НАУЧНЫЕ СООБЩЕНИЯ И ИНФОРМАЦИЯ

Вершины мировой политики*

В информационных потоках современности термин саммит встречается все чаще и чаще. Подтвердил такую тенденцию развития мировых политических процессов и прошедший 2010 год. Он был весьма урожайным на международные встречи на высшем уровне, которые проводились в различных форматах, во всех регионах мира и по весьма многообразной тематике, охватившей в итоге все основные сферы жизнедеятельности человечества.

Интенсивность проведения саммитов иногда в прошлом году достигала беспрецедентных темпов. Лидеры ведущих государств мира в течение короткого срока перемещались из одной страны в другую с одного континента на другой, обсуждая и решая важные проблемы современной мировой политики.

Изучая «азиатско-тихоокеанские» возможности

11–12 ноября в столице Южной Кореи г. Сеуле прошла пятая встреча глав государств и правительств стран Группы двадцати (G20), посвященная поиску путей выхода из современного мирового финансового кризиса. Центральное место в дискуссиях на этом форуме заняла тема валютной политики США и Китая. Затем многие участники сеульской встречи на высшем уровне переместились из страны «утренней свежести» в страну «восходящего солнца», где в японском городе Иокогама 13–14 ноября прошел саммит Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС). На этом форуме были намечены цели по дальнейшей экономической интеграции в Азиатско-Тихоокеанском регионе (АТР) и, в частности, был принят документ, посвященный изучению возможностей формирования Азиатско-Тихоокеанской зоны свободной торговли.

Заинтересованы друг в друге

После Иокогамы лидеры мировой политики взяли небольшую передышку, что-

*Обзор подготовили Ю.В. Косов и А.В. Торопыгин.

бы вновь встретиться уже на другом краю света – в столице Португалии Лиссабоне. Там 19–20 ноября состоялся саммит Северо-Атлантического альянса, в ходе которого после долгого перерыва прошло заседание Совета Россия – НАТО (СРН). Стороны показали явную заинтересованность в сотрудничестве друг с другом. Удастся ли эти устремления превратить в устойчивое стратегическое партнерство, покажет уже год нынешний, 2011.

56 попыток договориться о безопасности

После Лиссабона еще одна небольшая пауза между саммитами мировой политической элиты и – новая встреча на высшем уровне в еще одном ключевом регионе современного мира – в Центральной Азии. В начале декабря в столице Казахстана Астане состоялся саммит Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ). На этом форуме лидеры 56 государств, входящих в эту организацию, пытались договориться о создании новой системы безопасности в огромном (от Ванкувера до Владивостока) геостратегическом регионе. Российская Федерация вместе с нашими партнерами представила проект устава ОБСЕ и предложения по упорядочению работы структур этой организации.

***

Таким образом, встречи на высшем уровне стали неотъемлемым и ведущим элементом современных международных политических процессов. Представители мировой политической элиты фактически находятся в постоянном контакте друг с другом не только в рамках двусторонних встреч, но и в формате многосторонних дипломатических форумов. Минувший год подтвердил развитие тенденции к возрастанию роли саммитов в международных делах.

Прагматическая повестка дня

Не менее важными являются и региональные саммиты. В отличие от встреч мировых лидеров, региональные имеют более прагматическую повестку дня. На саммите Шанхайской организации сотрудничества (10–11 июня, г. Ташкент) основной темой стала тема антитеррористической и антинаркотической безопасности. Вопрос механического уничтожения посевов опиумного мака обсуждался во взаимосвязи с возможными действиями мирового сообщества по подъему экономики Афганистана путем развития энергетики, электрификации и создания не менее двух миллионов рабочих мест для афганцев. Не осталось без внимания и положение в Кыргызстане. Государства обсудили совместные меры по содействию нормализации ситуации, консолидации усилий по оказанию поддержки и необходимой помощи киргизскому народу.

Есть Статут, будет и Суд!

В следующем месяце прошло заседание Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (5 июля, г.Астана). Были рассмотрены вопросы дальнейшего развития Сообщества, в том числе ход выполнения Плана реализации совместных мер государств – членов ЕврАзЭС по преодолению мирового финансового кризиса. Принят Статут Суда Евразийского экономического сообщества в новой редакции, предусматривающей право обращения в Суд ЕврАзЭС хозяйствующих субъектов государств – членов Таможенного союза. В соответствии с основополагающими документами ЕврАзЭС судьи утверждаются Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС. Таким образом, в самое ближайшее время (заседание МПА ЕврАзЭС пройдет в мае месяце в Санкт-Петербурге) можно ожидать начало деятельности этого органа ЕврАзЭС. Было также принято совместное Заявление глав государств в связи с 10-летием

образования Евразийского экономического сообщества. В документе подчеркнута стратегическая значимость интеграции для выхода на качественно новый уровень развития, что дало возможность перейти к формированию Таможенного союза и к осуществлению планов по созданию Единого экономического пространства.

Как согласовать ширину моря

Более локальный, но от этого не менее значимый форум прошел в ноябре в г. Баку. Здесь встретились президенты прикаспийских государств: Азербайджана, Ирана, Казахстана, России и Туркменистана. Первый саммит, как известно, прошел в г. Ашхабаде в 2002 г. Второй состоялся через пять лет. А нынешнего пришлось ждать три года. Такая положительная динамика не может не радовать. Однако главная задача форума (и в этом он ничуть не отличается от предыдущих) – работа над Конвенцией по правовому статусу Каспия, несмотря на три года напряженных консультаций, согласований и встреч на уровне экспертов, осталась нерешенной. Но достигнуты договоренности по другой важнейшей проблеме – безопасности. Ответственность за ситуацию в Каспийском регионе – прерогатива прикаспийских государств. Президенты пяти стран поручили соответствующим ведомствам в течение трех месяцев согласовать ширину национальной зоны каждой из стран на море – предположительно, 24–25 миль. Лидеры государств намерены в ближайшее время завершить работу над Конвенцией о правовом статусе Каспийского моря уже на следующем саммите, который пройдет в нынешнем году в России.

Создать, развить, оперативно реагировать

В конце года в Москве (8–9 декабря) президенты государств–участников СНГ провели саммиты ОДКБ, ЕврАзЭС и СНГ.

Если на рассмотрение саммита ЕврАзЭС были внесены вопросы создания и развития ЕЭП и Таможенного союза (напомним, что ТС должен полностью функционировать в 2012 г.), то основными вопросами саммитов двух других организаций были вопросы военно-политического характера. Так, в рамках Совета глав государств СНГ главным вопросом повестки дня стало обсуждение функционирования общей для стран Содружества системы ПВО, а на саммите ОДКБ рассмотрели схему оперативного реагирования на общие для стран-членов угрозы.

Во-первых, фундаментальная трансформация…

Таким образом, во-первых, в настоящее время происходит фундаментальная трансформация геополитической структуры современного мира. После окончания холодной войны и распада Советского Союза в мире сформировалась однополярная международная система. Единственным и реальным центром силы глобального масштаба стали Соединенные Штаты. Международные институты, которые были сформированы после Второй мировой войны под руководством Америки, как организации и инструменты западного мира, превратились в конце прошлого столетия в структуры мирового масштаба. Это позволило США, их союзникам и стратегическим партнерам возглавить процесс глобализации, стать его ядром и получать основные дивиденды от бурного развития мировой экономики. На страны, в которых проживает около 15% населения нашей планеты, приходится свыше 50% потребления мировой товарной массы (здесь выделяются США – 5% населения и 40% потребления). Примерно два десятилетия назад для определения этой группы стран стали употреблять термин «золотой миллиард».

Однако развитие стран в мире, как показывает исторический опыт, происходит неравномерно. Лидирующие позиции в глобаль-

ном развитии еще никогда не закреплялись за каким-либо государством навечно. В наши дни стремительно выходит на ведущую роль в мировой экономике Китай. В этом году Поднебесная стала второй по объему экономикой мира. Согласно прогнозам, к 2040 г. доля КНР в мировом ВВП достигнет 40%, тогда как на долю США останется всего 14%. К 2025 г. Китай построит десять городов размером с Нью-Йорк. Подтягиваются к «золотому миллиарду» и другие быстро развивающиеся страны, такие как Индия, Бразилия, Россия. Мировой порядок, в котором господствуют западные международные институты, где задают тон страны из «золотого миллиарда», становится тесным для новых лидеров глобального развития. Они создают и развивают собственные международные институты и, таким образом, фактически формируют второе ядро глобализации. 2010 год был отмечен несколькими важными саммитами таких новых международных институтов.

Так, 15 апреля в Бразилии состоялся второй саммит неформального международного института БРИК (Бразилия, Россия, Индия, Китай). Участники форума обсудили текущую экономическую ситуацию в мире, вопросы реформирования международных финансовых институтов и противостояния глобальному изменению климата, а также состояние и перспективы сотрудничества стран–участниц БРИК. И хотя это был только второй саммит БРИК, эксперты оценивают этот форум как один из наиболее авторитетных в мире. Для такой оценки есть весомые аргументы. На долю входящих в БРИК государств приходится 26% территории мира, 42% его населения и 14,6% мирового ВВП. В последние годы вклад государств БРИК в рост мировой экономики превысил 50%.

Во-вторых, требуется совместное управление…

Во-вторых, в мировом развитии имеются ряд процессов глобального масштаба, которые требуют совместного управления со стороны всех ведущих государств мира. Например, проблемы развития мировой экономики обсуждаются на встречах «Группы восьми» (G8) и «Группы двадцати» (G20), в которые входят наиболее экономически развитые государства. В этом году саммит G8 и один из форумов G20 были проведены вместе в канадских городах Хантсвилле и Торонто. Таким образом, прошлый год подарил многосторонней дипломатии первый новый опыт совместного проведения саммитов двух ведущих неформальных международных институтов. Однако, судя по дальнейшим планам, в ближайшем будущем подобные саммиты будут проводится раздельно, так как каждый из форматов их проведения – и G8, и G20, по мнению лидеров мировой политики, заслуживает право на самостоятельное существование.

Из мировых процессов, требующих глобального управления, в фокусе мировой многосторонней дипломатии в 2010 г. оказалось обеспечение ядерной безопасности. Так, 11–12 апреля в Вашингтоне (США) был проведен саммит по ядерной безопасности, который собрал лидеров 47 государств. Участники встречи обсудили вопросы повышения ядерной безопасности и предотвращения ядерного терроризма, а также конкретные меры, которые помогли бы в будущем полностью обезопасить хранение ядерных материалов.

В-третьих, саммиты нужны для интеграции…

В-третьих, большое значение международные саммиты имеют и для развития интеграционных процессов в различных регионах мира. Для нашей страны в данной связи особенно важными представляются саммиты Россия – Европейский Союз. Эти встречи на высшем уровне проходят регулярно два раза в год в течение двенадцати последних лет. Последний такой форум прошел под за-

навес уходящего года в столице ЕС Брюсселе (Бельгия) 7 декабря. Центральным вопросом повестки дня этого саммита стало обсуждение соглашения между Россией и Евросоюзом «Партнерство для модернизации».

…И наконец,

прошедший год был отмечен бурным развитием интеграционных процессов на Евразийском пространстве.

Срочно требуется «Единое окно»

Многосторонние отношения в современном мире – это иерархическая система. И если саммиты глав государств, в различных форматах, – вершина этой структуры, то международные конференции – ее основа.

Так, 8 октября, во Дворце Наций в Женеве МПА ЕврАзЭС совместно с Европейской экономической комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) и Комитетом ЕЭК по торговле провели международный научно-практический семинар по вопросам развития торговли и системы «Единого окна» с целью упрощения процедур торговли в Евразийском экономическом сообществе. С учетом результатов и опыта, полученных по итогам семинаров, организованных ЕврАзЭС и ЕЭК ООН в Москве в 2006 г., в Алмате в 2007 г., в Санкт-Петербурге в 2008 и 2009 г. и в Женеве в 2009 г., участники провели обсуждение развития законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере организации торговли в условиях Таможенного союза. В ходе дискуссии были рассмотрены вопросы организации «Единого окна», упрощения процедур в пунктах пропуска, расположенных на таможенной границе Таможенного союза, а также вопросы электронного декларирования и связанные с этим направления правового регулирования электронной торговли, электронного документа и электронных цифровых подписей. Были изучены опыт построения систем «Единого окна» в практике деятельности государственных органов стран Европейского Союза и возможности его использования в странах ЕврАзЭС.

В семинаре приняли участие депутаты национальных парламентов, представители таможенных служб, министерств экономического развития, торговли, промышленности, эксперты международных организаций.

Десять успешных лет и пути на будущее

Международная научно-практическая конференция «Эффективность государственного управления в условиях евразийской интеграции», посвященная 10-летию образования Евразийского экономического сообщества, прошла 9–10 ноября 2010 г. в Парламентском центре Санкт-Петербурга.

2010 год был для Евразийского экономического сообщества юбилейным. 10 лет назад решением президентов пяти государств: Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана была образована данная международная организация. Это стало поводом для подведения итогов функционирования ЕврАзЭС и предложения путей развития Сообщества на будущее.

Развитие ЕврАзЭС следует рассматривать в контексте общего процесса евразийской интеграции, в котором участвуют как государственные органы власти, так и бизнес-структуры, что предусматривает возрастание роли эффективного управления процессами интеграции.

Ключевые слова: ЕврАзЭС; СНГ; ОДКБ; Таможенный союз; Евросоюз; ЕЭК ООН; «Группа восьми»; «Группа двадцати»; форум; саммит.

Keywords: EurAsEC; CIS; OCSA; the Customs union; the European Union; EEC of the United Nations; «Group of eight»; «Group of twenty»; a forum; the summit.