Д.Ш. Мухамеджанова,
ведущий научный сотрудник Казахстанского института
стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан,
кандидат экономических наук

Тенденции формирования экспортно-импортной политики государства

Как известно, основной проблемой торговой политики является согласование в ее рамках политики протекционизма и политики свободы торговли. Для развитых стран с высокой эффективностью национального хозяйства использование политики протекционизма, наряду со свободой перемещения товаров, способствует повышению конкурентоспособности национальной экономики и направлено на расширение доступа своих конкурентоспособных товаров на мировой рынок. Особенностью современного этапа интеграции стало развитие «коллективного протекционизма» группы развитых стран, например, стран Евросоюза для обеспечения интересов группировки в условиях глобального экономического давления.

Протекционизм развивающихся стран имеет принципиально иной характер. Здесь внешнеэкономическая политика направлена на защиту и поддержку национальной экономики. Политика свободной торговли ограничена уровнем экономического развития отечественной экономики и стран-партнеров. В отсутствие элементов постиндустриальной экономики интеграция в мировую экономику возможна при наличии конкурентоспособных на мировом рынке сырьевых товаров, преимущественно минеральных ресурсов.

Для Казахстана, как развивающейся экономики, основные проблемы экспортно-импортной политики обусловлены изменением характера внешнеторговой деятельности в связи с решением стратегических задач «нового десятилетия», определенных Посланием Президента страны[1], связанных с:

- созданием и функционированием с 2010 года Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России;

- формированием в 2012 году Единого экономического пространства Беларуси, Казахстана и России;

- реализацией Государственной программы форсированного индустриально-инновационного развития на 2010–2014 гг.

[1] Новое десятилетие – новый экономический подъем – новые возможности Казахстана // Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева народу Казахстана. – Астана, 29 января 2010 г.

Особенностью современного экономического этапа для республики является совмещение в рамках экспортно-импортной политики двух главных, на наш взгляд, в определенной степени противоречащих друг другу, стратегических задач. С одной стороны, предстоит обеспечить конкурентоспособность национальной экономики для интеграции в мировое хозяйство, с другой стороны – обеспечить развитие и защиту отечественного промышленного производства, конкурентоспособного лишь в границах СНГ.

Таможенный союз и инструменты торговой политики

Правительства используют различные инструменты торговой политики для управления торговыми потоками. Первоочередными задачами Таможенного союза являются укрепление и защита внутреннего таможенного пространства. Таможенному союзу Беларуси, Казахстана и России для оценки возможностей торговой политики в интересах внутренних производителей и дальнейшего развития интеграционных процессов в регионе наиболее полезен, с нашей точки зрения, опыт стран Евросоюза, использующих в качестве эффективных инструментов для защиты своих внутренних рынков Единый таможенный тариф и систему преференций.

Единый таможенный тариф является основным инструментом торговой политики. В условиях Евросоюза Единый таможенный тариф позволяет странам-членам проводить общую тарифную политику. Доходы от взимания пошлин поступают в бюджет Сообщества, являясь одним из источников финансирования деятельности интеграционного объединения. Сегодня в компетенции наднациональных органов ЕС находятся следующие меры:

- принятие любого решения по тарифным вопросам;

- принятие решений в области тарифных переговоров с третьими странами, в том числе в рамках международных организаций (ВТО).

С введением Единого таможенного тарифа значительно расширяются компетенции наднационального органа Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России – Комиссии Таможенного союза в вопросах тарифной политики. Целесообразным представляется, ввиду форсирования процессов создания ЕЭП, расширить круг полномочий Комиссии Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС в части принятия решений об экономических границах таможенного пространства и формировании единой интеграционной политики.

Использование преференциального механизма становится эффективным инструментом внешнеэкономической политики и укрепления влияния в регионе. В целях повышения своего престижа в развивающихся странах ЕС одним из первых начал применять общую систему преференций ООН (ОСП). Европейская система ОСП неоднократно пересматривалась в соответствии с целями внешнеэкономической политики. Противоречивость занимаемой позиции заключается в том, что, с одной стороны, ЕС заинтересован в укреплении своего влияния на развивающиеся страны, с другой – стремится избежать слишком сильного ослабления своего внутреннего рынка

Для стран Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России, на наш взгляд, интересным представляется использование опыта заключения двусторонних преференциальных соглашений с целью формирования вокруг «Евразийского ядра» (стран Таможенного союза) сети преференциальной торговли с разной степенью тарифной либерализации, прежде всего со странами СНГ.

Например, ЕС посредством заключения двусторонних преференциальных соглашений планирует расширить европейское преференциальное торговое пространство до границ с Россией. Вполне вероятно, что создаваемые в Европе под эгидой ЕС преференциальные зоны сомкнутся через соглашения участников с Евросоюзом. Другим близлежащим регионом, с которым ЕС последовательно развивает преференциальные торговые

отношения, является Средиземноморье. На конференции в Барселоне в 1995 году страны ЕС и Средиземноморья (Алжир, Египет, Израиль, Иордания, Ливан, Марокко, Палестинская автономия, Сирия, Тунис) приняли решение создать евро-средиземноморскую зону свободной торговли с полной отменой пошлин и количественных ограничений на несельскохозяйственные товары и постепенной либерализацией торговли аграрной продукцией, а также услугами. В ходе переговоров о создании зон преференциальной торговли ЕС предпочитает иметь дело не с отдельными развивающимися странами или даже группами таких стран, а с их региональными объединениями (МЕРКОСУР, Совет сотрудничества стран Персидского залива и т.п.).

Таким образом, наибольший интерес для Таможенного союза и последующего создания ЕЭП Беларуси, Казахстана и России представляют такие направления торговой политики ЕС, как коллективный протекционизм (взаимозащита нескольких стран, объединенных в союз), отраслевой (аграрный) протекционизм и система преференций для усиления интеграционного влияния. Важными аспектами европейского опыта таможенно-тарифной политики являются:

- стабильность и предсказуемость таможенно-тарифного обложения;
- гибкость в применении общих преференций для развивающихся стран;
- практика использования двусторонних преференциальных режимов;
- заключение соглашений о зонах свободной торговли;
- практика расширения экономического влияния в регионе.

Тенденции формирования экспортно-импортной политики ЕЭП

Экономика стран ЕЭП, ориентированных на экспорт сырья (нефти), их экспортно-импортная политика и перспективы экономического роста зависят от тенденций посткризисного развития мировой экономики.

Преодоление последствий мирового экономического кризиса остается приоритетной задачей 2010 года и последующего среднесрочного экономического периода. Согласно исследованиям МВФ, мировой экономический спад нанес значительный урон экономике стран Центральной Азии, хотя предпринятые меры в налогово-бюджетной и денежно-кредитной политике позволили в некоторой степени странам региона компенсировать его последствия. Заметное воздействие глобального кризиса испытал финансовый рынок Казахстана, о чем свидетельствует чистый отток с начала кризиса частного портфельного капитала в размере 5 млрд долл. США.

Однако восстановление мировой экономики происходит быстрее, чем ожидалось. Восстановление уровня цен на нефть, превысившего 80 долл. США за баррель к концу 2009 года, и возобновление притоков капитала способствовали подъему мировой экономики. В 2010 году ожидается увеличение мирового объема производства на 4,2% после сокращения на 0,6% в 2009 году. Прогнозируемый МВФ рост объема мировой торговли (товаров и услуг) должен составить в 2010–2011 годах не менее 6,0%, при том, что в 2009 году падение составило 7,9%[2]. Наибольшая активность наблюдается в странах с формирующимся рынком и развивающихся странах. В 2010 году прогнозируется рост экономики стран Центральной Азии на 4,3%. Наиболее активный рост ожидается в странах–экспортерах энергоносителей, в частности, в Казахстане до 2–3% в 2010 году и 4,2% – в 2011 году.

Перспективы экономики стран–экспортеров энергоносителей определяют следующие тенденции:

- сокращение запасов нефти и газа (по данным МВФ, запасов нефти и газа, вероятно, хватит как минимум на 20 лет или более);
- продолжающийся рост спроса на энер-

[2] Перспективы развития региональной экономики по Ближнему Востоку и Центральной Азии // Доклад МВФ. – 2010.

горесурсы, в частности, со стороны развивающихся стран Азии;

- сокращение вклада нефтегазового сектора в общий рост ВВП.

С созданием Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС укрепляются предпосылки выработки общих направлений экспортно-импортной политики его стран в рамках общей торговой политики с учетом глобальных экономических тенденций. Формирование общей торговой политики является конечной целью Таможенного союза. Политика свободной торговли и протекционизм принимают коллективную форму – как во внутрирегиональной торговле, так и в торговле с третьими странами. Единое таможенное пространство обеспечивает, во-первых, гарантированное развитие регионального рынка, смягчающего последствия колебаний мировой экономической конъюнктуры, во-вторых, проведение активной экспортно-импортной политики по обеспечению торгово-экономических интересов общего таможенного пространства в ВТО и других международных организациях, в-третьих, создает предпосылки для формирования экономической модели ЕЭП.

Создание ЕЭП происходит в границах экспортоориентированной модели экономического развития, условиях сильной внешнеэкономической зависимости, как по экспорту, так и по импорту, и в рамках программ форсирования модернизации в странах Таможенного союза. Следовательно, вопросы, решаемые органами Таможенного союза, формирующего ЕЭП, должны выходить за границы классических соглашений, регулирующих движение товаров. Уже сегодня в повестке дня следует рассматривать положения, регулирующие сферы конкуренции, инвестиций, интеллектуальной собственности, услуг, защиты окружающей среды, освоения космоса, трудовых стандартов и т.д. Таким образом, Таможенный союз должен стать новой переходной формой от традиционных региональных торговых соглашений к трансрегиональным соглашениям, охватывающим большое количество вопросов, не связанных с простым снижением тарифов.

Общей характерной чертой внешней торговли стран евразийского Таможенного союза на современном этапе развития мировой экономики являются изменения, обусловленные глобализацией, в частности, влияние глобального кризиса. Мировой экономический кризис внес свои коррективы в торговую политику, структуру экспорта и импорта, а также географическую направленность торговли рассматриваемых стран. При формировании общей торговой политики Таможенного союза Беларуси, Казахстана и России негативное влияние мирового рынка проявляется в существующей опасности консервации уровня социально-экономического развития стран-членов ввиду одинаковой структуры экономики, сырьевой направленности экспортно-импортной политики. В то же время в рамках Таможенного союза и России, и Казахстану, в экспортной корзине которых преобладают исключительно сырьевые конкурентоспособные товары, легче разработать общий сценарий развития конкурентоспособности, основанный на ускоренном освоении новейших мировых знаний и технологий, развитии собственных НИОКР и инновационного производства, реформировании академической науки и создания единой инновационной системы, объединяющей основные стратегические положения модернизации экономик Беларуси, Казахстана и России.

Таким образом, основной целью внешнеторговой политики на современном этапе региональной интеграции должна стать разработка сценария развития конкурентоспособности как основы для общей торговой стратегии, объединяющей цели развития Таможенного союза и таможенного пространства, ЕЭП и глобального рынка.

Форсирование индустриально-инновационного развития и внешнеторговая политика

Государство, в принципе, может улучшить перспективы роста своей экономики, реализуя одну из двух стратегий:

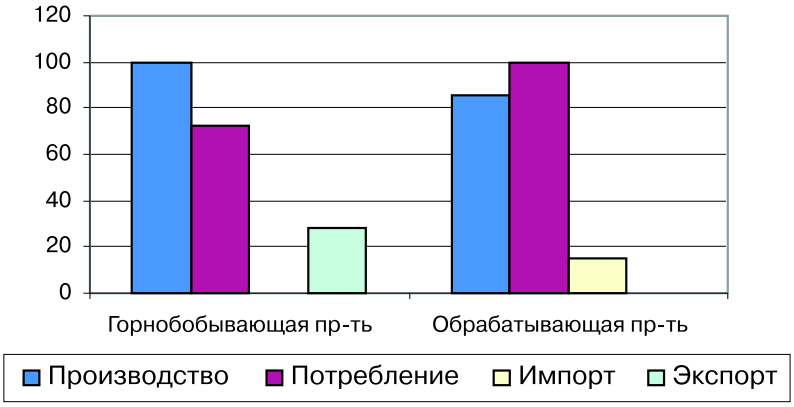


Рисунок 1. Ресурсы и их использование в горнодобывающей и обрабатывающей промышленности Республики Казахстан за март 2010 года (в %).
Источник – Агентство Республики Казахстан по статистике //www.stat.kz

- производя и экспортируя большее количество уже выпускаемых ею товаров с высокой продуктивностью;

- освоив производство и экспорт новых для нее товаров с высокой экспортной продуктивностью.

Для стран ЕЭП в Стратегических планах развития до 2020 года общими направлениями экономического развития являются модернизация экономики и формирование постиндустриальной экономики. Переход к индустриально-инновационной модели производства осложнен особенностями экономической модели, базирующейся на низком технологическом укладе. Если технологически развитым странам легче перейти на производство новых товаров, то менее развитым сырьевым экономикам быстрее и легче развивать экспорт продуктов, наиболее близких к существующей экспортной корзине, основу которой составляют топливно-сырьевые товары.

Основной проблемой модернизации экономик стран ЕЭП, в частности Казахстана, сегодня является в целом несовершенная структура экономики и, как результат, зависимость промышленного производства от внешних рынков.

Изменение структуры экономики становится обязательным условием преодоления, как нам представляется, основных негативных тенденций:

- опережающего роста отраслей добывающей промышленности, по сравнению с обрабатывающей, и отставания обрабатывающей промышленности от внутреннего спроса, при том что отечественные производители, главным образом, работают на внутренний рынок (рис. 1);

- опережающего развития импорта по сравнению с динамикой промышленного производства, за исключением кризисного периода (рис. 2).

Наличие общих структурных проблем экономики в целом и промышленного производства в частности, а также задачи перехода к постиндустриальному развитию обусловливают выбор главных направлений промышленной и торговой политики стран ЕЭП. Согласно стратегическим планам (2020), начать реформы предполагается, прежде всего, в сфере топливно-энергетического и продовольственного комплексов. Однако в отсутствие энергетической и продовольственной экспортно-импортной политики на национальном и региональном уровнях не представляется возможным реализовать задачи форсированной индустриализации и регулирования общего энергетического и продовольственного рынков, а также создания соответствующей инфраструктуры.

Поставка на мировой рынок минеральных и продовольственных ресурсов являет-

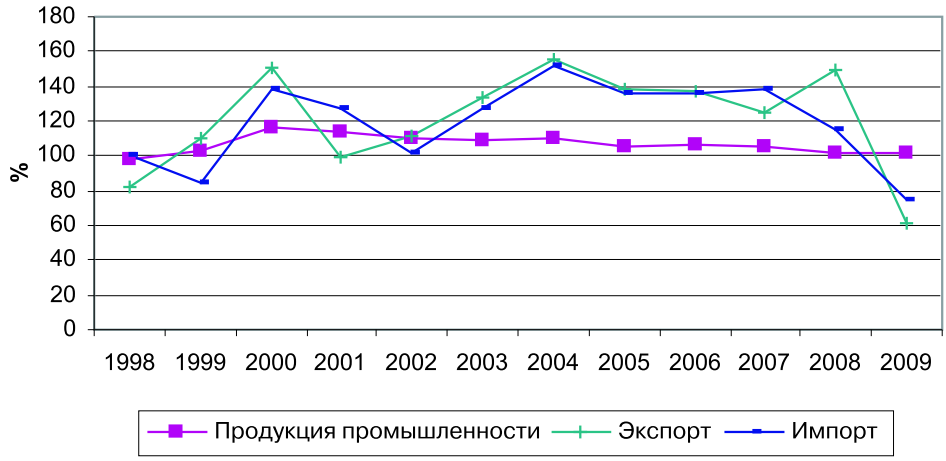
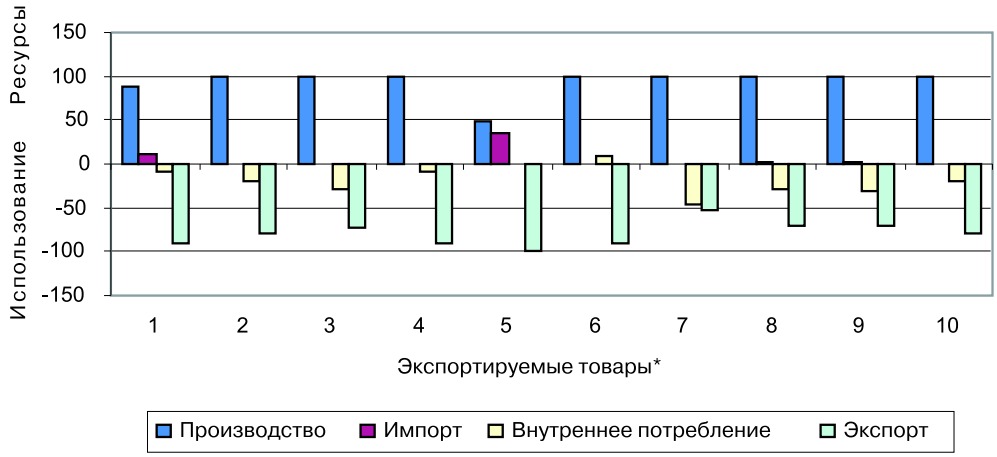


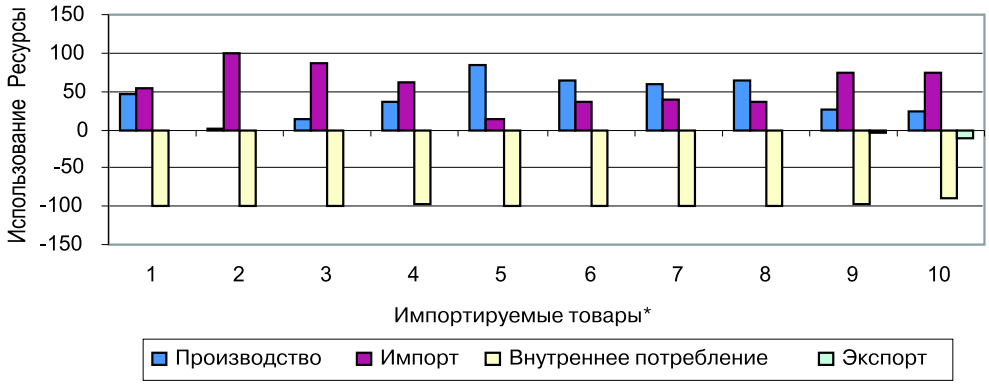
Рисунок 2. Динамика промышленного производства, экспорта и импорта РК за 1998–2009 гг., в % к предыдущему году.
Источник – Агентство Республики Казахстан по статистике //www.stat.kz

ся наиболее важным направлением международной специализации стран ЕЭП, в том числе Казахстана. Отраслями, формирующими характер международной специализации в среднесрочной перспективе, останутся отрасли топливно-энергетического комплекса. Тем не менее, в соответствии с Программой форсированной индустриализации Республики Казахстан, развитие отраслей «традиционной специализации» должно стать катализатором индустриально-инновационных процессов в нефтегазовом секторе, горнометаллургическом комплексе, атомной, химической промышленности с последующим переходом сырьевых производств на более высокие переделы. Пока же экономическое положение, сложившееся в сфере использования ресурсов основных видов экспортируе-



**Основные виды экспортируемых товаров: 1 – нефть сырая; 2 – газовый конденсат; 3 – уголь; 4 – топливо нефтяное; 5 – газ природный (естественный); 6 – медь рафинированная в виде заготовок; 7 – свинец необработанный; 8 – руды и концентраты железные; 9 – ферросплавы; 10 – цинк необработанный.*

Рисунок 3. Ресурсы и использование основных видов экспортируемых товаров в РК за март 2010 г. (в %).
Источник – Агентство Республики Казахстан по статистике //www.stat.kz



** Основные виды импортируемых товаров: 1 – мясо птицы, пищевые субпродукты; 2 – жиры КРС, овец, коз, свиней; 3 – овощи, кроме картофеля, грибы переработанные и консервированные; 4 – сыр и творог; 5 – мясо и птица, пищевые субпродукты; 6 – продукты готовые из мяса; 7 – колбасные изделия; 8 – масло сливочное; 9 – молоко и сливки сгущенные; 10 – рыба приготовленная и консервированная.*

Рисунок 4. Ресурсы и использование пищевых продуктов в РК за март 2010 г. (в %) .
Источник – Агентство Республики Казахстан по статистике //www.stat.kz.

мых товаров, свидетельствует о необходимости пересмотра ресурсно-экспортной политики (рис. 3).

К приоритетным несырьевым производствам, не связанным с сырьевым сектором и ориентированным на экспорт, в Программе форсированной индустриализации Республики Казахстан отнесены отрасли продовольственного комплекса.

Для Казахстана раскрытие экспортного потенциала АПК, в частности пищевой промышленности, имеет особое значение – ввиду расширения товарного рынка и растущих региональных и мировых потребностей в продовольствии. В настоящее время пищевое производство отстает от потребностей внутреннего рынка, наполнение многих видов ресурсов пищевого производства республики осуществляется за счет импорта (рис. 4).

Исходя из сложившейся структуры экономики, в процессе форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан до 2015 года следует использовать дифференцированный подход к развитию добывающего и обрабатывающего секторов и достижению задач повышения их конкурентоспособности на мировом рынке в среднесрочной перспективе. В условиях формирования новой конкурентоспособной экономики приоритетными направлениями внешнеторговой политики должны стать:

- энергетическая экспортно-импортная политика, ориентированная на форсирование инновационного развития обрабатывающих производств в нефтегазовом и горно-металлургическом комплексах (за счет добывающего сектора) и экспорт товаров более высокого передела;

- продовольственная экспортно-импортная политика, нацеленная на форсирование модернизации и технического перевооружения отраслей АПК, для обеспечения потребностей внутреннего рынка и замещения импорта продовольственных товаров.

Итак, особенностью современного экономического этапа Республики Казахстан является совмещение в рамках экспортно-импортной политики стратегических задач – повышения конкурентоспособности экономики страны на мировом рынке и защиты отечественной промышленности в границах Таможенного союза и ЕЭП. Первоочередными вопросами экспортно-импортной политики на этапе создания Таможенного союза на региональном уровне становится укрепле-

ние и защита внутреннего таможенного пространства, а на национальном уровне – защита отечественных товаропроизводителей.

В условиях форсирования индустриально-инновационных процессов и создания ЕЭП появляется объективная необходимость разработки Сценария развития конкурентоспособности, объединяющего основные стратегические положения программ модернизации экономик Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации. Изменение структуры экономики становится обязательным условием преодоления негативных структурных тенденций, прежде всего в сфере топливно-энергетического и продовольственного комплексов. Однако в отсутствие энергетической и продовольственной экспортно-импортной политики на национальном и региональном уровнях не представляется возможным реализовать задачи форсированной индустриализации и регулирования общего энергетического и продовольственного рынков стран ЕЭП.

В связи с особенностями экономического этапа развития ЕврАзЭС вопросы, решаемые органами Таможенного союза, формирующего ЕЭП, выходят за рамки классических торговых соглашений. Таможенный союз следует рассматривать как новую переходную форму от региональных к трансрегиональным соглашениям, охватывающим вопросы глобального экономического значения.

Ключевые слова: развивающаяся экономика; коллективный протекционизм; тарифная политика; глобализация рынка; Стратегический план развития; Таможенный союз, ЕЭП.

Keywords: developing economy; collective protectionism; the tariff policy; market globalization; the Strategic plan for development; the Customs union, Single Economic Space.