В.А. Язев,
заместитель Председателя Государственной Думы РФ,
доктор экономических наук

Законотворческая деятельность Федерального Собрания РФ учитывает лучшие международные стандарты*



Эффективное функционирование Евразийского экономического сообщества возможно только в том случае, если все государства, входящие в это объединение, будут придерживаться единых или примерных нормативных правовых норм.

Мы с вами к этому идем уже несколько лет. Удалось многого достичь. В частности, помимо типовых законопроектов и модельных законов, рекомендаций и предложений, Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС были разработаны Концепции Основ законодательства, устанавливающие единые начала правового регулирования в соответствующих сферах общественных отношений. К таким основополагающим нормативно-правовым актам Сообщества можно отнести Основы бюджетного, земельного, пенсионного, налогового, банковского законодательства, а также Основы законодательства о конкуренции и регулировании монополистической деятельности, рынке ценных бумаг, о приграничном сотрудничестве, здравоохранении, об образовании, энергетике, инновационной деятельности, инвестициях. Даже их перечисление дает представление о масштабах работы.

Отдельной строкой хочу отметить важность разработки Основ законодательства о государственном регулировании внешнеторговой деятельности, а также транспортного и таможенного законодательств. Уверен, что это станет основным двигателем развития интеграции в рамках ЕврАзЭС.

Я глубоко убежден, что основой эффективной интеграции в рамках Евразийского экономического сообщества является формирование правовой системы ЕврАзЭС с учетом существующего позитивного задела, направленного

*Статья подготовлена на основе выступления В.А. Язева «Об опыте законотворческой деятельности Федерального Собрания Российской Федерации по приведению национального законодательства в соответствие с международными договорами, заключенными в рамках ЕврАзЭС, и другими правовыми актами Сообщества» на заседании Бюро Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС 27 октября 2010 г.

на становление Таможенного союза России, Белоруссии и Казахстана. Это одновременно и один из факторов дальнейшей взаимной адаптации национальных правовых систем государств – членов Таможенного союза, образованного в рамках ЕврАзЭС.

Хочу в то же время заметить, что имплементация международных договоров в национальные законодательства является одной из сложнейших юридических задач не только у нас, но и в мире в целом, стоящих перед органами исполнительной и законодательной власти государств – членов ЕврАзЭС. Поэтому парламентариям нужно усилить работу по приведению национального законодательства в соответствие с договорами и соглашениями, заключенными в рамках этого экономического интеграционного объединения, и Дума, и Совет Федерации тоже этим занимаются.

Хочу также отметить, что значительные изменения в законодательстве, связанные со вступлением в силу Таможенного кодекса Таможенного союза, позволят в дальнейшем создать оптимальные юридические конструкции для решения правовых задач, возникающих в ходе интеграционного взаимодействия. Новый Таможенный кодекс развивает правовую систему ЕврАзЭС в целом, она становится действенной юридической матрицей для имплементации лучших международных стандартов в национальные законодательства стран Сообщества.

Проиллюстрирую законодательную работу Федерального Собрания по этому направлению в российском законодательстве ссылками на ряд международных договоров. Только на 22 октября 2010 г. Государственная Дума ратифицировала:

- Соглашение о некоторых вопросах предоставления обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов в отношении товаров, перевозимых в соответствии с таможенной процедурой таможенного транзита, особенностях взыскания таможенных пошлин, налогов и порядке перечисления взысканных сумм в отношении таких товаров, перечисленных выше;

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Казахстан о сотрудничестве в области осуществления совместного контроля на российско-казахстанской государственной границе.

Кроме того, в настоящее время на рассмотрении Государственной Думы находятся:

- Соглашение о требованиях к обмену информацией между таможенными органами и иными государственными органами государств – членов Таможенного союза;

- Соглашение о представлении и об обмене предварительной информацией о товарах и транспортных средствах, перемещаемых через таможенную границу Таможенного союза;

- Соглашение о едином таможенном реестре объектов интеллектуальной собственности государств – членов Таможенного союза;

- Соглашение между Правительством Российской Федерации и Комиссией Таможенного союза об условиях пребывания Комиссии Таможенного союза на территории Российской Федерации;

- Протокол о внесении изменений в Соглашение Таможенного союза по ветеринарно-санитарным мерам от 11 декабря 2009 г.;

- Протокол о внесении изменений в Соглашение Таможенного союза о карантине растений от 11 декабря 2009 г.

Замечу, что это далеко не полный перечень межгосударственных актов, требующих ратификации.

6 октября 2010 г. Государственная Дума приняла в первом чтении законопроект «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регламентирующий порядок перемещения драгоценных металлов и драгоценных камней между Таможенным союзом и третьими странами. Законопроект был разработан в соответствии с пунктом 10 решения Межгосударственного Совета ЕврАзЭС «О едином нетарифном регулировании Таможенного союза Республики Беларусь, Республики Ка-

захстан и Российской Федерации» от 27 ноября 2009 г., который определяет, что государства – участники Таможенного союза должны в срок до 1 июля 2010 г. обеспечить внесение изменений в свои нормативные правовые и законодательные акты в соответствии с вступившими в силу международными договорами.

Планом действий по формированию Единого экономического пространства на 2010 – 2011 г. предусмотрено подписание Соглашения о единых принципах и правилах технического регулирования, которое готовится к подписанию. Соглашением предусматривается переход на единую систему технического регулирования Таможенного союза, а также передача полномочий по принятию технических регламентов исполнительному органу союза – Комиссии Таможенного союза.

В соответствии с одобренным 20 сентября 2010 г. Планом разработки единых технических регламентов Россия определена как разработчик 43 из 57 общих регламентов. В этой связи хочу отметить, что нами будет приостановлена процедура вступления в силу находящихся на рассмотрении Государственной Думы технических регламентов, объекты регулирования которых совпадают с объектами технических регламентов ЕврАзЭС, что является еще одним подтверждением приоритетности единой системы технического регулирования Таможенного союза, с переходом к которой национальные технические регламенты прекратят свое действие. Мы остановили действие ряда ГОСТов. Приняли у себя идеологию: часть регламентов будут приниматься не в виде закона, а в виде постановлений Правительства. Это придало дополнительный импульс, мы продвинулись вперед. К сожалению для нас, но с учетом того, что страна понимает важность Таможенного союза и создания Единого экономического пространства, Россия еще раз пошла на приостановку у себя национальной Программы создания технических регламентов и отдала в этом прерогативу Таможенному союзу. Мы сейчас нашу работу строим так, чтобы потом, по мере набирания оборотов Таможенным союзом и Единым экономическим пространством, нам не пришлось переделывать наше законодательство о таможенном регулировании.

К 10-летию ЕврАзЭС нам удалось добиться значительных результатов в углублении интеграционных процессов в Сообществе и формировании его правовой базы и, таким образом, вплотную подойти к новому этапу сотрудничества в рамках организации. Хочется верить, что с преодолением глобального кризиса, во многом послужившего катализатором интеграционных процессов, движение наших стран навстречу друг другу не замедлится, и следующее десятилетие существования Сообщества станет периодом роста его влияния на международной арене в интересах всего региона и каждой из входящих в него стран.

Ключевые слова: Основы законодательства; Таможенный союз; Единое экономическое пространство; Таможенный кодекс; имплементация международных договоров; технические регламенты.

Keywords: legislation Bases; the Customs union; Single economic space; Customs Code; implementation of the international agreements; technical regulations.