Премьера рубрики

ТС: Дела. Проблемы. Планы

Ю.А. Кожанков,
начальник отдела информационных технологий,
и.о. директора Департамента статистики
Секретариата Комиссии Таможенного союза

О «главном» и «частном» в таможенной деятельности Таможенного союза

Таможенный союз Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, нового регионального экономического объединения, очень энергичного – глокализационный вызов тем, кто против модернизации и инновационного пути развития наших государств. В этой связи масса пустого информационного шума от «таможенного союза контрабандистов» (замызганной антиказахстанской темы) до «опять стоим на границе» (очередное избиение рядового таможенного инспектора…).

Что же главное? Ответ на этот вопрос содержится в позиции Президента России Дмитрия Медведева: «Новые нормы международного права не должны воссоздавать те ограничения и барьеры, которые действовали в наших странах. Мы должны совместно избавиться от этих барьеров в нашем национальном законодательстве», подтвержденной в доктрине Таможенного кодекса Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. Постулат норм Кодекса, построение его норм – ориентированы в будущее. Участник внешней торговли государства – члена Таможенного союза вправе очистить товар на таможенной территории Таможенного союза в любой таможне, уполномоченной регистрировать таможенную декларацию. Невнимательно читающие Кодекс скажут о том, что такое невозможно (другие, внимательно его читающие, те самые «другие», прилагают свой профессионализм на все 100%, чтобы этого не было…). Указанная доктрина не моя выдумка, так как этот экономический приоритет для бизнеса Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации был сформулирован на заседании Интеграционного комитета ЕврАзЭС в декабре 2008 года. Наряду с указанным положением, было также определено, что:

1. Таможенное законодательство Таможенного союза включает в себя:

- международные договоры между Сторонами в области таможенного регулирования;
- Таможенный кодекс Таможенного союза;
- нормативные правовые акты Комиссии Таможенного союза, издаваемые во исполнение положений Кодекса, приоритетны над национальным законодательством.

2. Отсутствие таможенного контроля и таможенного оформления на внутренних таможенных границах.

3. Единообразное применение таможенных процедур (режимов) на единой таможенной территории…

Указанные подходы были жестко и точно основаны на предписаниях пункта «ж» статьи 2 Договора о создании единой таможенной территории и формировании Таможен-

ного союза от 6 октября 2007 года, предусматривающего на единой таможенной территории Таможенного союза установление и применение унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и единые таможенные процедуры (таможенные режимы – по-старому). Договором определено, что Таможенный союз – это форма торгово-экономической интеграции Сторон, предусматривающая создание единой таможенной территории, в пределах которой не применяются таможенные пошлины и ограничения экономического характера, за исключением специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер. При этом Стороны применяют единый таможенный тариф и другие единые меры регулирования торговли товарами с третьими странами.

Договором были провозглашены цели Таможенного союза: обеспечение свободного перемещения товаров во взаимной торговле и благоприятных условий торговли ТС с третьими странами, а также развитие экономической интеграции Сторон. Работа строилась, исходя из Плана действий по формированию Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС. На 2007–2010 годы была предусмотрена разработка Таможенного кодекса Таможенного союза – одного из базовых международных документов государств – членов Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, призванного обеспечить унифицированный порядок таможенного регулирования на единой таможенной территории.

В развитие положений Договора «О создании единой таможенной территории и формировании Таможенного союза» от 6 октября 2007 года и Решения Интеграционного комитета Комиссия Таможенного союза определила, что разработку проекта Таможенного кодекса ТС необходимо осуществлять на основе положений Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур в редакции Протокола от 26 июня 1999 года. К тому времени названная Конвенция была ратифицирована Республикой Казахстан[1], что оказало существенное воздействие на применение норм международного права при разработке норм Таможенного кодекса Таможенного союза.

В работе над проектом Таможенного кодекса ТС использовались предложения и рекомендации, содержащиеся в научно-исследовательских разработках Российской таможенной академии, связанных со сравнительным анализом норм таможенного законодательства государств – членов Таможенного союза и положениями названной Конвенции, а также содержанием Концепции Таможенного кодекса ТС.

Необходимо отметить, что в Таможенном кодексе Таможенного союза не используются термины «таможенные режимы» и «таможенное оформление», которые являлись системообразующими в таможенном законодательстве государств – членов Таможенного союза, но не применяются в Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

Исходя из принятых решений, разработка проекта Кодекса осуществлялась на основе следующих принципов:

- соблюдение суверенных прав государств – членов Таможенного союза;

- соблюдение основных принципов, заложенных в международных нормах права, принятых на себя государствами – членами ТС;

- обеспечение экономической безопасности каждого государства – члена ТС;

- обеспечение экономической целесообразности участия каждого государства – члена ТС в реализации единой системы таможенного регулирования;

- сохранение, развитие и эффективное использование положительного опыта деятельности таможенных служб государств – членов ТС;

- соблюдение норм международного права при разработке и применение единой си-

[1] Закон Республики Казахстан от 24 февраля 2009 года № 141-IV «О ратификации Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур».

стемы таможенного регулирования, определяемой нормами Кодекса;

- признание и обеспечение равенства государств – членов ТС при разработке норм проекта Кодекса.

В ходе разработки за основу структуры проекта Кодекса была принята структура Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур. В соответствии со стандартами названной Конвенции была разработана глава Кодекса, регулирующая порядок оказания взаимной административной помощи таможенными органами, нормы которой не имеют правовой аналогии в национальном законодательстве государств – членов Таможенного союза. Понятийный аппарат Кодекса адаптирован к определениям Конвенции, что позволило обеспечить однозначное содержание его правовых предписаний.

При разработке Кодекса учитывалось то обстоятельство, что отношения хозяйствующего субъекта и таможенного органа, возникшие в связи с перемещением товаров через таможенную границу, касающиеся применения таможенных процедур и соблюдения иных требований в сфере таможенного регулирования, определяются нормами таможенного законодательства Таможенного союза. А в тех случаях, когда таможенные органы решают задачи либо используют полномочия, предоставленные им в рамках иных (административных, гражданских и т.п.) отношений, нормы таможенного законодательства Таможенного союза применению не подлежат, и соответственно в нормах Таможенного кодекса Таможенного союза содержатся отсылки к национальному законодательству государств – членов ТС.

В соответствии с положениями Таможенного кодекса Таможенного союза, правоотношения в области таможенного регулирования можно условно разделить в соответствии с правовыми актами, их регулирующими, на вопросы, относящиеся к компетенции:

- исключительно Таможенного кодекса ТС;

- международных договоров государств – членов ТС;

- Комиссии Таможенного союза;

- национального законодательства государств – членов ТС, которое, в свою очередь, содержит положения, регулируемые таможенным законодательством и регулируемые иными отраслями права. К отношениям, возникающим в правоприменительной деятельности таможенных органов и не являющихся предметом таможенного регулирования, относятся: привлечение к административной и уголовной ответственности; оперативно-розыскная деятельность; гражданско-правовые отношения; налоговое регулирование; валютное регулирование и валютный контроль; исполнительное производство. Именно этими причинами объясняется значительное количество содержащихся в Таможенном кодексе ТС отсылочных норм к национальному законодательству государств – членов Таможенного союза – более 100. Например, в разделе 2 Кодекса, состоящего из 22 статей, в которых урегулирован порядок уплаты таможенных платежей и налогов (вопросы налогового права), закономерно содержится более 40 отсылок к национальному законодательству – банковскому и гражданскому законодательствам и международным соглашениям государств – членов Таможенного союза.

В связи со значительными расхождениями в национальных системах законодательства Сторон регулирование отнесено Кодексом на уровень международных договоров или решений Комиссии Таможенного союза. В развитие положений Кодекса разработано 19 международных соглашений и 31 решение Комиссии Таможенного союза, направленные на единообразное применение его норм, которые должны быть введены в действие одновременно с Кодексом.

Таможенный кодекс состоит из двух частей – Общей и Специальной, включающих 8 Разделов, 50 Глав и 372 статьи.

Раздел 1. Основные положения.

Раздел 2. Таможенные платежи.

Раздел 3. Таможенный контроль.

Раздел 4. Таможенные операции, предшествующие подаче таможенной декларации.

Раздел 5. Таможенные операции, связанные с помещением товаров под таможенную процедуру.

Раздел 6. Таможенные процедуры.

Раздел 7. Особенности перемещения через таможенную границу и совершения таможенных операций в отношении отдельных категорий товаров.

Раздел 8. Переходные положения.

Переходные положения (раздел 8) определяют особенности применения отдельных норм Кодекса в отношении юридических и физических лиц, осуществляющих деятельность в сфере таможенного регулирования, товаров, ранее помещенных под отдельные таможенные режимы, а также правоотношений, возникающих в сфере недропользования (топливно-энергетический сектор).

Нормы Таможенного кодекса Таможенного союза устанавливают на таможенной территории Таможенного союза:

- единые правила таможенного контроля;
- единые правила декларирования товаров;
- единый порядок применения таможенных процедур к товарам;
- единую методологию определения таможенной стоимости.

Таможенный кодекс содержит нормы о взаимном признании на таможенной территории Таможенного союза решений, принятых таможенными органами.

Кодекс определяет систему правоотношений между таможенными органами и таможенными представителями, декларантами, таможенными перевозчиками, иными лицами в области таможенного регулирования.

Предметное содержание таможенного регулирования в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС определено в статье 1 Таможенного кодекса Таможенного союза – правовое регулирование отношений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу ТС, их перевозкой по единой таможенной территории Таможенного союза под таможенным контролем, временным хранением, таможенным декларированием, выпуском и использованием в соответствии с таможенными процедурами, проведением таможенного контроля, уплатой таможенных платежей, а также властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и распоряжения указанными товарами.

В Таможенном кодексе закреплено положение о том, что таможенное регулирование в Таможенном союзе осуществляется в соответствии с таможенным законодательством ТС, а в части, не урегулированной таким законодательством, – в соответствии с законодательством государств – членов Таможенного союза.

Кодекс однозначно определяет состав таможенного законодательства Таможенного союза, состоящего из:

1) Таможенного Кодекса;

2) международных договоров государств – членов Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в ТС;

3) решений Комиссии Таможенного союза, регулирующих таможенные правоотношения в ТС, принимаемых в соответствии с настоящим Кодексом и международными договорами государств – членов ТС.

Определена сфера его применения – таможенное законодательство Таможенного союза действует на таможенной территории ТС.

Необходимо отметить принцип суверенности деятельности таможенных органов государств – членов Таможенного союза – в пределах соответствующей государственной территории члена ТС. При этом задачи, решаемые таможенными органами на таможенной территории ТС, являются едиными и определены соответствующей нормой Кодекса:

1) содействие реализации единой торговой политики Таможенного союза;

2) обеспечение исполнения таможенного законодательства ТС и иного законодательства государств – членов Таможенного союза, контроль за исполнением которого возложен на таможенные органы;

3) совершение таможенных операций и проведение таможенного контроля, в том

числе в рамках оказания взаимной административной помощи;

4) взимание таможенных платежей, а также специальных, антидемпинговых и компенсационных пошлин, контроль правильности их исчисления и своевременности уплаты, принятие мер по их принудительному взысканию в пределах своей компетенции;

5) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения мер таможенно-тарифного регулирования и запретов и ограничений в отношении товаров, перемещаемых через таможенную границу;

6) обеспечение в пределах своей компетенции соблюдения прав и законных интересов лиц в области таможенного регулирования и создание условий для ускорения товарооборота через таможенную границу;

7) обеспечение в пределах своей компетенции мер по защите национальной безопасности государств – членов Таможенного союза, жизни и здоровья человека, животного и растительного мира, окружающей среды;

8) выявление, предупреждение и пресечение административных правонарушений и преступлений в соответствии с законодательством государств –членов Таможенного союза;

9) обеспечение защиты прав интеллектуальной собственности на таможенной территории ТС в пределах своей компетенции;

10) ведение таможенной статистики.

Законодательством государств – членов Таможенного союза могут быть установлены и иные задачи, решаемые таможенными органами.

При этом система таможенных органов, их права, обязанности и ответственность, а также условия прохождения службы в таможенных органах определяются законодательством государств – членов Таможенного союза.

Комплексная реализация указанных задач позволит сформировать современную систему обеспечения внешнеторговых интересов Таможенного союза, решать социально-экономические задачи, создать благоприятные условия для экономической деятельности хозяйствующих субъектов**,** сделать территорию ТС наиболее привлекательным местом для работы инвестиций на основе экономики знаний.

В ходе разработки норм проекта Кодекса использовались лучшие нормы национального таможенного законодательства государств – членов Таможенного союза, подтвердившие на практике свою правовую эффективность.

В этой связи в нормы Кодекса были включены в модернизированном виде:

- положения из Таможенного кодекса Республики Беларусь, регулирующие правоотношения, связанные с задержанием товаров и документов на них при проведении таможенного контроля (Глава 21 ТКТС), положения об особенностях применения таможенной процедуры беспошлинной торговли (Глава 41 ТКТС).

- практика применения таможенного законодательства Республики Казахстан нашла свое отражение в нормах ТКТС главы 32 – таможенная процедура таможенного транзита, главы 28 – выпуск товаров, главы 22 – основные положения о перемещении товаров через таможенную границу, положения, связанные с декларированием товаров – глава 27;

- из Таможенного кодекса России – в нормы ТКТС вошли положения, регулирующие взаимоотношения таможенных органов с участниками внешнеэкономической деятельности (Глава 3), порядок проведения таможенных проверок (Глава 19), временное хранение товаров (Глава 35), таможенные процедуры переработки товаров (Главы 34 и 35).

При этом необходимо отметить, что введение норм Кодекса проводится для бизнеса в «мягкой» форме – порядок таможенного декларирования значительно упрощен, при этом новая форма таможенной декларации и порядок ее заполнения будут введены с 1 января 2011 года (у участников внешнеторговой деятельности имеется достаточное время для адаптации к новым условиям), вопросы регулирования уплаты таможенных платежей,

наиболее сложные в практике, остались прежними – на национальном уровне.

В переходных положениях Кодекса (ст. 368) содержится норма, закрепляющая декларирование товаров по принципу национального резидентства. Указанная норма носит временный характер и связана с тем, что в Таможенном союзе пока унифицируется только таможенное законодательство, а иные виды законодательства – гражданское, банковское, налоговое – остаются национальными. При этом указанное переходное положение не распространяется на физических лиц, перемещающих товары для личного пользования, и таможенную процедуру таможенного транзита.

Кодексом предусмотрены следующие особенности декларирования товаров. При ввозе товаров установлено последовательное совершение таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Таможенного союза, их помещением на временное хранение в месте прибытия либо перемещением в соответствии с таможенной процедурой транзита до таможенного органа, в котором будет осуществляться их таможенное декларирование в соответствии с выбранной декларантом таможенной процедурой.

При вывозе товары декларируются в соответствии с таможенной процедурой, предусматривающей их вывоз, а в месте их убытия за пределы таможенной территории Таможенного союза совершаются таможенные операции, связанные с убытием.

Товары, имеющие для таможенных целей статус иностранных, помещаются на временное хранение и перемещаются по таможенной территории Таможенного союза в соответствии с процедурой таможенного транзита.

Основным отличием положений Кодекса от ранее действовавших правил в государствах – членах Таможенного союза является то, что иностранные товары, ввезенные в любое из указанных государств и помещенные в нем под таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, предусматривающую получение товарами статуса «товаров Таможенного союза», получают право свободно обращаться на всей таможенной территории ТС.

Такое же право свободно обращаться с 1 июля 2010 года на всей таможенной территории Таможенного союза получают товары, происходящие из Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации, а также товары, которые на указанную дату признавались отечественными в государствах – членах ТС.

В Кодексе содержится единая таможенная процедура – таможенный транзит. В сравнении с ранее действовавшим национальным таможенным законодательством в РФ это означает, что больше не будет деления транзитной процедуры на внутренний таможенный транзит и международный таможенный транзит, осуществляемый через территорию Российской Федерации, что значительно упрощает правоприменительную практику.

Общие положения, касающиеся декларирования товаров в соответствии с выбранной таможенной процедурой (глава 27 Кодекса), применяются в том числе и к таможенной процедуре таможенного транзита. Транзитная декларация является одним из видов таможенной декларации, в качестве которой могут использоваться транспортные (перевозочные), коммерческие и(или) иные документы, а также документы, предусмотренные международными договорами, в частности книжка МДП и прилагаемые к ней документы. Состав сведений, подлежащих указанию в транзитной декларации, не претерпел существенных изменений, за исключением следующего:

- в транзитной декларации должны содержаться сведения о коде товара в соответствии с Товарной номенклатурой Таможенного союза на уровне не менее первых шести знаков, а также сведения о документах, подтверждающих соблюдение ограничений при перемещении товаров через таможенную границу, если такое перемещение допускается при наличии этих документов;



- не требуется указания в транзитной декларации сведений о водителях транспортных средств, о предполагаемом сроке таможенного транзита. Подача таможенному органу отправления транзитной декларации должна сопровождаться представлением ее электронной копии.

Декларантом таможенной процедуры таможенного транзита может быть не только перевозчик и экспедитор (если он является лицом государства – члена Таможенного союза), но и лицо государства – члена ТС, заключившее внешнеэкономическую сделку, либо лицо, имеющее право владения, пользования и(или) распоряжения товарами.

Нормы Кодекса однозначно определяют случаи, в которых применяется процедура таможенного транзита. В том числе к ним относится перемещение товаров Таможенного союза от таможенного органа места убытия до таможенного органа места прибытия через территорию государства, не являющегося членом ТС.

Условия помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита не претерпели каких-либо изменений от ранее действовавших правил. Одним из основных условий помещения товаров под таможенную процедуру таможенного транзита является принятие мер обеспечения соблюдения таможенного транзита – обеспечение уплаты таможенных пошлин, налогов, таможенное сопровождение и установление маршрута. При этом специально определенный маршрут может устанавливаться только как дополнительная мера к первым двум мерам.

Расширен перечень случаев, когда не требуется принятие мер обеспечения соблюдения таможенного транзита. Если согласно ранее действовавшему российскому таможенному законодательству не требовалось принимать меры обеспечения соблюдения таможенного транзита при перевозке товаров таможенным перевозчиком, то в соответствии с положениями Кодекса указанные меры не применяются, если декларантом является таможенный перевозчик или уполномоченный экономический оператор, а также в случае, если товары перемещаются железнодорожным и трубопроводным транспортом или по линиям электропередачи. Таможенное сопровождение может осуществляться не только должностными лицами таможенных органов, но и иными организациями в соответствии с законодательством государства – члена Таможенного союза. Кодексом упрощено завершение таможенной процедуры таможенного транзита:

- товары предъявляются таможенному органу не во всех случаях, а только по его требованию;

- после завершения таможенной процедуры таможенного транзита в течение трех часов перевозчик или иное заинтересованное лицо обязано совершить таможенные операции, связанные с помещением товаров на временное хранение или их таможенным декларированием.

В целях упрощения выпуска товаров в свободное обращение сокращен перечень документов, необходимых для таможенного декларирования товаров.

Нормы Таможенного кодекса ТС (глава 18) определяют порядок применения таможенными органами государств – членов ТС системы управления рисками для определения товаров, транспортных средств международной перевозки, документов и лиц, подлежащих таможенному контролю, форм таможенного контроля, применяемых к таким товарам, транспортным средствам международной перевозки, документам и лицам, а также степени проведения таможенного контроля.

Основными целями применения системы управления рисками являются:

1) обеспечение в пределах компетенции таможенных органов мер по защите национальной (государственной) безопасности, жизни и здоровья человека, охране окружающей среды;

2) сосредоточение внимания на областях повышенного риска и обеспечение более эффективного использования имеющихся в распоряжении ресурсов;

3) выявление, прогнозирование и предотвращение нарушений таможенного законодательства Таможенного союза и(или) законодательства государств – членов ТС:

- имеющих устойчивый характер;

- связанных с уклонением от уплаты таможенных пошлин, налогов в значительных размерах;

- подрывающих конкурентоспособность товаров Таможенного союза;

- затрагивающих другие виды контроля, обеспечение соблюдения которых возложено на таможенные органы;

4) ускорение проведения таможенных операций при перемещении товаров через таможенную границу.

Кодекс содержит значительное количество норм, направленных на упрощение таможенного администрирования относительно ранее действовавших норм в национальном законодательстве наших государств.

В Кодексе установлен порядок перемещения через таможенную границу товаров, их временного хранения, декларирования и применения к товарам таможенных процедур на таможенной территории Таможенного союза. Правовые предписания Кодекса, регулирующие принятие предварительных решений, значительно ускорят и упростят декларирование товара, поскольку удобны как для участников внешнеторговой деятельности, так и для таможенных органов, а также помогут избежать различных конфликтных ситуаций между субъектами таможенных правоотношений.

Конкретные нормы Кодекса направлены на ускорение процессов движения товаров в целях облегчения процессов международной торговли, выпуск товаров должен осуществляться должностными лицами таможенных органов на единой таможенной территории в течение рабочего дня, а отдельные категории товаров – за 4 часа.

Особую актуальность в сфере международных отношений приобретают вопросы защиты прав на объекты интеллектуальной собственности, связанные с проведением мероприятий по недопущению ввоза на таможенную территорию Таможенного союза контрафактной продукции. Меры по защите прав интеллектуальной собственности, предусмотренные главой 46 Кодекса, будут способствовать повышению эффективности механизма таможенного контроля товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, и позволят таможенным службам государств – членов ТС сблизить стандарты по защите интеллектуальной собственности с применяемыми в мировой практике.

Государства – члены Таможенного союза поддержали предложение Республики Казахстан отменить таможенное оформление на казахстанско-российской границе не с 1 июля 2011 года, а с 1 июля 2010 года. При этом на переходный период на межгосударственной границе с Российской Федерацией – до 1 июля 2011 года будут применяться отдельные формы таможенного контроля.

Таможенное регулирование на единой таможенной территории будет осуществляться с учетом следующих особенностей в части администрирования экспорта:

- государства – члены Таможенного союза сохраняют возможность самостоятельного определения ставок вывозных таможенных пошлин;

- суммы вывозных таможенных пошлин зачисляются в бюджет государства – члена ТС, в котором произведен товар;

- государства – члены ТС сохраняют возможность самостоятельно определять и применять меры нетарифного регулирования экспорта отдельных видов товаров (продукция военного и двойного назначения, товары сырьевой группы);

- возможность проведения самостоятельной политики в указанных областях регулирования экспорта обеспечивается исполнением взаимных обязательств в рамках договорно-правовой базы Таможенного союза.

Общее содержание таможенного регулирования в Таможенном союзе в рамках ЕврАзЭС можно определить как деятельность надна-



циональных органов Таможенного союза, направленную на реализацию статьи 2 Договора о создании Единой таможенной территории и формировании ТС от 6 октября 2007 года в части установления и применения унифицированного порядка таможенного регулирования, включая единые правила декларирования товаров и уплаты таможенных платежей и единые таможенные режимы.

Содержание норм раздела «Таможенный контроль» во взаимосвязи с нормативными предписаниями других разделов Таможенного кодекса создают возможности использовать принципиально новые формы таможенного администрирования, включая администрирование нетарифных мер, в частности:

- усиление таможенного контроля с целью пресечения перемещения через таможенную границу контрафактных и фальсифицированных товаров;

- борьбу с отмыванием денег и наркотиками;

- применение мер по охране здоровья человека, окружающей среды и по защите прав потребителя.

Первые месяцы правоприменительной практики таможенного законодательства Таможенного союза показали не полную готовность его неукоснительного исполнения таможенными органами на Единой таможенной территории. В этой связи было принято Решение Комиссии Таможенного союза № 335 от 17 августа 2010 года «О проблемных вопросах, связанных с функционированием единой таможенной территории, и практике реализации механизмов Таможенного союза». Указанным решением Комиссия Таможенного союза приняла к сведению информацию российской Стороны об отмене с 18 августа 2010 года указаний Федеральной таможенной службы России по вопросам таможенного декларирования и таможенного контроля на внутренних границах государств – членов Таможенного союза. Решением определены меры, направленные на неукоснительное исполнение положений таможенного законодательства Таможенного союза и Протокола об отдельных временных изъятиях из режима функционирования единой таможенной территории Таможенного союза от 5 июля 2010 года, решений Межгоссовета ЕврАзЭС (Высшего органа Таможенного союза) при перемещении товаров через внутренние границы государств – членов Таможенного союза.

Правоприменительная практика таможенного законодательства Таможенного союза формирует подходы и направления совершенствования его норм. Независимые эксперты уже вносят по этому вопросу соответствующие предложения и, в частности:

1. По уточнению понятийного аппарата Кодекса и адаптации с международным глоссарием таможенных терминов Всемирной таможенной организации.

2. О модернизации норм Кодекса, содержащихся в его главах 42 – 43 (таможенные процедуры уничтожения товаров и отказа от товаров в пользу государства), применительно к предписаниям Главы 1 «Формальности, предшествующие подаче декларации на товары» Специального приложения «А» названной Конвенции. Подходы в реализации указанных положений Конвенции нашли свое закрепление в нормах статей 125 – 128 Таможенного кодекса ЕС.

3. Правоохранительная деятельность таможенных органов, в соответствии с правовыми предписаниями статьи 7 Кодекса, не относится к предмету его регулирования. Указанная деятельность таможенных органов осуществляется в соответствии с национальным законодательством, на что и сделаны 3 соответствующие отсылки в тексте указанной статьи.

4. В Кодексе не используется определение очистка товаров, содержащееся в Главе 3 «Очистка и другие таможенные формальности» Генерального приложения Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур.

В этой связи потребуется изучение вопросов, связанных с уточнением содержания правовых предписаний норм, содержащихся в главах 26 – 28 Раздела 5 Таможенного

кодекса Таможенного союза (ст. 173 – 201), применительно к положениям названной выше Главы Генерального приложения.

Может быть, это частное? То есть необходимо еще кое-что сделать для того, чтобы таможня была не для «таможни», а для бизнеса, как это четко сформулировано в известном таможенном поручении Президента России в августе 2010 года.

Ключевые слова: Таможенный кодекс Таможенного союза; Комиссия Таможенного союза; переходные положения ТС; декларирование товаров; выпуск товаров в свободное обращение; системы управления рисками; таможенный контроль.

Keywords: the Customs code of the Customs union; the Commission of the Customs union; transitive positions of the CU; declaring of the goods; release of the goods in the free circulation; control systems of risks; customs control.

Н.Т. Мамбеталиев,
советник Секретариата Комиссии
Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС,
кандидат технических наук

А.Н. Мамбеталиева,
аспирантка Всероссийской государственной
налоговой академии Министерства финансов РФ

Международно-правовой режим взимания НДС и акцизов в рамках Таможенного союза ЕврАзЭС

С созданием единой таможенной территории Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС архитектура взаимоотношений в налоговой сфере для участников взаимной торговли государств – членов Таможенного союза существенно изменилась. Поэтому, как считают авторы предлагаемой вниманию читателей статьи, подробное, насколько это возможно в журнале, знакомство с новыми «правилами игры» позволит бизнес-сообществу успешнее вести торговые дела в интересах государств–членов и в целом Таможенного союза.

Правовая основа

Правовую основу взимания налога на добавленную стоимость (НДС) и акцизов во взаимной торговле в Таможенном союзе составляют:

- Соглашение между Правительством Республики Беларусь, Правительством Республики Казахстан и Правительством Российской Федерации от 25 января 2008 года «О принципах взимания косвенных налогов при экспорте и импорте товаров, выполнении работ, оказании услуг в Таможенном союзе» (далее – Соглашение) [1];

- Протокол о порядке взимания косвенных налогов и механизме контроля за их уплатой при экспорте и импорте товаров в Таможенном союзе от 11 декабря 2009 года (далее – Протокол) [2];

- Протокол о порядке взимания косвенных налогов при выполнении работ, оказании услуг в таможенном союзе от 11 декабря 2009 года [3];

- Протокол о внесении изменений в Соглашение от 25 января 2008 года «О прин-