Третий мировой саммит спикеров парламентов: подотчетность для общего блага

Многосторонние отношения относятся к числу наиболее развитых и разнообразных механизмов упорядочения международной жизни. У всех на слуху встречи лидеров «Большой восьмерки», «Большой двадцатки», других формальных и неформальных объединенией. В этом устойчивом тренде можно видеть предпосылки для радикальной трансформации системы международных отношений и формирования глобального мирового сообщества, в котором самоорганизация и регулирование общественных процессов будут осуществляться не через взаимодействие между государствами, а непосредственно с помощью механизмов прямого действия. Многосторонние отношения в этом случае могут рассматриваться как элементы формирующегося глобального гражданского общества. Следует, однако, отметить, что среди специалистов нет единого мнения в трактовке этой тенденции. Но в любом случае появление все большего числа формально негосударственных действующих лиц на международной арене параллельно с государствами – факт неоспоримый.

Особую роль в современных многосторонних отношениях играет парламентская дипломатия. Это самостоятельное и полноценное направление во внешнеполитической деятельности государства. Парламентская дипломатия может реализовываться с помощью нескольких механизмов. В первую очередь к ним следует отнести два основных направления: международную деятельность национальных парламентов и работу парламентариев в международных парламентских организациях.

В настоящее время быстро развивается новая форма парламентской дипломатии – встречи (саммиты) руководителей национальных парламентов. Встреча руководителей национальных парламентов стран «Большой восьмерки» была проведена в период Санкт-Петербургского саммита этой организации. Регулярно проходят встречи руководителей парламентов государств – членов Шанхайской организации сотрудничества. В этом же ряду находятся заседания Совета Межпарламентской ассамблеи Содружества Независимых Государств и Бюро Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества. Такие встречи дают возможность обсудить важнейшие мировые проблемы на уровне национального руководства представительной и законодательной ветви власти государства.

Внешнеполитическая активность парламентариев дополняет «мидовскую» дипломатию. Межпарламентские связи являются составной частью межгосударственных отношений. Они оказывают существенное влияние на содержание, уровень, динамику и перспективу развития современных международных отношений. В многообразном арсенале форм и методов межпарламентских связей особую, позитивную нишу занимают непосредственные контакты парламентариев разных стран друг с другом. Налаженность и регулярность таких связей свидетельствуют о взаимном интересе, стремлении лучше понять друг друга, установить взаимное доверие, желании внести свой вклад в развитие сотрудничества. Личные контакты и профессиональные связи парламентариев, их участие в переговорном процессе на межгосударственном и иных уровнях могут нейтрализовать порой возникающую отчужденность, непонимание характера происходящих в той или иной стране событий. В конечном итоге все это ведет к созданию нормативно-правового регулирования межгосударственных отношений, отвечающих интересам мирового сообщества в целом.

Несмотря на то, что парламентская дипломатия представляет собой наиболее демократическую форму многосторонних отношений, в ней сложилась определенная иерархия. Если говорить об институционализированной форме парламентской дипломатии, то наиболее авторитетной организацией является Межпарламентский союз (МПС). Союз имеет самую длительную историю и является самой большой по количеству государств-членов межпарламентской организацией (основана в 1894 г.)[1].

В 1996 году было подписано Соглашение о сотрудничестве между ООН и МПС. В соответствии с этим соглашением ежегодно Генеральный секретарь ООН представляет Генеральной Ассамблее доклад о различных аспектах сотрудничества между ООН и МПС.

Таким образом, МПС играет совершенно особую роль среди межпарламентских организаций. Союз выполняет следующие функции по укреплению сотрудничества между ООН и национальными парламентами:

– информирует ООН о мнениях народов во всем их разнообразии, которые выражаются в ходе парламентских прений и обсуждений в МПС;

– содействует информированию парламентов о международных соглашениях, заключаемых ООН и через ее программу, и принятию мер в их поддержку;

– содействует реализации деятельности парламентариев и их членов по мобилизации общественности и организации на национальном уровне мер в поддержку международных действий;

– подготавливает доклады по вопросам парламентской деятельности, имеющих отношение к работе ООН, особенно в тех областях, где МПС располагает особым опытом;

– оказывает поддержку парламентам в целях наращивания их возможностей по выполнению на национальном уровне законодательных и контрольных функций в отношении вопросов, относящихся к международному сотрудничеству в рамках ООН.

Генеральная Ассамблея признала уникальный статус МПС как всемирной организации, представляющей национальные парламенты, а также межгосударственный характер МПС[2]. 2002 году МПС был представлен статус наблюдателя Генеральной Ассамблеи ООН. Статус МПС позволяет парламентариям принимать более активное участие в решении важнейших проблем современности – мира, безопасности, экономического и социального развития, прав человека и гендерных проблем.

Что касается встреч, то здесь наиболее важной является мировой саммит спикеров национальных парламентов. Первая конференция руководителей национальных парламентов стран мира (официальное название форума) прошла в сентябре 2000 года в Нью-Йорке. Вторая – там же в 2005 году[33].

Этим летом, 19–21 июля, прошла Третья Международная конференция спикеров парламентов. На этот раз лидеры парламентов своих стран собрались в Актовом зале ООН в Женеве, чтобы обсудить насущные мировые проблемы и способы участия в их решении. «Парламенты в эпоху кризиса: обеспечение глобальной демократической подотчетности для общего блага» – основная тема конференции. Но поскольку штаб-квартира МПС находится тоже в Женеве, где и проходит большинство мероприятий этой организации, можно говорить, что в этом году два рассмотренных направления межпарламентской дипломатии как бы совпали.

Выступления председателей палат парламентов государств – членов ЕврАзЭС см. на стр. 11.

[1] http:// www .kursach. com/ biblio/ 0010028 /702. htm

[2] Саидов А.Х. Парламентское право.//Международное публичное право. – 2005.– № 1. – С. 44.

[3] Торопыгин А. Парламентская составляющая диалектического развития международной экономической интеграции //Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2001.– № 2. – С. 65.