# Таможенный союз: Дела. Проблемы. Планы

**С.В. Борисюк,**
заместитель Председателя
Государственного таможенного комитета
Республики Беларусь

## В интересах реального сектора

Таможенное законодательство Таможенного союза (ТС) Беларуси, Казахстана и России разработано с учетом передовых технологий Всемирной таможенной организации и положений важнейших международных договоров в сфере таможенного регулирования, таких как Киотская конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (в редакции Протокола 1999 года), Международная конвенция об упрощении формальностей в торговле товарами (конвенция ЕАД) и Европейская конвенция о процедуре общего транзита.

В результате таможенное законодательство ТС позволяет организовать сквозной таможенный контроль при перемещении товаров по европейско-азиатскому коридору с использованием единых комплектов транзитных документов с едиными правилами их заполнения.

### Единые правила работы

В целом функционирование Таможенного союза трех государств базируется на шести основополагающих принципах:

- объединение таможенных территорий Сторон в единую таможенную территорию;
- отмена таможенных пошлин во взаимной торговле;
- отмена ограничений экономического характера во взаимной торговле;
- применение единых мер нетарифного регулирования;
- принятие и применение единого таможенного тарифа;
- осуществление единообразного таможенного регулирования на территории Таможенного союза.

При этом ключевым этапом формирования Таможенного союза и его нормативной правовой базы стало подписание Договора о Таможенном кодексе Таможенного союза (ТК ТС) 27 ноября 2009 года в Минске на заседании Межгосударственного Совета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) на уровне глав государств. Одновременно решением Межгоссовета ЕврАзЭС был утвержден План мероприятий по введению договора в действие, предусматривающий подготовку договорно-правовой базы, необходимой для фактической реализации положений ТК ТС.

Таможенный кодекс ТС, вступивший в силу 6 июля 2010 года, представляет собой международный правовой акт, который регламентирует функции и порядок действий таможенных органов в условиях единой таможенной территории и единой таможенной границы Таможенного союза в целях обеспечения экономических и иных интересов государств – членов ТС.

Правовые нормы ТК ТС, не имеющие бланкетного (отсылочного) характера, являются нормами прямого действия.

В настоящее время система таможенного

законодательства ТС состоит из следующих основных элементов:

- Таможенного кодекса Таможенного союза;

- международных договоров государств – членов Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в ТС;

- решений Комиссии Таможенного союза (КТС), регулирующих таможенные правоотношения в ТС и принимаемых в соответствии с ТК ТС и международными договорами государств – членов ТС.

В данной связи отмечу, что в соответствии с ТК ТС приняты ряд решений КТС, которыми, в частности, утверждены формы таможенных документов и инструкции по их заполнению; регламент ведения единого таможенного реестра объектов интеллектуальной собственности; порядок совершения таможенных операций по товарам для личного пользования физических лиц; перечни товаров, временно ввозимых с полным условным освобождением от уплаты таможенных пошлин; документы по классификации товаров и таможенной стоимости; формы, реестры, порядки и другие документы по администрированию свободных таможенных зон и свободных складов.

Принципы организации таможенного администрирования, направленные на беспрепятственное перемещение товаров в рамках Таможенного союза, заключаются в следующем:

- отсутствие таможенного контроля и таможенного оформления на внутренних границах государств – членов ТС;

- отмена таможенного оформления товаров, выпущенных в свободное обращение и перемещаемых в пределах Беларуси, Казахстана и России;

- единообразное применение таможенных процедур (режимов) на единой таможенной территории;

- единая система таможенного транзита товаров по таможенной территории ТС.

Для ведения статистики внешней и внутренней торговли, а также осуществления валютного контроля сохранена действовавшая система статистического декларирования товаров, сфера применения которой соответственно расширена в отношении всех товаров, перемещаемых в пределах государств – членов ТС.

Выгоды от формирования Таможенного союза ощутит, прежде всего, реальный сектор экономики государств – членов ТС. Они заключаются в том, что деловая активность будет развиваться в рамках Единого экономического пространства, которое поддерживается благодаря унификации национальных законодательств государств – членов ТС и создания равных условий для хозяйствующих субъектов, действующих на этом пространстве. При перемещении товаров и услуг, произведенных на территории Таможенного союза, через внутренние границы государств-членов не взимаются таможенные пошлины. За счет снижения издержек товары, произведенные на территории Таможенного союза, становятся более конкурентоспособными по сравнению с товарами из третьих стран. Важную роль играет также возможность использования имеющегося потенциала инновационных технологий и интеллектуальных ресурсов государств – членов ТС.

Для иностранного бизнеса существенным плюсом является сокращение издержек, связанных с перемещением товаров в пределах территории государств – членов Таможенного союза, что должно привести к появлению и практической реализации новых инвестиционных проектов с участием иностранного капитала.

**Очередной этап – ЕЭП**

Следующим этапом, предполагающим функционирование однотипных механизмов регулирования экономики, основанных на рыночных принципах и применении гармонизированных правовых норм, является Единое экономическое пространство (ЕЭП).

ЕЭП – это более тесная форма экономической интеграции, в рамках которой существует единая инфраструктура и прово-

дится согласованная налоговая, денежно-кредитная, валютно-финансовая, торговая и таможенная политика, что обеспечивает свободное движение товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

В целях полноценного функционирования ЕЭП стороны согласовывают основные направления и этапы структурной перестройки экономики, обеспечивающие эффективное использование производственного потенциала, формирование благоприятного инвестиционного климата, поддержку высокоэффективных производств, а также создание условий для добросовестной конкуренции в рамках Единого экономического пространства.

В соответствии с Планом по формированию ЕЭП Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на 2010 – 2011 годы подписаны ряд соглашений, что завершило формирование правовой базы Единого экономического пространства.

**Ключевые слова:** Таможенное законодательство ТС; таможенные пошлины; деловая активность; инновационные технологии; Структурная перестройка экономики.

**Keywords:** the Customs legislation of the CU; the customs duties; business activity; innovative tehnologies; Structural reorganization of economy.

**Д.В. Винницкий,**
директор Евразийского научно-исследовательского центра сравнительного и международного налогового права,
заведующий кафедрой финансового права,
доктор юридических наук

# Косвенное налогообложении в Таможенном союзе ЕврАзЭС имеет особую значимость

Существенная часть торгово-экономического оборота Российской Федерации связана с ее ближайшими соседями – Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Республикой Таджикистан. Доля РФ во внешней торговле этих государств еще более значительна (иногда превышает 50%). Здесь, кроме экономических реалий, общность истории, сложившиеся культурные, этнические, социальные, миграционные, транспортно-логистические и, наконец, политические связи естественным образом создают устойчивую основу для весьма тесного сотрудничества в самых разных областях, в первую очередь в сфере формирования единого рынка товаров и устранения ненужных таможенных преград для их движения. Государства ЕС и крупные экономики Юго-Восточной Азии также в определенной степени заинтересованы в транспарентности правового режима, устанавливаемого для экономических операций на объединенном рынке их ближайших соседей.

На современном этапе один из ключевых вопросов сотрудничества названных государств – членов ЕврАзЭС связан с гармонизацией косвенного налогообложения и установлением на международном уровне согласованного режима взимания налога на добавленную стоимость и акцизов во взаимной торговле. При этом весьма примечательно, что, с одной стороны, вопросы косвенного трансграничного налогообложения вы-