ПОЛИТИКА

Сегодня усилия, прежде всего ведущих политиков ЕврАзЭС, по созданию Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, а также по формированию правовой базы ЕЭП увенчались успехом. Это подтвердило лидирующую роль Сообщества в интеграционных процессах

2010 год был годом важных политических инициатив. Об этом можно говорить, судя по количеству саммитов на высшем уровне, которые прошли за этот год. В основном они были посвящены преодолению последствий экономического кризиса. В этом же контексте можно рассматривать и политические инициативы руководителей трех стран – Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации – по формированию в рамках ЕврАзЭС Таможенного союза.

Сделано главное – ТС стал реальностью, и уже есть вполне весомые положительные результаты. Это важно с экономической точки зрения, но не менее значимо, если смотреть на процесс через политическую призму. Так, завершение работы по формированию Единой таможенной территории, упростив таможенные процедуры, значительно облегчило деловые отношения и буквально сблизило предприятия и ведомства, занимающиеся хозяйственной деятельностью. В свою очередь, эти и другие достижения Таможенного союза позволили руководителям государств – членов ТС ускорить и претворение в жизнь следующей цели – формирование правовой базы Единого экономического пространства. А это уже не просто успех, а прорыв в завтрашний день интеграции. Это особенно важно в преддверии знаменательной даты нынешнего, 2011 года – 20-летнего рубежа развития независимых государств. За 20 лет все страны евроазиатского региона стали подлинно независимыми, усилились экономически, нашли свое место в геополитической расстановке сил на евразийском пространстве и с уверенностью смотрят в будущее.

Навстречу 20-летию государственной независимости стран ЕврАзЭС в этом разделе журнала печатаются статьи, полученные из Казахстана и Таджикистана. Эти и другие материалы раздела также дополняют и иллюстрируют некоторые как исторические, так и современные аспекты плодотворного взаимодействия экономики и политики в рамках ЕврАзЭС.

Н.Н. Турецкий,
депутат Мажлиса Парламента
Республики Казахстан,
доктор юридических наук

Казахстан: лучший способ творить будущее
(к 20-летию государственной независимости стран ЕврАзЭС)

Казахстанский путь становления и развития государственности достоин подражания. Предстоящее празднование 20-летия государственной независимости Республики Казахстан (16–17 декабря 2011 г.) вбирает в себя много знаменательных вех. Важнейшими как внутри страны, так и на международной арене являются:

- вступление в Таможенный союз;
- проведение Саммита ОБСЕ;
- председательство в Организации Исламская конференция в 2011 г.;
- 15-летие двухпалатного Парламента Республики Казахстан;
- проведение первых в истории Казахстана 7-х зимних Азиатских игр.

Таможенный союз – проект конкретный

2010 год по праву можно считать плодотворным для Казахстана. Одно из важных здесь событий – начало функционирования с 1 июля Таможенного союза ЕврАзЭС, пока в составе Беларуси, Казахстана и России.

Основной целью формирования Таможенного союза этих стран стало создание условий для их дальнейшего экономического развития и увеличения объемов взаимной торговли и инвестиций, благоприятного делового климата и равных условий конкуренции.

Первые результаты действия Таможенного союза не обманули ожидания Казахстана. В частности, по итогам 10 месяцев 2010 г. экспорт казахстанской продукции в страны Таможенного союза увеличился на 52,4%. При этом прирост таможенных пошлин в бюджет составил 25%. Эти и другие показатели объективно показывают, что Таможенный союз – прагматичный и конкретный проект, который решает экономические задачи наших стран.

Навстречу обществу безопасности

Ярким событием 2010 г. можно назвать проведение Саммита ОБСЕ.

Предыдущие саммиты, после которых они не проводились 11 лет, прошли в Хельсинки (1975 г.), в Париже (1990 г.), в Хельсинки (1992 г.), в Будапеште (1994 г.), в Лиссабоне (1996 г.) и в 1999 г. в – Стамбуле. 3 августа 2010 года Совет министров иностранных дел стран–участниц ОБСЕ принял решение о проведении Саммита Организации в столице Казахстана Астане 1–2 декабря 2010 г.

Этот Саммит стал седьмым в истории ОБСЕ. В работе Саммита приняли участие главы государств, правительств и внешнеполитических ведомств 56 стран. Участники встречи дали высокую оценку председательству Казахстана, уровню организации Саммита и роли Президента Нурсултана Назарбаева в укреплении стабильности и межкультурного диалога в мире.

Премьер-министр Италии Сильвио Берлускони, в частности, отметил: «Мы должны из этого прекрасного города Астаны, города толерантности и мира, передать своеобразное послание для всех наших народов с призывом к объединению и сотрудничеству. Страны ОБСЕ должны питаться этим духом – духом Астаны и Казахстана, чтобы добиться прогресса в процессе развития нашей организации. Ведь в этой республике живут представители более 130 национальностей и множества религиозных конфессий. Они живут здесь в мире и согласии. Это, на самом деле, пример толерантности и взаимоуважения, который важен для ОБСЕ». Президент Турции Абдулла Гюль подчеркнул, что «казахское председательство – это еще один пример готовности Центральной Азии играть более активную роль в определении будущего нашей организации».

Актуальную мысль высказала и Федеральный канцлер ФРГ Ангела Меркель: «Мы встречаемся, спустя 35 лет после заключения Хельсинского акта. С тех пор мир сильно изменился. И сейчас пространство от Ванкувера до Владивостока совершенно иное, чем было в то время. Кроме того, мы встречаемся через 20 лет после парижской встречи, на которой мы взяли на себя обязательства в отношении новой эпохи мира демократии и единства. За прошедшие 20 лет, несомненно, многое свершилось».

Вместе с тем, канцлер Германии подчеркнула, что некоторые процессы шли медленнее, чем на то рассчитывали 20 лет назад. «Вот почему в Астане, – подчеркнула Ангела Меркель, – нам надо критически оценить то, что сделано, и продумать, что еще предстоит сделать. В этом плане важно еще раз взглянуть на принципы прав человека, основных свобод, верховенства права, демократического развития и безопасности. С другой стороны, в плане действий, мы должны со всей ясностью указать, что предстоит сделать в будущем».

Саммит в Астане с участием глав-государств ОБСЕ стал важным этапом в активизации работы всей организации ОБСЕ и кульминацией завершения председательства Казахстана в ОБСЕ.

По итогам Саммита лидеры государств приняли документ под названием «Астанинская памятная декларация: навстречу сообществу безопасности», который подтверждает их приверженность принципам ОБСЕ.

«Несмотря на достигнутый значительный прогресс, мы также признаем, что предстоит еще много сделать для обеспечения полного соблюдения и осуществления основополагающих принципов и обязательств, принятых нами в отношении военно-политического, экономико-экологического и человеческого измерений, в частности в области прав человека и основных свобод», – говорится в декларации. – «Безопасность каждого государства-участника неразрывно связана с безопасностью всех других государств. Каждое государство-участник имеет равное право на безопасность. Мы вновь подтверждаем право всех без исключения государств-участников свободно выбирать или менять способы обеспечения своей безопасности, включая союзные договоры, по мере развития. Каждое государство имеет право на нейтралитет. Каждое государство-участник

должно уважать права всех остальных стран в этом отношении. Они не должны укреплять свою безопасность за счет безопасности других государств»[1].

В этом и других документах ОБСЕ говорится и о необходимости активизировать усилия для урегулирования существующих конфликтов в регионе ОБСЕ мирным и согласованным образом с полным уважением норм и принципов международного права, закрепленных в Уставе ООН, а также в Хельсинском Заключительном акте. Новые кризисы должны быть предотвращены.

Документы также устанавливают для стран-участниц четкие стандарты отношений друг с другом и ко всем лицам, находящимся на их территориях: «Приняв решение продолжать строить на этом прочном основании, мы вновь подтверждаем свою приверженность к укреплению безопасности, доверия и добрососедских отношений между нашими государствами и народами. Мы убеждены, что роль ОБСЕ остается исключительно важной и должна укрепляться и впредь»[2].

Проведение Саммита ОБСЕ – уникальное событие в истории демократического и независимого Казахстана[3]. Это первый Саммит ОБСЕ в XXI в. и первая встреча на высшем уровне на территории постсоветского пространства, которые дали возможность обсудить важные для региона вопросы, в том числе транснациональные угрозы, такие как терроризм и торговля людьми, а также недавние события в Кыргызстане и ситуацию в Афганистане.

В своей заключительной речи на Саммите Президент Республики Казахстан Нарсултан Назарбаев отметил, что «страны–участники Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе намерены развивать ОБСЕ как сообщество безопасности на огромном пространстве Евразии. Его фундаментом являются доверие и взаимопонимание между государствами. Мы энергично начали движение к общей цели – безопасности, миру и процветанию. Сегодня в ОБСЕ укрепляется внутренняя сплоченность как в географическом, так и политическом аспекте. Лучший способ предвидеть будущее – это творить его самим сегодня. Уверен, мы создадим надежную защиту от транснациональных угроз, передадим будущим поколениям бесценное наследие – безопасное и процветающее сообщество».

Можно правомерно сказать, что заслуга казахстанского председательства в ОБСЕ – формирование «евразийского вектора» в развитии Организации, который в перспективе позволит сблизить Восток и Запад, Север и Юг.

Поступательное сотрудничество с ОИК

Республика Казахстан с момента обретения независимости проводит сбалансированный внешнеполитический курс. В широком спектре внешнеполитических интересов нашей страны и обеспечения ее национальных интересов особое место занимает сотрудничество Казахстана с мусульманским миром.

В ходе последнего совещания министров в Уганде Республика Казахстан получила единогласную поддержку мусульманских стран на роль председателя Совета министров иностранных дел Организации Исламская конференция[4] в 2011 г. и в проведении 38-й сессии СМИД в Астане.

Выступая 28 января 2011 г. с Посланием народу Казахстана в Парламенте Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев сказал:

[1] Декларация «Навстречу сообществу безопасности» // www. ukimet.kz.

[2] Декларация «Навстречу сообществу безопасности» // www. ukmet.kz.

[3] Примечательно, в Казахстане более десяти детям, родившимся в дни проведения Саммита ОБСЕ, родители дали имя в честь Саммита (девочки – Саммита, мальчики – Саммитхан).

[4] Организация Исламская конференция основана 25 сентября 1969 г. на Конференции глав мусульманских государств в Рабате (Марокко). В настоящее время объединяет 57 стран с населением около 1,2 млрд человек. Основная цель – обеспечение исламской солидарности в социальной, экономической и политической сферах, борьбы против колониализма, неоколониализма и расизма и поддержки Организации освобождения Палестины.

«В нынешнем году Казахстан возглавит Организацию Исламская конференция. Мы выдвинули инициативы по укреплению Запада и исламского мира, председательство в ОИК должно усилить азиатский вектор внешней политики Казахстана»[5].

Генеральный секретарь ОИК Экмеледдин Ихсаноглу 2 декабря 2010 г. в Астане на Саммите ОБСЕ заявил следующее: «Цели и задачи Организации Исламская конференция (ОИК) во многом совпадают с целями ОБСЕ. Обе организации занимаются вопросами международного мира, безопасности и развития. Сфера сотрудничества ОБСЕ и ОИК весьма обширная. Нам необходимо в полной мере использовать эту возможность, придавая импульсы нашему сотрудничеству на основе расширения взаимодействия и консультаций».

Вступив в 1995 г. в Организацию Исламская конференция (ОИК), Республика Казахстан участвует в ее многогранной деятельности и мероприятиях, стремится внести свой позитивный вклад в укрепление роли и значимости ОИК в современном мире. Мы выступаем за возрождение ОИК в качестве эффективного и авторитетного форума стран мусульманского мира на принципах отождествления ислама как религии мира и прогресса.

Энергетический и продовольственный кризис, охвативший весь мир, еще больше осложняет положение дел в части мусульманских стран и оказывает негативное влияние на внутриполитическую ситуацию, создавая тем самым угрозу стабильности на международном уровне.

Несомненно, озабоченные этими проблемами лидеры государств – участников ОИК призывали к выработке действенных механизмов по их решению. По инициативе короля Саудовской Аравии Абдаллы бен Абдель Азиза в сентябре 2005 г. в Мекке был созван чрезвычайный Саммит глав государств – членов ОИК, на котором, в частности, группа выдающихся ученых и мыслителей исламского мира обсудила вопросы перспектив сотрудничества. Рассматривались пути решения глобальных проблем в политико-экономической, информационной и культурно-гуманитарной сферах. Выработаны рекомендации по взаимодействию между исламскими государствами и миром в целом. В результате был составлен программный документ – Десятилетний план действий ОИК на 2006–2016 г., который стал «дорожной картой» мусульманской Уммы. В нем заложены важные посылы, которые позволяют существенно активизировать нашу – от правительственных структур до бизнесменов и НПО – деятельность. Есть финансовые программы и проекты вложения казахстанских инвестиций и притока инвесторов в страну.

В рамках ОИК инициирована и проведена двухлетняя работа с участием ученых и признанных экспертов, в том числе и представителей Казахстана, по итогам которой был обновлен Устав организации, принятый на ее 11-м Саммите 13–14 марта 2008 г. в Сенегале. Этот основополагающий документ призван придать организации современный характер для повышения эффективности его органов и укрепления авторитета ОИК на международной арене. Казахстанская делегация по поручению Президента Республики Казахстан выступила с программным заявлением и определила наше понимание дальнейшего развития Организации Исламская Конференция[6].

Сегодня можно с удовлетворением отметить, что сотрудничество Казахстана с ОИК развивается поступательно. Участие Казахстана в работе организации и положительный имидж республики в мусульманском сообществе являются важными предпосылками для дальнейшего укрепления двустороннего и многостороннего формата отношений.

Учитывая принцип исламской солидарности, членство Казахстана в данной организа-

[5] Послание Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана 28.01.2011 г.

[6] Тажин М. Казахстан – Организация «Исламская конференция»: парадигма толерантности. 19 июля 2008 // www. kazpravda. kz.

ции дает возможность содействовать претворению в жизнь казахстанских внешнеполитических инициатив.

Активное участие в деятельности ОИК и председательство в Совете министров иностранных дел ОИК в 2011 г. даст Казахстану возможность еще более активно влиять на мировую повестку дня, способствовать разрешению международных споров и конфликтов, продвигать национальные интересы и получить бесценный опыт.

Этапы большого пути

Значимое событие 2011 г. – 15-летие двухпалатного Парламента[7], неразрывно связанного в целом с казахстанским парламентаризмом.

Становление профессионального Парламента Республики Казахстан, на взгляд автора, можно разделить на четыре этапа:

I этап. Работа законодательного органа в постсоветский период до принятия Конституции РК депутатами двенадцатого созыва (с 1990 по 1993 г.).

II этап. Переходный период становления профессионального Парламента (с января 1993 по август 1995 г.).

III этап. Становление двухпалатного Парламента РК (с августа 1995 по май 2007 гг.).

IV этап. Конституционная реформа, рождение качественно новой политической системы в стране, выборы депутатов в Мажилис по пропорциональной системе (с 2007 г. по настоящее время).

I. Первые попытки придать казахстанскому законодательному органу черты современного парламента были заложены в 90-е годы XX в. в период становления независимости государства; основой для формирования парламентаризма послужили принципы европейского парламентаризма.

В Казахстане в истории парламентаризма особая роль принадлежит Верховному Совету двенадцатого созыва. В марте 1990 г. состоялись выборы в Верховный Совет Казахской ССР двенадцатого созыва. Это были первые наиболее демократичные выборы. Особенностью их было и то, что впервые проходило выдвижение кандидатов от политических партий и республиканских общественных организаций.

В период работы двенадцатого созыва был принят ряд важнейших правовых актов, законодательно обеспечивших проведение реформ в 90-х годах. Так, был учрежден пост Президента Казахской ССР. Первым Президентом страны был избран Нурсултан Абишевич Назарбаев. Следующим логическим шагом в процессе суверенизации Казахстана стало принятие Декларации «О государственном суверенитете Казахской ССР». Декларацию приняли 25 октября 1990 г. после большого и жаркого спора, в сложной политической обстановке, когда возможность заключения обновленного Союзного договора было реальной. В Декларации впервые была закреплена неделимость и неприкосновенность территории, страна определена как субъект международного права, введен институт гражданства, а также равноправие форм собственности. Был провозглашен принцип разделения властей.

Верховный Совет Казахстана 16 декабря 1991 г. принял Конституционный закон Республики Казахстан «О государственной независимости Республики Казахстан», а 28 января 1993 г. была принята первая постсоветская Конституцию Казахстана, завершившая становление суверенитета республики. В республике было положено начало перехода на качественно новый этап обеспечения национальной независимости, реальных гарантий гражданских прав и свобод, построения демократического общества и правового государства.

II. Период 1993–1995 г. стал чрезвычайно важным в истории становления казахстанского парламентаризма.

Конституция Республики Казахстан 1993 г. открыла простор для положительной динамики развития казахстанского общества. Однако многими правоведами отме-

[7] Отмечается в Республике Казахстан 30 января 2011 г.

чалось, что Конституция содержала в себе внутренне противоречивую правовую базу государственной власти. Так, Верховный Совет был наделен весьма широкими полномочиями, что затрудняло осуществление принципа разделения государственной власти и создание системы сдержек и противовесов.

Дальнейшее проведение реформ выявило неэффективность республиканских органов власти, которые не могли оперативно реагировать на быстро меняющиеся события и принимать адекватные решения. Результаты работы отдельных органов Верховного Совета двенадцатого созыва, функционировавших на постоянной основе, также подтверждали необходимость создания профессионального Парламента. 13 декабря 1993 г. Верховный Совет двенадцатого созыва объявил о своем досрочном самороспуске.

Судьба первого профессионального Парламента Казахстана – Верховного Совета тринадцатого созыва, функционировавшего с апреля 1994 г. по март 1995 г., оказалась непредсказуемой. Проработав немногим меньше года, Верховный Совет тринадцатого созыва был признан нелегитимным, так как Конституционный суд признал не соответствующими Конституции некоторые нормы избирательного законодательства, в соответствии с которыми проводились выборы депутатов[8]. В то же время следует признать, что Верховный Совет тринадцатого созыва заложил предпосылки дальнейшего развития парламентаризма в Казахстане.

Конституция Республики Казахстан 1993 г. изначально содержала в себе противоречия, являясь своего рода компромиссом между старым и новым политическим устройством, отражением попытки внедрить на постсоветскую почву модель западной демократии, строившейся веками.

Для дальнейшего развития страны требовались дополнительные изменения в Конституцию. Было принято решение создать из числа известных правоведов, ученых и практиков рабочую группу по подготовке проекта новой Конституции Казахстана. Особую роль в определении базовых положений будущей Конституции сыграл Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев.

III. В результате референдума, проведенного 30 августа 1995 г., была принята новая Конституция Республики Казахстан, устранившая недостатки прежнего государственного устройства. Она определила Парламент как высший представительный орган, осуществляющий законодательные функции и состоящий из двух Палат – Сената и Мажилиса.

Как подчеркнул Президент РК Н. Назарбаев, «с принятием действующей Конституции “загорелся зеленый свет” для проведения экономических реформ в Казахстане. На смену Верховному Совету, управляющему, образно говоря, и всем и ничем, пришел профессиональный двухпалатный Парламент, который принял за эти годы законы, изменившие облик страны»[9].

Таким образом, Конституция 1995 г. окончательно ликвидировала советскую систему представительных органов, при этом учла региональный аспект формирования двухпалатного Парламента, где Сенат избирается местными представительными органами (маслихатами).

Двухпалатная структура Парламента, позволяющая повысить качество принимаемых законов, оказалась политически состоятельной, стала принципиально новым элементом в политической действительности страны и соответствовала общепринятым в мировой практике принципам парламентаризма.

Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан состоялись в декабре 1995 г. Открывая 30 января 1996 г. первую сессию Парламента первого созыва, Президент Н. Назарбаев отметил: «Мы с вами являемся участниками события, которое призвано стать знаменательной страницей в летописи Казахстана, в истории становления его го-

[8] Постановление Конституционного суда РК от 6 марта 1995 г.

[9] Назарбаев Н. «Казахстанский путь». Караганда. 2006. С. 91.

сударственности. По сути, мы стоим у истоков зарождения казахстанского парламентаризма в истинном цивилизованном понимании... Главная политическая задача Парламента, которая должна последовательно реализоваться в принимаемых законодательных актах, – закрепить наметившиеся позитивные тенденции, окончательно стабилизировать политическую, экономическую и социальную ситуацию с тем, чтобы выйти на этап поступательного развития нашей страны».

Осенью 1999 г. в соответствии с внесенными в 1998 г. конституционными изменениями, впервые в Казахстане состоялись выборы в Мажилис Парламента второго созыва по смешанной системе, которая предоставила политическим партиям возможность избираться в Парламент по партийным спискам на основе пропорционального представительства. Выборы в Мажилис Парламента Республики Казахстан третьего созыва состоялись в сентябре 2004 г.

Третий созыв прекратил свою работу досрочно (июнь 2007 г.) в связи с изменениями в Конституции РК.

IV. Проведенная в мае 2007 г. конституционная реформа стала логичным этапом эволюции политической системы страны, примером политической зрелости казахстанского общества. Кроме того, наделение Парламента Республики Казахстан важными полномочиями по контролю за деятельностью исполнительной власти увеличило политический вес и авторитет Парламента.

На основании данных конституционных поправках был изменен и дополнен Конституционный закон «О выборах в Республике Казахстан», в соответствии с которым 18 и 20 августа 2007 г. были проведены выборы по новой системе в Мажилис Парламента четвертого созыва. Были избраны 107 депутатов, из них 98 депутатов – избраны на основе партийных списков по системе пропорционального представительства, 9 депутатов – от Ассамблеи народа Казахстана.

За годы независимости заложены основы парламентаризма, который рассматривается как один из факторов стабильного развития государства и общества. Парламентом выработана целостная система взаимоотношений с Президентом, Правительством, судебной властью. На сегодня Парламент успешно реализует возложенные законом функции, представляет собой орган политический власти и самостоятельный правовой институт.

7-е зимние Азиатские игры

В череде событий предстоящего года главное спортивное – 7-е зимние Азиатские игры, которые пройдут в Астане и Алматы. Это крупнейшее достижение для нашей страны, которой наряду с такими развитыми государствами, как Япония, Китай и Южная Корея, впервые доверено проведение состязаний столь высокого уровня.

Для нашего государства проведение Белой Азиады является имиджевым проектом. Это уникальный шанс представить себя перед международным и, в первую очередь, спортивным сообществом на высшем уровне. Привлечь максимальное количество туристов и пропагандировать самобытную культуру, традиции, обычаи, историю казахского народа. По этому поводу справедливо заметил Глава государства Нурсултан Назарбаев, отмечая, что «проведение Азиатских игр будет работать на формирование имиджа Казахстана на континенте, а также позволит поднять на более высокий уровень инфраструктуру зимних видов спорта, окажет положительное влияние на увеличение потока туристов в страну».

Решено, что Азиада пройдет в Астане и Алматы, где в течение 7 дней будут проходить состязания по 11 видам спорта. Не это ли уникальный шанс продемонстрировать всему мировому сообществу, что мы страна с огромным спортивным и туристским потенциалом. Казахстан ставит перед собой амбициозные задачи, которые под силу немногим, но все они оправданы и выполнимы. Ведь у нас есть самое главное достояние и богатство – дружный, миролюбивый и сплоченный многонациональный народ.

Бесспорно, Азиада не только спортивное, но и политическое, культурное событие для континента.

Также впервые Олимпийский совет Азии одобрил проведение двух крупномасштабных проектов, которые пройдут параллельно со спортивной программой Азиатских игр. Речь идет об эстафете олимпийского огня Азиады и о «Культурной Азиаде». Ключевая идея и значение эстафеты в том, чтобы максимальное количество казахстанцев почувствовало свою сопричастность к Азиатским играм.

2011 год – юбилейный для суверенного Казахстана. Исполняется 20 лет Независимости Республики Казахстан. Глава государства подписал Указ «Об объявлении 2011 года Годом 20-летия Независимости Республики Казахстан», направленный на дальнейшее укрепление Независимости и государственности, духовно-культурной консолидации народа Казахстана, обеспечение преемственного и прогрессивного развития.

2011 год для Казахстана является важным периодом, когда можно подвести определенные итоги двадцатилетнего суверенитета Казахстана, важнейшими из которых являются политическая стабильность внутри страны и большой международный имидж Казахстана.

Ключевые слова: Таможенный союз; верховенство права; Конституция; «Астанинская декларация»; национальный интерес; эволюция политической системы.

Keywords: the Customs Union; supremacy of the law; the Constitution; «the Astana's declaration»; national interest; evolution of political system.

Двухпалатная структура Парламента, позволяющая повысить качество принимаемых законов, оказалась политически состоятельной, стала принципиально новым элементом в политической действительности страны и соответствовала общепринятым в мировой практике принципам парламентаризма.