Для обеспечения экономической безопасности государств – членов Таможенного союза важно принятие совместных мер по обустройству их внешних и внутренних таможенных границ, борьбе с наркобизнесом, гармонизации уголовных и административных законодательств, касающихся вопросов таможенных правонарушений. Реализация данных направлений требует принятия и выполнения соответствующей межгосударственной Программы – с указанием сроков исполнения – по укреплению внутренних и внешних таможенных границ государств Союза, созданию единой автоматизированной информационной системы таможенных служб в рамках Союза, внедрению информационных технологий в таможенной сфере государств – членов Таможенного союза, унификации национальных уголовных, административных и таможенных законодательств. Не менее актуальны и задачи углубления взаимодействия с пограничными ведомствами государств Союза при возникновении и ликвидации кризисных ситуаций на его внешних границах, принятия совместных мер по борьбе с международным терроризмом, проникновению наркотических средств, оружия и иной контрабанды на территорию государств – членов Таможенного союза, противодействию незаконной миграции.

**Ключевые слова:** мировая цепь поставок товаров; укрепление таможенных администраций; информационные технологии; международные таможенные стандарты и нормы; обустройство границ; гармонизация законодательств.

**Keywords:** a world chain of deliveries of the goods; strengthening of customs administrations; information technology; the international customs standards and norms; arrangement of borders; harmonization of legislations.

**М.Н. Смирнова,**
аспирант кафедры международных отношений
Северо-Западной академии государственной службы

# Этапы формирования Таможенного союза

История формирования Таможенного союза началась 6 января 1995 года, когда Республика Беларусь и Российская Федерация подписали Соглашение о Таможенном союзе; 20 января 1995 года к нему присоединилась Республика Казахстан. В соответствии с совместно принятыми странами СНГ решениями формирование Таможенного союза предполагалось проводить в два этапа. На первом этапе должны были быть полностью отменены тарифные и нетарифные ограничения во взаимной торговле, установлены единый торговый режим, общие таможенные тарифы и меры нетарифного регулирования в отношении третьих стран. На втором этапе предполагалось осуществить объединение таможенных территорий стран-основателей в единую таможенную территорию с перенесением таможенного контроля на внешние границы союза. В течение 1995 года первый этап формирования Таможенного союза был в целом завершен, и к середине следующего года была подготовлена программа мер по завершению формирования Таможенного союза. Предполагалось подписание соответствующих документов [1]. Однако оно не состоялось: серьезным препятствием стали разные подходы к определению основных экономических интересов стран-участниц, что не позволило согласовать общий перечень тарифных и нетарифных изъятий из режима свободной тор-

говли, унифицировать положения соглашений о свободной торговле и соответствующих протоколов об изъятиях из этого режима. В результате появились новые ограничения и препятствия во взаимной торговле.

В конце 1990-х годов была предпринята очередная попытка создания реально функционирующего наднационального органа. 26 февраля 1999 года Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Россия и Таджикистан подписали Договор о Таможенном союзе и Едином экономическом пространстве. 23 мая 2000 года Межгосударственный совет «пятерки» принял решение по формированию на базе Таможенного союза международной экономической организации, наделенной функциями, связанными с вступлением во Всемирную торговую организацию, формированием таможенных границ и единой внешнеэкономической политики. 10 октября того же года в Астане президенты Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, России и Таджикистана подписали Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Согласно Договору организация создавалась для эффективного продвижения процесса формирования Таможенного союза и Единого экономического пространства [2].

Между тем первые годы существования организации показали, что ни одно из государств-членов не собиралось согласовывать свою внешнеэкономическую политику с другими участниками Договора, что ясно проявилось на переговорах о вступлении данных стран в ВТО. Следует отметить, что участие в Таможенном союзе предполагает согласование мер тарифной поддержки со всеми государствами, входящими в него. На переговорах о присоединении к ВТО ни одна страна не согласовывала свои тарифы с остальными участниками. Кроме того, государствами не была выработана четкая позиция по вопросу присоединения к этой организации всех участников Таможенного союза, не было принято окончательное решение о том, каким образом будет происходить присоединение: будет ли каждая страна вступать самостоятельно, согласовывая при этом свои позиции, или же государства будут вступать в рамках Таможенного союза. С годами разногласия не сгладились, сторонам не удалось найти компромиссное решение по принципиальным вопросам. Кроме того, некоторые страны не были заинтересованы в эффективном функционировании ЕврАзЭС. Так, в 2003 году на заседании Межгоссовета Сообщества белорусская делегация выступила с критикой программного документа «Приоритетные направления развития ЕврАзЭС на 2003–2006 и последующие годы». Исполняющий обязанности премьер-министра Беларуси Сергей Сидорский в ходе заседания заявил, что интеграционные процессы в рамках ЕврАзЭС, оговоренные этим документом, входят в противоречие с аналогичными процессами в рамках формирования Союзного государства России и Беларуси, в частности, в сфере введения единой валюты [3]. Кстати, вопрос о введении единой валюты еще не решен ни в рамках Союзного государства, ни в рамках Сообщества.

В июне 2004 года Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко заявил, что считает сотрудничество в рамках ЕврАзЭС неэффективным [4]. 18 апреля 2006 года на заседании Межгосударственного совета на уровне глав правительств ЕврАзЭС отчетливо проявились разногласия между членами Сообщества: Казахстан и Беларусь высказали свои претензии к России. Позиция Казахстана, как и Беларуси, заключалась в том, что для всех членов Таможенного союза должен действовать принцип равноправного доступа к инфраструктуре национальных рынков нефти и газа. Беларусь предложила согласовывать энергетическую политику стран ЕврАзЭС. Кроме того, белорусский вице-премьер Андрей Кобяков был недоволен, по его мнению, безынициативностью органов ЕврАзЭС при подготовке документов о создании единого энергорынка, единого транспортного пространства, а также в реализации межгосударственных отраслевых программ [5]. Россия категорически от-

казывалась обсуждать подобного рода взаимные обязательства и выступала за исключение этих вопросов из рассмотрения при формировании Таможенного союза.

Казахстанский премьер Карим Масимов поддержал белорусского коллегу, а также высказался за то, чтобы не создавать Таможенный союз, пока Беларусь, Казахстан и Россия не присоединятся к ВТО. Он констатировал, что сторонами до сих пор не найдено взаимопонимание по нормативно-правовой базе при формировании Таможенного союза и ее координации с процессами вступления отдельных стран Сообщества в ВТО, а также по статусу, составу и механизму принятия решений создаваемого наднационального регулирующего органа – Комиссии Таможенного союза. Пока, по словам премьера, надо заниматься лишь подготовительной работой, принятие же всего пакета документов и введение его в действие можно осуществить только после завершения переговорных процессов по вступлению стран Сообщества в ВТО [6].

В июне 2006 года Министерство экономического развития России признало, что формирование Таможенного союза между Россией, Белоруссией и Казахстаном отложено на неопределенный срок. Заместитель главы Минэкономразвития Виталий Савельев заявил, что Таможенный союз может быть создан не раньше, чем Казахстан и Россия, а возможно, и Белоруссия вступят во Всемирную торговую организацию [7]. Таким образом, несогласованность позиций по ключевым вопросам, таким как цены на энергоносители и условия присоединения к ВТО, не позволили государствам – членам ЕврАзЭС перейти к реальным действиям по формированию Таможенного союза. В этот период отчетливо проявилось нежелание государств прислушиваться к мнению друг друга, искать возможные компромиссы и осуществлять политику реальной интеграции. Политика, проводимая членами ЕврАзЭС при подготовке документов по созданию единого транспортного пространства и единого энергорынка, свидетельствует о незаинтересованности политических лидеров данных государств в эффективности функционирования ЕврАзЭС, а также в функционировании Таможенного союза.

Стоит отметить, что на данный момент ни Россия, ни Казахстан, ни Беларусь не являются членами ВТО, а присоединение Киргизии к Всемирной торговой организации стало одной из причин, помешавших переходу от Договора о создании Таможенного союза к реальным действиям. Киргизия присоединилась к ВТО на условиях, недопустимых для других государств, имея статус развитой страны. Страна также приняла на себя ряд обязательств, не имеющих юридический статус, то есть формально не закрепленных в ВТО [8]. В связи с этим возникли сложности в унификации ставок таможенных пошлин. Анализируя попытку государств – членов Содружества независимых государств проводить единую экономическую политику, в частности, создание единого Таможенного союза, К. Юдаева отмечает, что Россия и Киргизия уже не могут быть членами одного Таможенного союза [9], так как уровень тарифной поддержки в России выше, чем в Киргизии. То же самое можно сказать и о Евразийском экономическом сообществе. Соответственно Киргизия не сможет в ближайшее время присоединиться к Таможенному союзу ЕврАзЭС. Однако на двусторонней встрече Президентов Российской Федерации и Кыргызской Республики обсуждалась перспектива присоединения Киргизии к Таможенному союзу. Президент России выразил надежду на то, что Киргизия может стать членом Таможенного союза: «Я надеюсь, что наши другие партнеры, в том числе Киргизия, на пути к участию в Таможенном союзе» [10].

Таким образом, цель – построение Таможенного союза ЕврАзЭС – под сомнение не ставилась.

В августе 2006 года главами государств – членов ЕврАзЭС было принято решение о создании правовой базы Таможенного союза. В октябре следующего года в Душанбе были подписаны документы, необходимые

для его полноценного функционирования и формирующие его институциональную структуру. Процесс формирования Таможенного союза стал заметно более активным, начиная с середины 2009 года. Так, 9 июня 2009 года состоялось заседание Межгоссовета Евразийского экономического сообщества. По итогам заседания Председатель Правительства РФ В.В. Путин заявил: «Главы правительств наших стран, выполняя решение глав государств о приоритетном формировании Таможенного союза, подтверждая свою приверженность присоединению к Всемирной торговой организации, отмечая, что в последние годы процесс присоединения к ВТО стал фактором сдерживания интеграционных процессов, подчеркивая высокий потенциал экономик наших стран и преимущества их глубокой интеграции, решили: одобрить проект единого таможенного тарифа и представить его на утверждение Межгосударственного совета ЕврАзЭС на уровне глав государств, имея в виду вступление единого таможенного тарифа в действие с 1 января 2010 года. Одобрить предложение по этапам и срокам единой таможенной территории, исходя из начала функционирования Таможенного союза с 1 января 2010 года и завершения всех необходимых процедур к 1 июля 2011 года» [11]. 24 сентября 2009 года в Алматы состоялся Инвестиционный форум «Таможенный союз – интеграционный прорыв ЕврАзЭС». Его целью было дальнейшее укрепление взаимодействия деловых кругов государств – членов ЕврАзЭС и привлечение инвестиций в инновационные проекты в новых благоприятных условиях, связанных с формированием Таможенного союза [12].

27 ноября 2009 года в Минске состоялось очередное заседание Межгосударственного совета ЕврАзЭС. Ключевым стал вопрос о формировании Таможенного союза. Открывая саммит ЕврАзЭС, Президент Республики Беларусь Александр Лукашенко заявил: «Если эти механизмы покажут свою эффективность, в Таможенный союз устремятся и другие государства» [13].

По итогам заседания Межгоссовета главы Казахстана, России и Беларуси договорились о введении с 1 января 2010 года единого таможенного тарифа, а с 1 июля 2010 года – единой таможенной территории Таможенного союза. Важно, что данное формирование рассматривается в качестве предтечи Единого экономического пространства как наиболее обоснованной, логичной и законченной формы экономической интеграции на постсоветском пространстве. Стоит обратить внимание на то, что впервые за последние годы государства Сообщества договорились передать часть государственного суверенитета наднациональному органу. Данное решение демонстрирует всю политическую волю государств-участников к скорейшему запуску основных механизмов Таможенного союза. При этом главы государств ЕврАзЭС особо подчеркнули, что Таможенный союз не создает принципиальных препятствий для участия стран-членов в других международных экономических инициативах. Предполагается, что создание Таможенного союза позволит совместно, оперативно и эффективно противостоять внешним вызовам и угрозам, в частности глобальному финансовому кризису. Результатом функционирования Таможенного союза станет формирование огромного рынка, человеческий потенциал которого составит 170 млн человек, промышленный – 600 млрд долларов. Кроме того, по расчетам экспертов, Таможенный союз позволит трем странам получить к 2015 году прирост ВВП свыше 15% [14]. Среди прочих преимуществ – возможность более эффективно использовать огромный транзитный потенциал, задействовав который национальные бизнес-сообщества получат преференции для выхода на рынки сбыта как Европы, так и Азии. В рамках саммита Кыргызстан и Таджикистан выразили свою заинтересованность в возможном присоединении к Таможенному союзу.

Формирование Таможенного союза является лишь первым шагом на пути к реальной интеграции. Вторым шагом должно стать

ускоренное формирование Единого экономического пространства. При этом Нурсултан Назарбаев предположил, что его формирование должно пройти уже в формате «пятерки» [15], то есть его участниками должны стать все члены ЕврАзЭС. Главным итогом саммита стало одобрение единого таможенного тарифа.

И уже 1 декабря 2009 года Президент России Дмитрий Медведев подписал пакет документов по ратификации соглашений в рамках Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России [16]. А 4 декабря 2009 года Палата представителей Национального собрания Беларуси приняла пакет документов о ратификации международных договоров, формирующих договорно-правовую базу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС.

На 25-м заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС (11.12. 2009 г.) на уровне премьер-министров одним из главных вопросов стало обсуждение дальнейшей экономической интеграции, конечной целью которой является создание на базе ЕврАзЭС Единого экономического пространства. Премьер-министр России Владимир Путин заявил, что главная задача – сформировать такие совместные механизмы, которые не только ликвидируют внутренние барьеры на единой таможенной территории, но и позволят обеспечить эффективный контроль на внешнем контуре Таможенного союза. Российский премьер также выразил уверенность в том, что создание Таможенного союза является знаковым событием как для наших трех государств, так и для интеграционных процессов на всем пространстве СНГ: «Таможенный союз становится своего рода локомотивом Евразийского экономического сообщества. Рассчитываем, что и другие наши партнеры по ЕврАзЭС в перспективе смогут активно подключиться к его работе. Запуск Таможенного союза – это серьезный шаг на пути к построению единого экономического пространства» [18].

Пока Таможенный союз будет функционировать в составе трех государств, и государства-участники уже предпринимают активные действия для запуска его механизма. Представляется, что эффективное функционирование и развитие Таможенного союза будет способствовать и дальнейшему развитию интеграции между членами ЕврАзЭС. Отмена таможенных пошлин, формирование единой экономической политики в отношении товаров стран – членов Сообщества, а также формирование единой таможенной территории и в перспективе Единого экономического пространства будут способствовать укреплению экономических связей между членами Сообщества, а также дальнейшему вовлечению стран – членов ЕврАзЭС в процесс мировой интеграции. Создание унифицированной правовой базы, сближение стран по уровню экономического развития создаст необходимые условия для вступления стран–членов Таможенного союза во Всемирную торговую организацию в составе интеграционного объединения, что позволит избежать возможных негативных последствий при вступлении данных стран в ВТО на разных условиях. Кроме того, присоединение к Таможенному союзу остальных членов ЕврАзЭС будет способствовать скорейшему формированию единой экономической структуры с согласованной правовой базой, что позволит членам Сообщества выйти на новый уровень развития и заявить о себе как о полноценном интеграционном объединении.

**Литература**

1. *Гусев Л.Ю.* Роль Казахстана в процессе формирования структур Таможенного Союза. Взгляд из России. // 27.05.2009 URL: http://www.ia-centr.ru/expert/4793/ Дата обращения – 15 декабря 2009 г.

2. Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества от 10 октября 2000 года. Официальный сайт ЕврАзЭС // URL: http://www.evrazes.com/docs/view/3 Дата обращения – 20 октября 2009 г.

3. *Лашкина Е.* Белорусское соло // Российская газета. Федеральный выпуск №3332 от 29 октября 2003 г.

4. Россия и страны Центральной Азии : взаимодействие на рубеже тысячелетий. – М.: 2006. – С 192.

5. Таможенный союз не нужен // Казахстан предложит создавать его после вступления членов ЕврАзЭС в ВТО // Коммерсантъ № 66 (3642) от 19.04.2007.

6. Там же.

7. Таможенный союз остался без союзников // Он будет создан не раньше, чем Казахстан и Россия вступят в ВТО // Коммерсантъ № 78 (3654) от 10.05.2007.

8. *Лисовская Н.* Переговоры с ВТО: опыт Киргизии и Белоруссии // Мировая экономика и международные отношения. – 2001. №6. – С. 106–107.

9. *Юдаева К.В.* Вступление в ВТО: вся надежда на политическое решение? [электронный ресурс] // Московский центр Карнеги. Публикации, брифинги. Том 5, Выпуск 6, июнь 2003г.. // URL: http://www.carnegie.ru/ru/print/67007-print.html Дата обращения – 17 декабря 2009 г.

10. По материалам агентства экономической информации Прайм Тасс. Д.Медведев и К.Бакиев обсуждают перспективу присоединения Киргизии к Таможенному союзу // 27.11.2009 г. URL: http://www.prime-tass.ru/news/0/%7B55BADEA5-64DB-496E-9DD3-9ECAC28B8BB1%7D.uif Дата обращения – 01 декабря 2009 г.

11. Межгосударственный совет ЕврАзЭС на уровне глав правительств и встреча в рамках Высшего органа Таможенного союза [электронный ресурс] // Официальный сайт ЕврАзЭС URL: http://www.evrazes.com/ru/main/messagepage/857/ Дата обращения – 27 сентября 2009 г.

12. Инвестиционный форум «Таможенный союз – интеграционный прорыв ЕврАзЭС». [электронный ресурс] // Официальный сайт ЕврАзЭС. URL: http://www.evrazes.com/news/view/782 Дата обращения – 27 сентября 2009 г.

13. По материалам информационного интернет портала Новости Федерации. Кыргызстан и Таджикистан хотят присоединиться к Таможенному союзу [электронный ресурс] // URL: http://www.regions.ru/news/2255159/ Дата обращения – 01 декабря 2009 г.

14. *Казанцева О.* На историческом этапе интеграции [электронный ресурс] // Казахстанская правда. № 281 (26025) 01.12.2009 URL: http://www.kazpravda.kz/?uin=1152520370&chapter=1259629128 Дата обращения – 05 декабря 2009 г.

15. Там же.

16. Официальный сайт Президента РФ [электронный ресурс] // URL: http://www.kremlin.ru/bykeyword/15 Дата обращения – 05 декабря 2009 г. : http://vreso.ru/vreso/detail.php?ID=7775 Дата обращения – 23 декабря 2009 г.

**Ключевые слова**: Таможенный союз; Евразийское экономическое сообщество; интеграция; Всемирная торговая организация; единая таможенная территория; Единое экономическое пространство.

**Keywords:** the Custom Union; the Eurasion economic community; integration; the World Trade Organization; the single customs area; single economic space.