд Сообщества, функции которого до настоящего времени, в соответствии с Соглашением 2004 года между Содружеством Независимых Государств и Евразийским экономическим сообществом, выполнялись Экономическим Судом СНГ. На тот период времени это был новый этап в деятельности единственного на постсоветском пространстве международного судебного органа. В соответствии с упомянутым Соглашением Экономический Суд СНГ временно, до формирования Суда ЕврАзЭС, обеспечивал единообразное применение Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года, других, действующих в рамках ЕврАзЭС, международных договоров и решений органов ЕврАзЭС. Его юрисдикция распространялась на межгосударственные споры экономического характера, возникавшие при применении международных договоров в рамках ЕврАзЭС и исполнении решений органов ЕврАзЭС. В частности, при возникновении коллизий в связи с исполнением Сторонами положений этих правовых актов и решений Экономический Суд СНГ осуществлял толкование международных договоров в рамках ЕврАзЭС и решений органов Сообщества.

Мы понимали, конечно, что действовавший в тот период Статут Суда Евразийского экономического сообщества устанавливал для него довольно узкую компетенцию. Так, отсутствовал механизм защиты интересов хозяйствующих субъектов в случае нарушения их прав при реализации международных договоров и решений, принятых в рамках ЕврАзЭС.

В то же время динамичное развитие ЕврАзЭС, Таможенного союза и Единого экономического пространства в его рамках диктовало необходимость дальнейшего развития правовых инструментов и механизмов разрешения споров, которые могут возникать при нынешней активизации сотрудничества и кооперации стран Сообщества во внешнеэкономической деятельности. Причем речь шла не только о правовой, судебной защите интересов хозяйствующих субъектов государств – членов Сообщества, но и в равной степени о защите их партнеров из третьих стран.

Все это повлияло на принятие в мае текущего года решения Межгоссовета ЕврАзЭС (на уровне глав правительств) о формировании и организации деятельности Суда ЕврАзЭС как самостоятельного судебного органа Сообщества. Этим решением были одобрены проекты Плана мероприятий по формированию Суда ЕврАзЭС и соответствующих решений глав государств по этому вопросу. План уже реализуется. Проекты решений Межгоссовета ЕврАзЭС по формированию и организации деятельности Суда ЕврАзЭС, подготовленные и согласованные в сжатые сроки Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой с учетом предложений Российской Федерации, планируется подписать главами государств в рабочем порядке с тем, чтобы Суд ЕврАзЭС начал функционировать с 1 января 2012 года.

Правовую основу деятельности Суда составляют: Договор об учреждении ЕврАзЭС от 10 октября 2000 года (далее – Договор), Статут Суда ЕврАзЭС от 5 июля 2010 года (далее – Статут) и Договор об обращении в Суд

ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов по спорам в рамках Таможенного союза и особенностях судопроизводства по ним от 9 декабря 2010 года (далее – Договор от 09.12.2010 года).

Суд, как это предусмотрено Статутом, будет располагаться в Минске – столице Республики Беларусь. В состав Суда войдут по два судьи от каждого из пяти государств – членов ЕврАзЭС. Сроки их полномочий составят шесть лет.

Судьи будут назначаться на свои должности Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС по представлению Межгосударственного Совета (на уровне глав государств).

Суд будет обеспечивать единообразное применение Договора и других, действующих в ЕврАзЭС, международных договоров и решений органов Сообщества. Он также будет осуществлять толкование международных договоров и решений в рамках ЕврАзЭС. Толкование будет осуществляться при принятии решений по конкретным делам и по запросам Сторон, их высших судебных органов, Межгосударственного Совета, Межпарламентской Ассамблеи и Интеграционного Комитета ЕврАзЭС.

По сравнению с теми функциями, которые применительно к ЕврАзЭС выполнялись Экономическим Судом СНГ, компетенция Суда ЕврАзЭС значительно расширилась. Наряду с рассмотрением споров экономического характера, возникающих при применении международных договоров и решений в рамках ЕврАзЭС, а также при толковании положений этих договоров и решений, Суд ЕврАзЭС будет обладать компетенцией, связанной с формированием Таможенного союза. Он сможет рассматривать, в частности, дела о соответствии актов органов Таможенного союза международным договорам, составляющим правовую базу Союза, и об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза. Кроме того, Суд может давать толкование вышеупомянутых договоров и актов, принятых в рамках Таможенного союза, и разрешать споры между Комиссией Таможенного союза и государствами – членами Таможенного союза по выполнению ими обязательств в рамках этого Союза. Однако дела о соответствии актов органов Таможенного союза международным договорам в рамках Союза, об оспаривании решений, действий (бездействия) органов Таможенного союза и споры между Комиссией Таможенного союза и государствами–членами Союза, а также между государствами–членами Таможенного союза по выполнению ими обязательств, принятых в рамках Союза, не будут приниматься к рассмотрению без предварительного обращения в Комиссию Таможенного союза.

К ведению Суда могут быть отнесены и иные споры, если это предусмотрено международными договорами в рамках как Таможенного союза, так и Сообщества в целом.

В Суд ЕврАзЭС смогут обращаться:

- в рамках ЕврзЭС: Стороны или органы ЕврАзЭС, если иное не предусмотрено договорами в рамках Сообщества;

- в рамках Таможенного союза: государства – члены Таможенного союза, хозяйствующие субъекты и органы Таможенного союза. Обращения в Суд хозяйствующих субъектов и особенности судопроизводства по ним определяются специальным международным договором (Договор от 09.12.2010 года).

Решения Суда ЕврАзЭС будут обязательными для государств – членов ЕврАзЭС, Таможенного союза, а также для органов ЕврАзЭС и Таможенного союза. Решение Суда окончательно и не подлежит обжалованию. В случае неисполнения решения в установленные Судом сроки любая сторона спора сможет обратиться в Межгоссовет ЕврАзЭС (на уровне глав государств) для принятия решения по данному вопросу.

Статутом предусмотрена возможность вынесения Судом, по запросам Сторон, органов ЕврАзЭС и Таможенного союза, консультативных заключений по вопросам применения международных договоров и решений органов Сообщества и Таможенного союза. Консультативные заключения будут носить рекомендательный характер.

Особо следует остановиться на открывающейся, в соответствии со Статутом и Договором от 09.12.2010 года, возможности обращения в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов. Прежде всего обращает на себя вни-

мание тот факт, что второй из перечисленных выше документов определяет понятие «хозяйствующий субъект» как юридическое лицо, зарегистрированное таковым по законодательствам не только государств –членов Таможенного союза, но и по законодательствам третьих государств. То же относится и к физическим лицам, зарегистрированным в качестве предпринимателей. Фактически в Суд ЕврАзЭС смогут обращаться хозяйствующие субъекты не только государств – членов Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, но и третьих государств, имеющие деловые отношения с белорусскими, казахстанскими и российскими коллегами.

Это право хозяйствующих субъектов, однако, будет ограничено конкретными делами: об оспаривании актов Комиссии Таможенного союза или их отдельных положений и об оспаривании действий (бездействия) Комиссии Таможенного союза. Причем основанием для оспаривания актов или действий (бездействия) Комиссии может быть только их несоответствие международным договорам в рамках Таможенного союза, повлекшее нарушение предусмотренных этими договорами прав и законных интересов хозяйствующих субъектов в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

В Суд с запросом о вынесении заключения по вопросам применения международных договоров, заключенных в рамках Таможенного союза, и актов Комиссии Таможенного союза, затрагивающих права и законные интересы хозяйствующих субъектов, если эти вопросы существенно влияют на разрешение дела по существу, будет вправе обратиться в высший орган судебной власти государства – члена Таможенного союза. Если хозяйствующий субъект – сторона спора в высшем органе судебной власти полагает, что нарушаются его права и законные интересы, предусмотренные международными договорами в рамках Таможенного союза, он может обратиться к высшему органу судебной власти с ходатайством о направлении в Суд запроса о вынесении соответствующего заключения.

Дела с участием хозяйствующих субъектов будут рассматривать специальные Коллегии Суда, в которые входят по одному судье от каждого государства – члена Таможенного союза. При этом решение Коллегии Суда будет являться решением Суда, если оно не будет обжаловано в порядке, установленным Договором об обращении от 09.12.2010 года. Тем не менее Договор об обращении от 09.12.2010 года предусматривает обжалование сторонами по делу в течение 15 дней до вступления в силу решения Коллегии. Заявление в этом случае направляется в Апелляционную палату Суда, образуемую в соответствии со статьей 10 Договора от 09.12.2010 года судьями Суда от государств – членов Таможенного союза, не принимавших участия в рассмотрении дела. Окончательным решением Суда в таком случае будет решение его Апелляционной палаты.

Характерно, что в случае, когда Комиссия Таможенного союза, являясь стороной в деле, проигрывает спор, она будет обязана в срок, не превышающий 60 календарных дней, исполнить вступившее в силу решение Суда. Если решение Суда остается неисполненным, хозяйствующий субъект будет вправе обратиться в Суд с ходатайством о принятии необходимых мер. Суд в этом случае обращается в Межгоссовет ЕврАзЭС на уровне глав правительств, выступающий в качестве Высшего органа Таможенного союза, с просьбой о принятии им решения по данному вопросу.

Подводя итог, можно сказать, что на наших глазах сегодня рождается предусмотренный Договором судебный орган ЕврАзЭС. Этот орган позволит обеспечить целостность институциональной структуры Сообщества и будет являться легитимным инструментом разрешения экономических споров в Евразийском экономическом сообществе.

**Ключевые слова:** реальная экономика; инвестиции; правовые инструменты и механизмы разрешения споров; хозяйствующие субъекты; Коллегии Суда; Апелляционная палата Суда.

**Keywords:** real economy; investments; legal tools and mechanisms of a resolution of disputes; subjectsof economy; Court Boards; Appeal chamber of Court.