Ш.З. Зухуров,
Председатель Маджлиси намояндагон
Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Таджикистан на пути прогресса и интеграции в составе ЕврАзЭС



Десятилетие партнерства и равноправия

К своему десятилетнему юбилею Евразийское экономическое сообщество стало одним из мощных и эффективных региональных объединений, способное решать конкретные проблемы экономической интеграции государств – членов ЕврАзЭС, развивать и совершенствовать с ними партнерское и равноправное сотрудничество, важнейшими принципами которого являются взаимное доверие, равноправие, динамичность и стабильность.

Опыт постсоветских государств показал, что в условиях, когда мировое сообщество вступило в период глобализации, объективно уменьшаются возможности отдельных государств в обеспечении их устойчивого социально-экономического развития. В таких условиях только мощные региональные объединения могут, нейтрализовав последствия современных негативных вызовов, эффективно решать стоящие перед государствами непростые задачи.

Создание ЕврАзЭС было знаковым событием в жизни стран постсоветского пространства, поскольку Сообщество объективно учитывало общность исторического развития, хозяйственной кооперации, аналогичность технологий, мышлений и, самое главное, стремление народов и государств сохранить чувство взаимного родства и испытанные историей узы и связи.

Сегодня ЕврАзЭС – авторитетная международная экономическая организация, эффективное и многостороннее интеграционное объединение, основной задачей которого является формирование Единого экономического пространства, решение проблем в социально–экономической, гуманитарной и правовой сферах с конечной целью повышения уровня жизни граждан, свободное и беспрепятственное передвижение людей, товаров, капиталов в границах Сообщества.

Интеграционные процессы в ЕврАзЭС создают условия для более полного использования экономического потенциала государств – членов Сообщества. Его развитию способствуют достаточно емкий рынок стран ЕврАзЭС, взаимодополняемая сырьевая база, совместимые производственно-технические и потребительские стандарты, единые параметры инфраструктуры транспорта и связи.

Как известно, интеграционные процессы имеют разноскоростной и разноуровневый характер и развиваются в рамках Содружества Независимых Государств, Евразийского экономического сообщества, Союзного государства России и Белоруссии, а также других объединений. Поэтому в основу концепции формирования ЕврАзЭС были положены идеи разноуровневой и разноскоростной интеграции, максимальной открытости для присоединения новых участников. Выработка согласованной экономической политики, создание Таможенного союза, транспортного и энергетического союзов, гармонизация и сближение национальных законодательств в конечном итоге позволят создать Единое экономическое пространство, где будет обеспечен принцип свободы передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

Данный принцип откроет новые возможности для развития экономики каждого из государств, входящих в ЕврАзЭС, и завоевания Сообществом сильных позиций в мире.

Ключевая роль в сближении и гармонизации национальных законодательств

Деятельность ЕврАзЭС и входящих в его состав международных институтов – Межгосударственного Совета, Интеграционного Комитета, Суда Сообщества, Межпарламентской Ассамблеи (МПА) –свидетельствует о том, что Сообщество заняло ведущее место в политической системе, экономической и социальной жизни каждого государства – члена Сообщества.

Одна из главных задач МПА ЕврАзЭС – обеспечение взаимодействия национальных парламентов в сфере выработки единых подходов в законотворческой деятельности, а также осуществление плодотворного международного сотрудничества. За прошедшее время Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС сыграла ключевую роль в решении вопросов гармонизации и сближения национальных законодательств государств – членов Сообщества, в том числе Республики Таджикистан.

В своей законотворческой деятельности Парламент Республики Таджикистан эффективно и систематически использует положения и нормы модельных нормативно-правовых актов, разработанных в рамках МПА ЕврАзЭС. Сегодня в национальном Законодательстве Республики Таджикистан в процессе разработки новых законов, других законодательных актов и проектов, регулирующих отношения в экономике и ее сферах – промышленности, энергетике, строительстве, транспорте и коммуникации, агропромышленном комплексе, социальной сфере, экологии, таможенной системе, информационно-коммуникационной и других областях – используются разработанные за эти годы в МПА ЕврАзЭС свыше 70 модельных законов и типовых проектов, порядка 60 Рекомендаций в сфере инноваций, экономической деятельности, банковской системы и другие.

Необходимо отметить, что многие нормы и правила этих актов уже положены в основу национального Законодательства Республики Таджикистан. В частности, в ходе разработки соответствующих нормативно-правовых актов Республики Таджикистан были широко использованы положения модельных законов и типовых проектов: «Об Основах внешнеэкономической деятельности», «Об Основах транспортной деятельности», «О лицензировании экспорта и импорта товаров», «О социальных защитных антидопинговых и компенсационных мерах при импорте товаров из третьих стран», «О защите прав потребителей», «Об альтернативной энергетике», «О возобновляемых источниках электроэнергии», «Об образовании», «О занятости населения», «О миграции», «О молодежи и государственной молодежной политике», «О борьбе с терроризмом», «О борьбе с коррупцией», «О государственной границе», «Об электронном документе», «О стандартизации», «О техническом регулировании» и другие.

В настоящее время на стадии рассмотрения и принятия находятся также модель-

Объемы внешней торговли Республики Таджикистан в рамках СНГ и ЕврАзЭС в 2004–2008 гг. (млн долл.)

№ п/п	Наименование показателей	Годы		Рост в % 2008 г. / 2004 г.
		2004	2008	
1.	Товарооборот со странами СНГ всего	933,0	2063,9	221,2
2.	Товарооборот со странами ЕврАзЭС из них:	498,1	1579,1	317,0
	Россия	301,1	1171,8	389,2
	Казахстан	156,1	295,4	189,2
	Беларусь	18,9	68,7	363,5
	Киргизия	22,0	43,2	196,4

Источник: Таджикистан в цифрах. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Душанбе, 2010, с. 128–137.

ные законы и проекты: «О продовольственной безопасности», «О регистрации и передаче технологий», «Об электронных государственных услугах», «Об Основах регулирования Интернета», «Об инновационно-индустриальном развитии», «О дистанционном обучении» и многие другие.

Необходимо отметить, что Парламентом и Правительством Таджикистана внесен и вносится определенный вклад в разработку модельных законов и типовых правовых актов Сообщества. В частности, можно отметить проект, подготовленный от Республики Таджикистан «Концепция миграционной политики». Некоторые законодательные акты и законы принимаются со стороны Парламента страны с учетом происшедших изменений в соответствующих сферах. Так, на основе анализа и синтеза проблем и тенденций развития технического регулирования на постсоветском пространстве, был разработан и принят Закон Республики Таджикистан «О техническом нормировании». Принятие данного законодательного акта не только привнесло определенный конкретный смысл в гармонизацию проблем технического регулирования в рамках Сообщества, но и позволило гармонизировать данный вопрос с международным техническим законодательством.

Вместе с тем, анализ и синтез законотворчества свидетельствуют о том, что разработанные МПА ЕврАзЭС нормы и модельные законы не всегда в полной мере учитываются при подготовке национального законодательства, что объективно сдерживает процесс интеграции. В этой связи настал момент перейти от разработки модельных законов и типовых проектов, имеющих рекомендательный характер, к формированию Основ законодательства ЕврАзЭС, акты которого после их принятия Межгосударственным Советом и ратификации национальными парламентами станут для государств – членов ЕврАзЭС нормативными правовыми актами прямого действия.

Экономическая интеграция в контексте развития Таможенного союза

Интеграция – процесс возникновения нового целого из разрозненных частей – стала глобальной тенденцией современного мира. Говоря об интеграции в сфере международных отношений, обычно имеют в виду интеграцию в экономике. В этом случае ряд государств создают некое объединение, внутри которого действуют правила, одинаковые для всех его членов, включая и правила для их экономик. Трудно преувеличить в этом роль внешнеэкономических связей и торговли, торгового товарооборота между государствами.

Республика Таджикистан выступает на региональном и мировых рынках как экспортер алюминия, хлопка, электроэнергии, золота, сельхозпродукции (главным образом – овощей и фруктов), ряда других товаров и рабочей силы. В свою очередь страна

закупает на внешних рынках энергоносители (нефтепродукты, газ), удобрение, машины, механизмы, транспортное и прочее оборудование, бытовую электронику и товары потребительского назначения, продукты питания (мука, пшеница, жиры растительного и животного происхождения) и другие.

Как свидетельствуют данные таблицы, только за пять лет товарооборот Республики Таджикистан в рамках СНГ увеличился с 933,0 млн долл. до 2063,9 млн долл., или на 221,2%. Однако наиболее важно для республики участие в деятельности ЕврАзЭС, поскольку, во-первых, ЕврАзЭС предусматривает более глубокую интеграцию и, во-вторых, государства – члены ЕврАзЭС являются основными партнерами Республики Таджикистан. Если в 2004 году товарооборот Республики Таджикистан со странами ЕврАзЭС составлял 53,4% от общего товарооборота со странами СНГ, то уже к 2008 году этот показатель составил 76,5%, что наглядно свидетельствует о степени и глубине экономической интеграции и сотрудничества Таджикистана в рамках Евразийского экономического сообщества. Вместе с тем, барьерами, препятствующими развитию внешнеэкономических связей Таджикистана, прежде всего является недостаточно высокое качество продукции, а также проблема транзита через соседние страны, поскольку издержки транзита приводят к гораздо большому увеличению консолидированной стоимости товаров и продукции, чем таможенные пошлины.

Приоритетными направлениями экономического сотрудничества Республики Таджикистан со странами ЕврАзЭС являются: дальнейшее развитие торгового сотрудничества, ведущее к созданию общего рынка, интеграционные взаимодействия в различных сферах экономики и её отраслях, особенно в промышленности, электроэнергетике, агропромышленном комплексе, на транспорте и в коммуникациях, использование рабочей силы, в социальной сфере, науке и образовании.

В качестве экономического сотрудничества Таджикистана в рамках ЕврАзЭС можно провести многочисленные примеры: создание ряда совместных промышленных и перерабатывающих предприятий с участием Российской Федерации, Казахстана, Белоруссии и Киргизии, строительство ГЭС Сангтуда-1 (с Россией) и другие.

Большая работа ведется по гармонизации образовательного пространства в государствах – членах ЕврАзЭС. Таджикистан с Российской Федерацией всегда имели единое образовательное пространство. В настоящее время в Республике Таджикистан открыты и работают филиалы Московского государственного университета им. М.Ломоносова, Московского технического университета стали и сплавов, Московского энергетического института (Технический университет), а также действуют совместные факультеты в составе высших учебных заведений. Ежегодно Россией, Казахстаном, Белоруссией, Киргизией выделяются квоты по обучению студентов и аспирантов из Таджикистана.

С 1 января 2010 года уже действует Таможенный союз Белоруссии, Казахстана и России в рамках ЕврАзЭС, означающий переход Сообщества к более высокому этапу экономической интеграции. Если Таможенный союз охватит все государства ЕврАзЭС и СНГ, то интеграционный процесс поднимется на совершенно новый уровень развития. Твердое намерение Республики Таджикистан уже сейчас вступить в переговоры с целью присоединения к Таможенному союзу подкрепляется активным участием Таджикистана в разработке и реализации многих целевых межгосударственных программ ЕврАзЭС, приведение в соответствие с требованиями Таможенного союза тарифных и нетарифных мер, упрощение процедур торговли, включая действие «единого окна».

К единой цели – благосостоянию

Несомненно, создание Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС стало знаменательным событием. Есть все основание полагать, что Союз будет содействовать совершенствованию развития торговли, увеличению

объемов, оптимизации производственно-хозяйственных и кооперированных поставок, росту инвестиционной привлекательности экономик государств Содружества, укреплению законодательной базы для углубления экономической интеграции.

Таможенный союз, учитывая заложенную в нем концепцию разноуровневой и разноскоростной интеграции, открыт для принятия новых участников и является основой для завершения создания Единого экономического пространства ЕврАзЭС, на котором будет обеспечен принцип свободы передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Это, без сомнения, открывает новые возможности для развития национальных экономик государств, входящих в ЕврАзЭС.

Создание Единого экономического пространства ЕврАзЭС предполагает необходимость гармонизировать сбалансированное, взаимосвязанное и взаимовыгодное развитие всех звеньев экономик государств – членов Сообщества.

В этой связи сегодня на повестке дня ЕврАзЭС стоит решение задач, которое обеспечит углубление и совершенствование интеграционных процессов, сотрудничества стран в экономике, социальной сфере и обществе.

К числу приоритетных следует отнести следующие задачи:

- формирование и создание единого транспортного пространства ЕврАзЭС;

- формирование общего энергетического рынка;

- формирование общего образовательного пространства в ЕврАзЭС и другие.

Создание и функционирование Общего экономического пространства ЕврАзЭС в конечном счете обеспечит проведению общей и согласованной политики в:

- правовой сфере;

- формировании многофункциональной системы региональной безопасности;

- инвестиционной и инновационной областях;

- информационной и институциональной сферах;

- разделении труда и специализации;

- производственной интеграции, в том числе в агропромышленном комплексе, создании продовольственной безопасности;

- социальной и миграционной сферах;

- единстве торгового регулирования;

- техническом регулировании, технических регламентов, стандартов, кодексов установившихся правил и в других сферах деятельности.

Республика Таджикистан твердо заинтересована в развитии сотрудничества и интеграционных процессов. Решение вышеприведенных задач будет открывать новые горизонты и возможности перед населением не только Республики Таджикистан, но и всех стран ЕврАзЭС для достижения главной цели – повышения уровня благосостояния народов Сотрудничества.

Ключевые слова: общность исторического развития; интеграционные процессы; экономический потенциал; законотворческая деятельность; Основы законодательства ЕврАзЭС; проблема транзита; приоритетные направления.

Keywords: a generality of historical development; integration processes; economic potential; legislative activity; Bases of the legislation of the EurAsEC; a transit problem; priority directions.