Ф.А. Абдуллоев,
Председатель Экономического Суда СНГ
(выполняет функции Суда ЕврАзЭС)

Разрешение споров в рамках СНГ и ЕврАзЭС способствует интеграционным процессам



Экономический Суд является уставным органом Содружества Независимых Государств и единственным международным судебным органом на постсоветском пространстве. Деятельность Экономического Суда направлена на обеспечение единообразного применения соглашений государств–участников СНГ и основанных на них экономических обязательств путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений (пункт 1 Положения об Экономическом Суде СНГ, утвержденного Соглашением Совета глав государств Содружества Независимых Государств от 6 июля 1992 года).

В настоящее время к компетенции Экономического Суда относится разрешение межгосударственных экономических споров, возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных актами Содружества, а также о соответствии нормативных правовых актов государств-участников СНГ, принятых по экономическим вопросам, актам Содружества. Субъектами обращения по указанной категории дел являются только заинтересованные государства в лице их полномочных органов и институты Содружества.

Как любой международный судебный орган, Экономический Суд осуществляет толкование актов Содружества и актов законодательства бывшего СССР на период взаимосогласованного их применения. Толкование осуществляется как при принятии решений по конкретным делам, так и по запросам высших органов власти и управления государств, институтов Содружества, высших национальных органов, разрешающих экономические споры.

Деятельность Экономического Суда по принятию решений и консультативных заключений по толкованию направлена на устранение пробелов и коллизий в праве Содружества, на его гармонизацию и унификацию. Особую роль данные документы играют в деле достижения единообразия правоприменительной практики государств-участников Содружества. В процессе отправления правосудия Экономический Суд обращался к исследованию таких сложных юридических вопросов, как толкование учредительных документов и иных актов, определяющих правовой статус СНГ, его органов; соответствие положений соглаше-

ний, заключенных в рамках СНГ, нормам и принципам международного права; взаимодействие государств–участников СНГ в экономической сфере и иных областях сотрудничества; разъяснение международных договоров, регулирующих правовой статус должностных лиц и сотрудников органов Содружества, военнослужащих и пенсионеров при смене ими места жительства. В поле деятельности Экономического Суда постоянно находятся и вопросы международного гражданского процесса (по вопросам уплаты и взыскания государственной пошлины, правовой помощи, признания и приведения в исполнение иностранных судебных и арбитражных решений).

Следует отметить, что 32 решения Экономического Суда СНГ о толковании приняты по запросам органов СНГ, основанием для которых послужили обращения юридических и физических лиц государств–участников СНГ.

Общее количество рассмотренных Экономическим Судом СНГ дел (по состоянию на 1 сентября 2010 года по результатам рассмотрения 101 дела вынесено 110 судебных актов) свидетельствует о востребованности данного международно-правового судебного механизма, доверии к нему как со стороны государств–участников СНГ, так и органов Содружества.

В условиях укрепления сотрудничества государств Евразийского экономического сообщества и в целях оптимизации процесса отправления правосудия на постсоветском пространстве вполне логичным и обоснованным стало решение о делегировании Экономическому Суду СНГ правомочий по разрешению споров и толкованию в рамках данного интеграционного объединения.

Так, согласно статье 1 Соглашения между Содружеством Независимых Государств и Евразийским экономическим сообществом от 3 марта 2004 года, Экономический Суд СНГ выполняет функции Суда Евразийского экономического сообщества. Компетенция Экономического Суда при выполнении функций Суда ЕврАзЭС регулируется положениями норм указанного Соглашения и Регламентом Экономического Суда СНГ, утвержденным постановлением Пленума Экономического Суда СНГ от 10 июля 1997 года № 2. Экономический Суд разрешает межгосударственные споры экономического характера, возникающие при применении Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества и других действующих международных договоров в рамках ЕврАзЭС и принятых органами ЕврАзЭС решений, а также при исполнении обязательств, предусмотренных международными договорами в рамках ЕврАзЭС и решениями органов ЕврАзЭС. Суд рассматривает и иные споры, отнесенные к ведению Суда ЕврАзЭС действующими международными договорами ЕврАзЭС. В рамках предоставленной вышеуказанным международным договором компетенции Экономический Суд СНГ осуществлял толкование учредительных актов Евразийского экономического сообщества. Так, в консультативном заключении от 10 марта 2006 года № 01-1/3-05 Экономический Суд, проанализировав правовой статус ЕврАзЭС и его органов, юридическую силу и механизм исполнения принимаемых ими актов, пришел к выводу об обязательности исполнении государствами – членами ЕврАзЭС решений, принимаемых:

Межгосударственным Советом Евразийского экономического сообщества по вопросам внешней регламентации, направленным на реализацию целей и задач ЕврАзЭС и касающимся взаимоотношений государств-членов между собой и третьими государствами, а также другими международными организациями;

Интеграционным Комитетом Евразийского экономического сообщества по вопросам внешней регламентации – в случаях, если такие решения приняты в порядке делегирования ему соответствующих полномочий Межгосударственным Советом ЕврАзЭС.

Поступательное развитие интеграционных процессов в экономической сфере на постсоветском пространстве вносит даль-

нейшие коррективы в компетенцию Экономического Суда СНГ. Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 5 июля 2010 года № 502 одобрен Протокол о внесении изменений в Соглашение между Евразийским экономическим сообществом и Содружеством Независимых Государств о выполнении Экономическим Судом Содружества Независимых Государств функций Суда Евразийского экономического сообщества от 3 марта 2004 года.

Решением Межгоссовета на уровне глав государств ЕврАзЭС и проектом Решения Совета государств СНГ предусмотрено подписание Генеральным Секретарем ЕврАзЭС и Председателем Экономического Суда СНГ Соглашения, позволяющего Экономическому Суду в полной мере исполнять обязанности судебного органа по разрешению споров, возникающих также в рамках Таможенного союза.

Протокол основывается на положениях Статута Суда ЕврАзЭС в новой редакции, который в настоящий момент представляет собой действующий документ. Несмотря на то, что Статут не вступил в силу (необходимо три ратификации государствами-участниками), он временно применяется с даты подписания.

Протокол, как и статья 13 Статута, передает в ведение Экономического Суда рассмотрение дел о соответствии актов органов Таможенного союза международным договорам, формирующим правовую базу Таможенного союза, и об оспаривании актов органов Таможенного союза, а также осуществление толкования международных договоров в рамках Таможенного союза, актов его органов, равно как и разрешение споров между государствами – членами Таможенного союза и между Комиссией Таможенного союза и государствами-членами.

Весьма важно введение обязательной досудебной процедуры урегулирования спора сторонами. Так, спор в рамках Таможенного союза не может быть принят Судом к рассмотрению без предварительного обращения в Комиссию Таможенного союза. Только если Комиссия Таможенного союза в течение двух месяцев не приняла мер по поступившему обращению, заявление о рассмотрении спора может быть направлено в Суд. Учредительный документ Суда ЕврАзЭС исходит из необходимости оперативного рассмотрения дел – в срок не более 90 календарных дней с момента поступления заявления.

Протокол предусматривает и договорную юрисдикцию Экономического Суда, то есть в его компетенцию могут входить любые споры, разрешение которых Экономическим Судом предусмотрено международными договорами ЕврАзЭС и Таможенного союза. Следует отметить, что подавляющее большинство международных договоров, действующих в рамках ЕврАзЭС, равно как и международных договоров, направленных на завершение формирования договорно-правовой базы Таможенного союза, называют Суд ЕврАзЭС органом по разрешению споров.

В соответствии с Протоколом и Статутом Суда ЕврАзЭС правом участия в рассмотрении вышеназванных категорий дел обладают только судьи Экономического Суда от государств – членов ЕврАзЭС, входящих в Таможенный союз. Новая редакция Статута Суда более четко определяет состав Суда: в него входят по два судьи от каждой Стороны со сроком полномочий шесть лет.

Новеллу представляет собой норма, которая наделяет субъектов хозяйствования правом обращения в Суд при рассмотрении дел в рамках Таможенного союза (статья 14), однако при условии заключения международного договора по данному вопросу. Такой подход существенно расширяет не только предметную, но и субъектную юрисдикцию Экономического Суда.

Следует обратить внимание на тот факт, что новая редакция Статута Суда ЕврАзЭС, принятая Решением Межгоссовета ЕврАзЭС от 5 июля 2010 года № 502, не только определяет особенности судопроизводства в рамках Таможенного союза. Новый документ представляет собой комплексный акт, принятый

в целях обеспечения надлежащего выполнения международных договоров ЕврАзЭС и Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, устанавливающий принципы функционирования Суда, регулирующий организацию, порядок деятельности и компетенцию данного международного судебного органа, статус, привилегии и иммунитеты судей. Среди его достоинств – системность и детализация регулирования. Вместе с тем, открытыми остались вопросы обеспечительных мер, преюдициального характера судебных решений, четкого механизма контроля над исполнением решений. Правоприменительная практика иных международных судов доказывает острую необходимость регулирования данных аспектов в целях повышения роли такого рода органов.

Весьма актуальным остается так же и вопрос скорейшего завершения процесса реформирования Экономического Суда СНГ в соответствии с Концепцией дальнейшего развития Содружества Независимых Государств, принятой Советом глав государств 5 октября 2007 года. Одобренный 17 сентября 2009 года на заседании экспертной группы проект Соглашения о Статусе Экономического Суда СНГ, которым утверждается Положение об Экономическом Суде СНГ, наряду с расширением предметной и субъектной юрисдикции Суда, предусматривает увеличение количества судей до 2 человек от каждого государства–участника Соглашения, что является крайне важным условием, обеспечивающим эффективность и работоспособность данного судебного органа. Следует отметить, что проект Соглашения о Статусе Экономического Суда СНГ представлен в новой редакции и открыт для подписания любым государством Содружества, часть из которых является одновременно участниками ЕврАзЭС.

Намерение государств–участников СНГ и государств – членов ЕврАзЭС наделить Экономический Суд СНГ функциями Суда Сообщества, а после 5 июля 2010 года и компетенцией по рассмотрению споров в рамках Таможенного союза свидетельствует о необходимости создания на постсоветском пространстве единого суда с широкими правами, присущими международному судебному органу, в ведение которого входит в том числе принятие решений в области социально-экономических прав человека.

Ключевые слова: Статут Суда ЕврАзЭС; толкование актов; устранение пробелов и коллизий в праве; консультативное заключение; юридическая сила; делегирование полномочий; обязательная досудебная процедура; контроль над исполнением решений.

Keywords: the Statute of the EurAsEC Court; interpretation of legal acts; elimination of blanks and collisions in the legislation; the advisory conclusion; validity; delegation of authority; obligatory pre-judicial procedure; control over execution of decisions.