Ж.Б. Абдылдаев,
Аспирант Института национальной
и мировой экономики Киргизского
государственного университета управления

Актуальные проблемы обеспечения продовольственной безопасности в странах ЕврАзЭС

На международной конференции «Евразийское экономическое сообщество: проблема обеспечения продовольственной безопасности» (19 мая 2009 года) в Москве руководитель Аграрного центра ЕврАзЭС Владимир Тарасов озвучил то, что в принципе осознавали все государства – члены ЕврАзЭС: рынки перенасыщены продовольствием из государств «дальнего зарубежья».

Как сообщил Владимир Тарасов, доля импорта из дальнего зарубежья в импорте продовольствия в Белоруссии составляет 34%, России – 85%, Казахстане – 55%, Таджикистане – 38%, Киргизии – 37%. А темпы роста производства сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в государствах – членах ЕврАзЭС в последние годы остаются ниже темпов увеличения импорта продовольственных товаров. Импорт на 10–15% уже превышает пороговую величину продовольственной безопасности в странах членах ЕврАзЭС.

В то же время в странах ЕврАзЭС проблема продовольственной безопасности складывается неоднозначно.

Так, в **Республике Беларусь** сохраняется позитивная тенденция обеспечения сбалансированности спроса и предложения на внутреннем рынке сырья и продовольствия в основном на базе собственного производства, объемы которого по ряду продуктов превышают потребность в 1,5–2 раза. В стране достаточно собственного зерна для выпечки массовых сортов хлеба. В 2010 году планируется приобрести не более 150 тыс. т пшеницы за пределами республики. Беларусь вынуждена закупать такое зерно, так как в стране оно не выращивается.

В перспективе, когда урожайность зерновых увеличится до 50 ц/га и будут внедрены новые сорта пшеницы с высокими хлебопекарными свойствами, необходимость в закупке импортного зерна отпадет.

В 2010 году валовой сбор зерна в Беларуси будет несколько ниже, чем планировалось. Главной причиной недобора урожая стала сильнейшая засуха на востоке страны. Вместе с тем ожидается, что собранного зерна будет достаточно для обеспечения населения продуктами питания, а общественного животноводства – кормами.

За последние два года Правительство Республики Беларусь решило задачу обеспечения населения крупами собственного

производства. В настоящее время в Беларуси в необходимом количестве производится гречка, пшено и другие виды круп.

Урожай картофеля в 2010 году планируется на уровне 6–7 млн. т, которого также достаточно для обеспечения потребностей населения и поставок на экспорт. Будет собрано 4 млн. т сахарной свеклы, в достаточном количестве овощей.

Республика Казахстан, несмотря на аномальные погодные условия 2010 года, продолжает занимать лидирующее место в мире по экспорту муки. За последние годы мукомольная промышленность страны проделала огромный путь и захватила большую часть регионального рынка в Центральной Азии и Афганистане.

В целом Казахстан обеспечивает себя и овощами. Единственная проблема заключается в ранних овощах. Но не хватает овощей, которые выращиваются в закрытом грунте, то есть в теплицах. Поэтому государство сейчас стимулирует организацию теплиц. Только за последние два года количество теплиц в стране увеличилось в десятки раз.

С целью снижения инфляции и защиты прежде всего интересов социально уязвимых слоев населения, обеспечения продовольственной безопасности своих граждан Казахстан предпринимает различные меры по отмене административных и других нетарифных барьеров для поставок продовольственной продукции на рынок страны.

Проявленная со стороны государства готовность поддержать финансами развитие аграрного сектора стала базовым фактором укрепления системы национальной продовольственной безопасности в Республике Казахстан.

Более сложная ситуация с обеспечением продовольственной безопасности сложилась в **Кыргызстане**. Удельный вес сельского хозяйства в структуре ВВП Кыргызской Республики составляет 25% и обеспечивает занятость 1/3 населения страны. Реальное снижение объемов производства сельскохозяйственной продукции в стране в 2010 году оценивается на уровне 3,5% – по причине позднего проведения весенне-полевых работ, отсутствия удобрений, нарушения ирригационной системы страны, ослабления контроля за ветеринарной и фитосанитарной безопасностью.

Закрытие границ, невозможность реализовать свою продукцию и импортировать удобрения – все это поставило производителей сельхозтоваров Кыргызстана в крайне тяжелую ситуацию. Страна остро нуждается в дополнительной финансовой помощи для проведения осенне-полевых работ и обеспечения продовольственной безопасности.

Прошедшие в апреле-июне народные волнения, приведшие к дестабилизации обстановки в республике, а также затяжная дождливая весна отрицательно повлияли на ход весенне-полевых работ. Осенне-полевые работы выполнены всего на 70% от запланированного объема.

Одним из негативных факторов в стране является также недостаточность запасов ГСМ для уборки урожая и нехватка семян для обеспечения озимого сева.

В настоящее время в **Российской Федерации** создаются необходимые предпосылки для устойчивого развития агропромышленного комплекса.

Несомненно, важным итогом 2009 года стала разработка Доктрины продовольственной безопасности, Указ о принятии которой был подписан президентом Дмитрием Медведевым 30 января 2010 года.

Последовательная реализация этой доктрины, позволит стабилизировать цены на продовольствие внутри страны. Они не будут зависеть от колебания курсов иностранных валют. Повысится качество продуктов питания, поскольку у России появляются более строгие стандарты. Вырастет благосостояние сельского населения, потому что, поддерживая отечественного производителя, замещая импорт, в стране создают новые рабочие места. Соответственно повышается уровень доходов в сельской местности и увеличивается объем собираемых налогов.

Главной задачей, определенной в Доктрине продовольственной безопасности является импортозамещение прежде всего на рынках мяса, молока, сахара.

Таким образом, цели, задачи и достигнутые показатели позволяют делать выводы о

том, что агропромышленный комплекс России – это не черная дыра, а в условиях эффективного управления даже в кризисный период – это передовая отрасль экономики.

Тревожное положение в области продовольственной безопасности сложилось в **Республике Таджикистан** и уже давно беспокоит экономистов и ученых страны.

Жители городов и поселков Таджикистана все явственнее ощущают, что рынки пустеют, а цены постоянно растут, причем сразу на 50-100% и больше. Уже весной городские жители отметили необычайно высокие цены на рынках и в магазинах: овощи, фрукты и ягоды подорожали в 2–3 раза, привозные продукты – от 50 процентов.

Согласно статистическим данным, за первое полугодие 2010 года темпы роста потребительских цен на продовольствие составил 102,8%, а непродовольственные – 107,5%, платные услуги населению – 111,2%.

Рост импорта по многим продовольственным продуктам продолжает расти. В текущем и прошлом годах из-за небывалых холодов и последующей порчи семенного картофеля и озимых посевов пшеницы, нашествия саранчи, наводнений и оползней страна вряд ли сможет обеспечить даже половину потребности населения в муке и картофеле. Примерно то же положение существует и с другими продуктами питания.

Продовольственная безопасность, развитие сельскохозяйственного сектора, а также улучшение здоровья населения – основные цели, определенные в стратегии сокращения бедности Таджикистана. Вместе с тем продовольственный кризис, разразившийся здесь в последнее время, может еще более ухудшить положение групп населения с низким доходом, у которых и без того очень мало средств на покупку продовольствия и оплату других необходимых нужд.

В нынешнем году в Таджикистане может быть собран урожай зерновых в объеме 900 тысяч т, а картофеля – 500 тысяч т. Но этого хватит лишь на частичное смягчение продовольственной зависимости.

В этой сложной ситуации глава государства призвал жителей страны запасаться зерном и мукой как минимум на два года. «Хочу подчеркнуть, что каждая семья должна прежде всего обеспечить себя двухгодичным запасом продуктов питания, а затем излишнюю продукцию поставлять на рынок», – сказал Эмомали Рахмон, выступая перед населением юга страны. Это обращение транслировалось по всем четырем каналам государственного телевидения. Впервые с подобным призывом президент выступил в 2008 году.

Эмомали Рахмон призвал аграриев использовать все ресурсы и возможности для получения максимального урожая, а также «обеспечить восстановление виноградников, садов, развитие сферы овощеводства, животноводства, пчеловодства, птицеводства и внести свой вклад в увеличение производства всех видов сельхозпродукции, а также в защиту продовольственной безопасности».

Главным вопросом в обеспечении продовольственной безопасности для Таджикистана является немедленное создание резерва продовольственного зерна и муки как минимум из расчета полугодового объема внутреннего потребления. Это поможет государству сгладить последствия мировой засухи и зернового неурожая в этом году и, возможно, избежать «хлебных бунтов» и роста социальной напряженности.

***

В этой достаточно сложной ситуации с обеспечением населения стран – членов ЕврАзЭС продовольствием экономический потенциал государств, входящих в Сообщество, осознается значительно глубже. Более того, приходит понимание того, что только совместными усилиями, в тесной кооперации государства ЕврАзЭС могут более эффективно противостоять кризисным тенденциям, климатическим вызовам и возможным социально- экономическим потрясениям.

Ключевые слова: продовольственная безопасность; сельскохозяйственная продукция; внутренний рынок; урожай; агропромышленный комплекс; рабочие места

Keywords: food security, agricultural production, domestic market, harvest, agro-industrial complex; jobs.