Б.Ш. Саидамиров,
советник Секретариата Межпарламентской
Ассамблеи ЕврАзЭС,
кандидат юридических наук

Правовое обеспечение охраны трансграничных водотоков: перспективные направления сотрудничества государств

Природно-ресурсный потенциал государств – членов ЕврАзЭС является одним из важнейших факторов их устойчивого развития. Рачительное использование этого данного природой богатства может обеспечить социально-экономическую стабильность как на европейском пространстве Сообщества, так и за его пределами.

Это связано с тем, что находящиеся здесь природные системы выполняют важнейшие биосферные функции, определяющие стабильность глобальной окружающей среды, и представляют собой уникальный экологический ресурс для восстановления биосферы и стабилизации климата Земли, что напрямую влияет на условия жизни и здоровье населения региона. И понятно, что обеспечение его экологической безопасности стоит в числе важнейших задач Евразийского экономического сообщества.

Как было отмечено Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном в выступлении на Международной конференции высокого уровня по среднесрочному обзору хода реализации Международного десятилетия действий «Вода для жизни» 2005–2015 гг., которая проходила 8–10 июня 2010 года в Душанбе, «Глобальные изменения и процессы последних десятилетий оказывали усиливающееся давление на водные ресурсы. В этой связи вода становится одним из главных компонентов международного сотрудничества и мира. Таджикистан является сторонником того, чтобы в процессе регулирования водных ресурсов все стороны руководствовались духом сотрудничества, терпимости, толерантности и взаимного уважения, что обеспечит безопасный путь к достижению устойчивого развития.

Разумное управление водными ресурсами в бассейнах трансграничных рек должно быть организовано с

учетом справедливого и взаимовыгодного использования не только водных, но и других природных ресурсов бассейна. Только такое отношение могло бы обеспечить устойчивое развитие наших стран и сохранение окружающей среды для будущих поколений. Ключевым в этом плане можно считать развитие водной дипломатии. Имеющиеся различные подходы по сотрудничеству в вопросах водопользования в более чем 263 бассейнах трансграничных рек доказывают, что именно вода является основным источником как благосостояния людей, так и региональной безопасности. Эти бассейны, на территории которых проживает около 40 процентов населения планеты, занимают почти половину поверхности Земли и содержат около 60 процентов запасов пресной воды. Воды, которые пересекают национальные границы, имеют важное стратегическое значение не только на межгосударственном, но и на локальном и национальном уровнях. В этой связи считаю, что объявление 2012 года Международным годом водной дипломатии значительно способствовало бы укреплению сотрудничества и диалога, выработке новых подходов в урегулировании водных отношений между прибрежными странами, улучшило бы взаимопонимание водопользователей на всех уровнях.

Эта инициатива нами уже была озвучена на Пятом Всемирном водном форуме в Стамбуле в 2009 году. Мы надеемся, что и другие государства-члены ООН присоединятся к Таджикистану в продвижении и принятии соответствующей резолюции по данному вопросу в рамках предстоящей 65-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН».

Следует напомнить, что на долю стран ЕврАзЭС приходится около 10 процентов мировых возобновляемых водных ресурсов. Не стоит забывать и про тот факт, что на страны Сообщества приходятся значительные по величине потенциальные запасы подземных вод. Однако активная деятельность хозяйствующих субъектов ставит перед руководством стран и обществом задачи ограничения негативного антропогенного воздействия на окружающую среду, в первую очередь на водную среду.

Особую остроту эти вопросы приобретают в связи с трансграничным характером большинства экологических проблем. Поиск решений обеспечения безопасности трансграничных водных объектов лежит в плоскости расширения сотрудничества стран при использовании водных ресурсов.

Межпарламентская Ассамблея Сообщества в своей деятельности уделяет особое внимание гармонизации законодательного регулирования использования природоресурсного потенциала стран. Этими вопросами занимается Постоянная комиссия МПА ЕврАзЭС по агропромышленной политике, природопользованию и экологии. Целый ряд документов, подготовленных комиссией, посвящены проблемам экологического мониторинга, продовольственной безопасности, развитию сотрудничества стран при реализации инфраструктурных проектов в агропромышленном комплексе, альтернативной энергетики, обеспечению безопасности гидротехнических сооружений.

Необходимость учета интересов природопользования в бассейнах рек, обострение проблемы загрязнения воды в реках, разрушение их экосистем – все это предопределяют необходимость совершенствования международно-правовой базы, способной обеспечить противодействие угрозам, нависающим над экологией. В этой связи в 2010 году Межпарламентской Ассамблеей ЕврАзЭС были подготовлены Рекомендации по гармонизации законодательств государств – членов ЕврАзЭС об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер. Следуя международным подходам, этот документ исходит из ключевого принципа: регулирование природопользования, охраны и воспроизведения природно-ресурсного потен-

циала может осуществляться только в пределах всей речной системы, т.е. по бассейновому принципу.

Данный принцип заложен в целом ряде международных документов на глобальном и региональном уровне, в частности в:

- Конвенции Европейской Экономической Комиссии ООН об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер (Хельсинки, 17.03.1992 г., вступила в силу 06.10.1996 г.);

- Лондонском протоколе «Вода и здоровье» к Конвенции ЕЭК ООН «Об охране и использовании трансграничных водотоков и международных озер» (1997 г.);

- Конвенции о праве несудоходных видов использования международных водотоков (принята Резолюцией 51/229 Генеральной Ассамблеи ООН от 21 мая 1997 г.);

- Рамочной Директиве Совета ЕС по Воде от 23 октября 2000 г. и во многих других.

Напомню, что Российская Федерация в 1992 году подписала Конвенцию ЕЭК ООН; участницей Конвенции является и Беларусь.

Проведенный сравнительно-правовой анализ положений национальных законодательств государств – членов ЕврАзЭС в этой сфере показал, что использование трансграничных водотоков и международных озер государств Сообщества регламентируется преимущественно в рамках Водных кодексов государств ЕврАзЭС.

Приверженность принципам интегрированного управления водными ресурсами четко зафиксирована в законодательствах Республики Беларусь, Республики Казахстан и Кыргызской Республики.

В Водных кодексах Казахстана и Таджикистана, помимо прав и обязанностей водопользователей, закреплены также права и обязанности водохозяйственных организаций.

Итогом этой работы стали рекомендации Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС по совершенствованию национальных законодательств государств – членов Сообщества в данной сфере правоотношений. Отмечается необходимость законодательно закрепить различия в административной и гражданско-правовой ответственности при охране и использовании трансграничных водотоков, а также ответственность водохозяйственных органов и их должностных лиц за нарушение водного законодательства как перед государством, так и перед водопользователями.

Ключевые слова: природно-ресурсный потенциал; антропогенное воздействие; интересы природопользования; бассейновый принцип; Водные кодексы государств ЕврАзЭС.

Keywords: natural-resource potential; anthropogenous influence; interests of wildlife management; basin principle; Water codes of the EurAsEC states.