И.П. Козырева,
советник Секретариата
Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС

К вопросу о формировании правового государства в России

В принятой 12 декабря 1993 г. Конституции Российской Федерации закреплена нерушимость права, и эта конституционная норма распространяется на прочие законы и нормативные акты страны. Однако наши законы еще не всегда полностью отвечают всем требованиям современного общества, поскольку Россия совсем еще недавно приняла за образец западноевропейскую модель правовой системы.

Свобода людей и их равенство в правах как прирожденные качества каждого человека были провозглашены и конституционно закреплены в понятии «правовое государство». Не берусь утверждать, что эти права наше государство реально обеспечивает каждому своему гражданину. Как не стану заявлять, что в Российской Федерации уже существуют однозначно положительные ответы на вопросы:

– Породила ли идея правового государства реальные общественные сдвиги?

– Повлияла ли она на жизнь обычных людей?

– Как ее, эту идею, понимают нынешние российские юристы и политологи?

Сложные, нередко противоречивые процессы, связанные с реформированием Российского государства, настоятельно требуют переосмысления многих, до недавнего времени бесспорных, положений отечественного правоведения. Это касается как понимания права в целом, так и его роли в гражданском обществе, а также проблем построения правового государства в России.

Государство – лишь форма гражданского общества, а общество предполагает наличие многочисленных независимых институтов, организаций и союзов, действующих в рамках права, которые служат барьером для монополизации государственной власти, то есть гражданское общество – это правовое демократическое общество, где связующим фактором выступают признание, обеспечение и защита естественных и приобретенных прав человека и граж-

данина. Идеям гражданского общества о разумности и справедливости власти, о свободе и благополучии личности соответствуют идеи приоритета права, единства права и закона, правового разграничения деятельности различных ветвей государственной власти. Гражданское общество на пути к правовому государству развивается вместе с государством, и правовое государство можно считать историческим результатом развития гражданского общества, а также условием его дальнейшего совершенствования. Правовое государство – это государство, обслуживающее потребности гражданского общества, обеспечивающее свободу и благосостояние граждан.

Правовое государство только тогда станет реальным, когда государственная власть и право будут находиться в состоянии равноправного партнерства – для доброкачественной правовой организации государства. Идея правовой государственности была выстрадана в многочисленных бедствиях, войнах, конфликтах и революциях. Поэтому в развитых странах все большее число граждан осознают созидательную миссию права, его неразрывную связь с самим человеком, значение для него действительно разумной современной правовой публичной власти.

Правовое государство – как определенная философско-правовая теория и соответствующая практика организации конструктивной политической власти, а также обеспечения прав и свобод человека – является одним из существенных достижений общечеловеческой цивилизации. Во все времена призывы к правовому государству и сам процесс его формирования имели место в качестве противопоставления его как антипода деспотическому образу правления, абсолютизму, полицейскому государству. Поэтому наиболее оптимальные концепции правового государства возникли в период антифеодальной борьбы буржуазии, предложившей собственные юридические ценности против узаконенного произвола старых господствующих классов.

Сегодня правовое государство не только одна из наиболее значимых общечеловеческих ценностей, призванных утвердить гуманистическое начало и справедливость, но и эффективный практический институт обеспечения и защиты прав и свобод, чести и достоинства личности.

Приобщаясь в рамках нового политического мышления, новой юридической доктрины к мировым общечеловеческим ценностям, общество в России одной из фундаментальных проблем своего развития провозгласило создание современного демократического правового государства.

Современное понимание правового государства включает в себя такие принципы, как:

- связанность исполнительной власти правом и законом;
- ограничение усмотрения и пространства для суждений администрации;
- запрет обратной силы законов;
- правовое равенство и равное пользование правом;
- всеохватывающая судебная защита гражданина от незаконных административных актов;
- сформированность, четкость и демократизм административного процесса;
- четкость принципов судебного процесса.

Вместе с тем, хотя указанные характеристики правового государства и отражают суть данного явления, вырисовывается необходимость рассмотрения взаимосвязи и взаимодействия права, гражданского общества и правового государства.

Для формирования правового государства, прежде всего, нужен определенный уровень материальной обеспеченности людей, а также необходимы развитая экономика и определенный культурный уровень населения, поскольку отсталая страна не в состоянии сформировать правовое государство. Правовое государство немыслимо без демократии, и оно не может быть установлено одним каким-либо актом. Для его становления

необходимо создать гражданское общество с достаточно высоким уровнем политической и правовой культуры населения и государственного аппарата, с развитой демократией, когда действует принцип свободы экономической деятельности, основанной на верховенстве правовых законов.

Государство в собственном смысле слова по своей глубинной природе и социальному предназначению – это политическая сила (организация), предназначенная для охраны права и действующая сама в границах права. Именно связанность правом и отличает действительное государство от иных политических организаций, иных форм внеправового господства и властвования.

Гражданское общество и государство – неравнозначные понятия. С гражданским обществом нельзя смешивать политическое общество (государство и другие институты), так как основной фигурой и содержанием гражданского общества являются приобретающие всеобщее социальное значение человек как личность и его частные интересы и потребности, свободная реализация которых возможна лишь вне политического контроля. Эти интересы и потребности выражаются и осуществляются через такие институты гражданского общества, как семья, церковь, культурные объединения, научные ассоциации, профсоюзы. Таким образом, основным институтом, конституирующим гражданское общество, является институт личности.

При этом серьезной проблемой является образование большого числа юридических коллизий, несогласованностей и пробелов в действующем законодательстве, что служит показателем недостаточного профессионализма отечественного законодателя.

Немалые проблемы связаны с коррупцией, которая в России не без оснований характеризуется как образ жизни. Сегодня она проявляется во всем и повсюду. Это хищение бюджетных средств, проникновение криминала во власть, приватизация госсобственности в интересах организованных преступных сообществ. Все это крайне негативно сказывается на всей общественной жизни России и, прежде всего, на качестве жизни рядового гражданина.И неслучайно в своем ежегодном послании Федеральному Собранию 30 ноября 2010 г. Президент России Д.А. Медведев сказал: Нашей принципиальной задачей остается борьба с коррупцией. Считаю, что мы должны самым внимательным образом анализировать исполнение уже принятых решений и двигаться дальше».

Как, каким образом продвигаться в борьбе с коррупцией, как переломить это сегодня процветающее явление? Думается, что к этому следует подойти и с концептуальных позиций. Прежде всего должна четко, строго и неотступно работать система контроля: финансового (здесь нужна и финансовая разведка, и финансовая полиция), банковского, таможенного, налогового.

Здесь важное значение приобретает стабильность высшего руководства – Президента и Премьер-министра, поскольку гражданскому обществу необходима стабильность в государстве политической воли, направленной на ограничение власти чиновника. Как этого добиться, если не путем продуманной правовой регламентации соответствующих общественных отношений – упрощения лицензирования, совершенствования уголовного законодательства, преследования коррупции, жесткого запрета «отмывания» финансовых средств? Как иначе победить в борьбе с коррупцией, если не сделать более жестким, четким и прозрачным процесс «назначения во власть»? Для этого необходим отбор, а значит, тестирование будущих чиновников с привлечением данных правоохранительных органов.

Сегодня власть должна быть организована таким образом, чтобы это была власть собственников, контролируемая собственниками, ориентированная на интересы собственников, открытая для их всестороннего и эффективного воздействия. Важнейшие государственные решения должны приниматься непосредственно людьми, обремененными собственностью, то есть предельно четко

понимающими свою ответственность за возможные негативные последствия.

Совершенно справедливым будет вопрос: а как же народ, его интересы? Народ – это вовсе не пролетариат, которому нечего терять, кроме своих цепей. Народ – это и есть собственники. Так, во всяком случае, обстоят дела в высокоразвитых странах. Поэтому непременным залогом реализации нынешних экономических и правовых реформ должно быть быстрое осуществление известной установки крупнейшего экономиста ФРГ Людвига Эрхарда: «Благосостояние для всех!» (1957 г.). Это и послужило основой такого феномена, как «германское экономическое чудо». Которое возможно, когда власть, контролируемая собственниками, начинает работать в интересах народа, состоящего из собственников.

Необходимо отметить, что там, у них, а далеко не у нас, в руках государства всего только 6% всей собственности страны. Акционирование, кооперирование и другие аспекты «врастания» граждан в собственность одновременно решают проблемы социального партнерства.

Нельзя обойти вниманием государства и разработку мер организационно-правового характера по комплектованию соответствующих учебных заведений по подготовке профессиональных государственных служащих и сотрудников правоохранительных органов лицами с высокими моральными и деловыми качествами. Также государство должно быть последовательно «вверено судам». Вместе с чем необходимо формирование нового правового сознания и новой правовой культуры. Мало зафиксировать права человека и гражданина в юридических актах. Закон хорошо работает только тогда, когда становится элементом общественного правосознания.

***

Формирование правового государства в России является процессом поэтапным, который включает в себя такие главные составляющие, как:

1. Точкой отчета правового государства должен стать человек, а главная целенаправленность общественного развития – «человеческое измерение», осуществление реальных гарантий прав и свобод личности, признание и воплощение в жизнь общечеловеческих ценностей и норм, в том числе приоритета прав и свобод личности перед правами и свободами нации или народности.

2. Становление четких пределов государственной деятельности, в том числе в нормотворчестве.

3. Борьба с коррупцией в деятельности государственных структур и должностных лиц.

4. Обеспечение эффективной судебной власти и эффективной деятельности всей системы правоохранительных органов.

5. Признание на практике декларированного в Конституции России принципа разделения властей и его неуклонное соблюдение.

6. Актуализация и легитимация института непосредственного волеизъявления народа, в том числе и референдума, поскольку практика государственного строительства в России характеризуется дефицитом этого волеизъявления.

7. Повышение роли и значения представительных органов, совершенствование законодательства (качества законов) и создание единой и эффективной системы контроля и надзора за его проведением в жизнь.

8. Разработка механизма конституционной (политической) ответственности высших представителей государственной власти и депутатов Парламента Российской Федерации, а также юридической ответственности руководителей государственных органов субъектов Российской Федерации.

9. Жесткая ревизия разбухших бюрократических структур государственной власти.

10. Последовательное и неуклонное создание развитого гражданского общества, которое «разгрузит» государство от несвойственных ему социально-экономических задач и будет способствовать обеспечению экономической и, как следствие этого, политической стабильности народовластия.

Правовое государство – это не только идеальная модель, но и историческое место или итог развития общества и государства, которое включает в себя характеристики правового, социального и демократического государства.

Безусловным и непременным условием такого государства выступает гражданское общество, которое является автономной и независящей непосредственно от государства сферой общественных отношений. Это система экономических, духовных, культурных, нравственных, правовых, религиозных и других отношений индивидов, свободно и добровольно объединившихся в различные организации и союзы для удовлетворения своих духовных и материальных потребностей и интересов. Государство может выполнять свою основную функцию в том случае, если оно принадлежит народу – всем людям, его образовавшим и образующим нацию.

Государство по природе своей – правовой союз граждан, и служить оно должно обществу, безопасности человека, а свобода в государстве достигается лишь в том случае, когда власть ограничена правом и строится на принципе относительной самостоятельности законодательных, исполнительных и судебных органов.

Литература

1. Алексеев Н.Н. Идея государства: очерки по истории политической мысли. – Нью-Йорк, 1955. – 407 с.

2. Гессен В. М. О правовом государстве – СПб.: Н. Глаголев, 1906. – 62 с.

3. Гумплович Л. Общее учение о государстве. – СПб.: Типография товарищества Общественная польза, 1910. – 541 с.

4. Котляревский С. А. Власть и право. Проблема правового государства. – М., 1915. – 417 с.

5. Магазинер Я.М. Общее учение о государстве. – Петроград: Кооперация, 1922. – 490 с.

6. Эрхард Л. Благосостояние для всех. – Дело, 2001.

Ключевые слова: гражданское общество; право; государство; закон.

Keywords: civil society; legislation; state; law.