3-я Всемирная конференция спикеров парламентов
«Парламенты в эпоху кризиса: обеспечение глобальной демократической подотчетности и ответственности в интересах всеобщего блага»
(Женева, 19 июля 2010 г.)

# Из выступлений в ходе общих дебатов

## Не забывать о солидарной ответственности парламентариев перед мировым сообществом

**Председатель Совета Республики**
**Национального собрания Республики Беларусь**
**А.Н. Рубинов**

С момента проведения Второй Всемирной конференции спикеров парламентов многое изменилось. Разразился жестокий финансово-экономический кризис, и наши страны на себе ощутили его отрицательное воздействие. Стремление в кризисных условиях защитить в первую очередь, свои национальные интересы существенно затормозило развитие взаимосвязанных экономик большинства государств. Глобальный кризис показал, что социальная безответственность крупных банков оборачивается трагедией не только для своей страны, но в той или иной мере и для всех остальных стран – участниц мировой экономики. А значит, и для значительной части населения нашей планеты.

В этот трудный период Беларусь не смогла избежать отрицательной динамики производства, однако сумела сохранить макроэкономическую стабильность, доверие людей и спокойствие в обществе.

Особая роль в решении этих задач легла на парламентариев. Благодаря их усилиям, был принят ряд новых законов, открывающих возможность качественно нового направления развития нашего общества. Эти законы направлены на либерализацию условий хозяйствования, государственную поддержку населения и стимулирование предпринимательской инициативы граждан. В результате Республика Беларусь, по итогам рейтинга ежегодного отчета Всемирного банка «Ведение бизнеса», поднялась в 2009 году с 82-го на 58-е место. Но перед нами стоит еще более амбициозная задача – войти в тридцатку первых стран по этому параметру.

Необходимым условием сохранения стабильности в обществе является обеспечение тесного диалога власти с гражданами. Именно социальное партнерство государственных органов управления, местного самоуправления, общественных объединений и граждан лежит в основе политической системы нашей страны. При этом во главу угла ставится реальное обеспечение законных интересов каждого гражданина.

Наиболее испытанной и эффективной формой работы белорусских сенаторов является проведение личного приема граждан и рассмотрение их письменных обращений. В количественном выражении это составляет около девяти тысяч обращений ежегодно, как письменных, так и устных (в среднем

около 150 на одного сенатора). Это позволяет парламентариям постоянно быть в курсе потребностей общества, получать информацию о состоянии дел непосредственно на местах, выявлять болевые точки и, используя свой авторитет, активно способствовать принятию необходимых мер для оперативного решения волнующих людей вопросов. С другой стороны – регулярное личное общение граждан со своими избранниками можно рассматривать как один из способов реализации их права на участие в процессе принятия решений.

В своих обращениях граждане поднимают немало конкретных проблем в сфере занятости населения, здравоохранения, социальной защиты, жилищно-коммунального хозяйства, обеспечения законности и охраны правопорядка. Анализ этих обращений дает материал для подготовки решений органов власти как местного, так и общереспубликанского уровня, а иногда и для принятия новых законодательных актов на уровне Парламента.

Важнейшими составляющими деятельности Совета Республики как органа территориального представительства являются взаимодействие с регионами и повышение эффективности работы органов местного самоуправления. Именно Советы, наряду с профсоюзными и другими общественными организациями, являются той основой, которая, в конечном счете, формирует социальный климат страны. Существенную роль в координации деятельности местных Советов различного уровня играет Совет по взаимодействию органов местного самоуправления при Совете Республики. Основной формой работы Совета по взаимодействию является проведение выездных заседаний в малых городах и поселках различных регионов Беларуси, ознакомление с организацией хозяйственной деятельности, состоянием социального обеспечения и условий жизни на местах. При этом проводятся встречи не только с руководителями первичного и базового уровней Советов, но и с местным населением. В этот процесс вовлекаются практически все, от кого зависит принятие решений, – от председателей сельских, поселковых, районных и областных Советов депутатов до руководителей республиканских министерств и ведомств, которые оперативно подключаются к решению конкретных практических вопросов.

Указанная деятельность сопровождается широкой публичной кампанией, анонсируется и освещается в СМИ. Кроме того, сенаторы регулярно используют печать, телевидение и Интернет для информирования о своей деятельности и планах на будущее, разъяснения принимаемых Парламентом решений. Так, например, только за шесть месяцев этого года в республиканских и местных средствах массовой информации опубликованы 95 интервью и статей членов Совета Республики и около 260 материалов о работе верхней палаты Парламента.

Такой механизм взаимодействия «Парламент – гражданское общество – местная власть – Правительство – СМИ» позволил создать действенную процедуру диалога власти и народа, обеспечив четкую системную работу парламентариев с населением, основанную на принципах ответственности и открытости.

Говоря о деятельности национальных парламентов, мы не должны забывать и о солидарной ответственности парламентариев перед мировым сообществом. Принимая решения на национальном уровне, парламентарии должны всегда учитывать и мировые тенденции, и мировой опыт. В связи с этим весьма важным представляется развитие межпарламентского сотрудничества, которое может осуществляться в различных формах – как на двустороннем уровне в рамках взаимодействия парламентских групп дружбы, профильных комитетов и межпарламентских комиссий, так и в рамках совместной работы в международных организациях.

Говоря о международном сотрудничестве, нельзя не отметить особую миссию ООН. Республика Беларусь, как одна из учредителей данной организации, убеждена в способности ООН играть лидирующую роль в фор-

мировании партнерских отношений между странами в целях преодоления наиболее актуальных глобальных проблем. Среди последних инициатив Республики Беларусь в ООН можно упомянуть формирование глобального партнерства по борьбе с торговлей людьми, повышение доступности технологий использования новых и возобновляемых источников энергии, признание ценности многообразия путей прогрессивного развития наций. Считаю, что международное парламентское сообщество должно последовательно выступать за усиление роли ООН в решении глобальных вызовов современности.

Мы также глубоко убеждены в том, что Межпарламентский Союз, объединяющий в настоящее время парламентариев 155 государств мира, является уникальной площадкой многостороннего парламентского диалога, фактически не имеющего аналога в мировом масштабе. Именно здесь вырабатываются решения, основанные на многостороннем консенсусе и учете интересов всех, даже самых малых стран. Мы считаем, что деятельность МПС и далее должна быть направлена на выработку согласованных подходов, которые могли бы обеспечить мирное и взаимовыгодное развитие всех стран и избежать развития кризисных явлений в мире. Ведь в этом тоже заключается наша ответственность перед гражданином, обществом и миром.

## Будущее невозможно без демократических принципов нравственности

**Председатель Палаты представителей**
**Национального собрания Республики Беларусь**
**В.П. Андрейченко**

Проблематика глобального кризиса в последние годы является основным предметом озабоченности международного сообщества. Несмотря на определенное ощущение оптимизма в отношении восстановления мировой экономики, мы пока еще далеки от констатации устойчивой тенденции к ее оздоровлению.

К сожалению, причину кризиса, по мнению белорусского Парламента, нельзя назвать объективной. Это, в первую очередь, пренебрежение социальной и гражданской ответственностью со стороны крупного бизнеса, трансформировавшееся в безудержную гонку за обогащением без учета возможных последствий. Парадоксально, но в глобальном масштабе при принятии антикризисных мер львиная доля ресурсов была брошена на поддержку тех самых корпораций, чья алчность стала виной сложившейся ситуации. Помощь же обычным людям, перед многими из которых остро встал вопрос выживания, измерялась гораздо более скромными суммами.

Очевидно, что такой подход категорически нельзя назвать основанным на стремлении к достижению равенства прав всех слоев населения. Безусловно, это также не способствует реализации целей Копенгагенской декларации о социальном развитии 1995 года и Декларации тысячелетия ООН 2000 года, заключающихся в достижении социального прогресса и справедливости.

Вместе с тем, еще не поздно извлечь определенные уроки из кризиса. А именно – признать необходимость изменения системы ценностных ориентиров и механизмов регулирования на государственном уровне, необходимость выстраивания более цивилизо-

ванной формы взаимодействия между капиталом и человеком. Иными словами, работу парламентариев следует сфокусировать на том, чтобы ужать спекулятивную и эгоистичную составляющие современной экономики, снизить зависимость общества от этих субъективных факторов.

Белорусский Парламент считает, что определяющим направлением законотворческой деятельности должно стать повышение ответственности бизнеса за счет более широкого его участия в обеспечении социальной поддержки уязвимых групп населения, недопущении ухудшения ситуации на рынке труда, справедливом распределении финансовых потоков. Кроме того, важно сфокусировать усилия законодателей на организации независимого анализа состояния социальной сферы для своевременного принятия эффективных мер, позволяющих обеспечить защиту основного права человека – права на достойную и честную жизнь.

В частности, в Беларуси в период кризиса были приняты решения, нацеленные на перевод руководителями предприятий персонала на неполную занятость вместо увольнений. В свою очередь, частично занятые граждане получили возможность устраиваться на параллельную работу через центры трудоустройства с сохранением прежнего рабочего места. Были внесены изменения в нормативную базу, ужесточившие запрет на дискриминацию при найме сотрудников. Также проведены поправки в законодательство, закрепившие стопроцентные государственные гарантии банковских вкладов.

Кризис убедительно доказал, что будущее невозможно без коренного пересмотра сложившейся экономической системы и государственной политики в целом. Нам нужна такая экономика и такая политика, где во главе угла будут стоять не верховенство «права денег» в ущерб остальным членам общества, а демократические принципы нравственности и взаимного уважения для каждого.

## Противостоять угрозам в одиночку ни Европа, ни Азия не могут

**Председатель Сената Парламента**
**Республики Казахстан**
**К.К. Токаев**

В моем выступлении сегодня от имени нашего Парламента хотел бы вкратце затронуть следующие вопросы, которые, с моей точки зрения, важны для Казахстана и соответствуют повестке дня нашей дискуссии:

- реализация Целей тысячелетия;
- региональное сотрудничество и безопасность;
- ядерное разоружение;
- религиозная толерантность;
- председательство Казахстана в ОБСЕ.

Прошло 10 лет с того дня, когда Организация Объединенных Наций под руководством нашего председателя, г-на Гурираба, приняла Декларацию тысячелетия, тем самым обрисовав контуры более безопасного и процветающего будущего на планете. Сегодня мы можем констатировать как «истории успеха», так и драматические неудачи в реализации этого видения.

Государства сталкиваются с различными угрозами, связанными с неустойчивостью на финансовых рынках, природными и техногенными катастрофами, а также экстремизмом и терроризмом, ядерным распространением, незаконным оборотом наркотиков. Вспышки напряженности в разных частях

света, включая соседнюю с нами страну, негативно отражаются на политической стабильности и экономическом развитии многих государств.

Вопреки всем этим вызовам Казахстан под руководством своего лидера, Президента Нурсултана Назарбаева, уже реализовал три Цели тысячелетия – в сфере искоренения нищеты, обеспечения всеобщего начального образования и гендерного равенства.

К 2015 году мы намерены существенно уменьшить долю сельского населения, проживающего ниже уровня бедности, радикально решить проблему сбалансированного и адекватного питания и обеспечить всеобъемлющий доступ к среднему образованию.

Гендерное равенство остается в центре нашей политики с учетом предпринимаемых мер по расширению роли женщин в работе государственных органов и общественных учреждений. Казахстан является участником основных конвенций ООН в сфере гендерного равенства. В начале этого года Парламент принял Закон о равных правах женщин и мужчин.

Мы работаем над достижением международных стандартов по снижению уровня детской и материнской смертности. В наши планы входит обеспечение к 2015 году всеобъемлющего доступа к системе репродуктивного здоровья.

Очевидно, что ни одна страна в мире не может развиваться обособленно. Поэтому вопросы регионального сотрудничества и безопасности имеют для Казахстана первостепенное значение.

18 лет назад Казахстан инициировал процесс разработки мер доверия в Азии, который, в конечном итоге, трансформировался в эффективный диалоговый механизм по вопросам безопасности. Последний саммит СВМДА в Турции подтвердил важность всеобъемлющих усилий для выработки практических решений по актуальным вопросам, включая Афганистан, так как ситуация в этой стране продолжает представлять большую угрозу региональной стабильности. Несмотря на 22-процентное сокращение производства опиума в прошлом году, эта страна по-прежнему производит 92 процента опиатов в мире.

Мы считаем, что международное сообщество должно «демилитаризовать» свои подходы к решению афганской проблемы и сделать больший акцент на инициировании гуманитарных инициатив. Казахстан потратит 50 миллионов долларов для обучения одной тысячи афганских студентов в наших университетах.

Мы должны оказать афганскому народу всевозможное содействие в формировании эффективно действующего правительства, пользующегося полной поддержкой всего населения.

Недавнее создание Таможенного союза с участием Казахстана, России и Беларуси, как ожидается, предоставит хорошие возможности для расширения торгового и экономического сотрудничества. В целях обеспечения запуска Таможенного союза наш Парламент принял 36 законов.

Моя страна, осуществляя председательство в ОБСЕ, приложила много усилий для урегулирования кризиса в Кыргызстане. Мы искренне верим в то, что политические неурядицы и этнические столкновения в этой стране, ставшие результатом неэффективного управления, в скором времени уйдут в прошлое. Задачей международных и региональных организаций является предотвращение насилия и восстановление стабильности.

Казахстан предложил разработать совместный план по экономической помощи Кыргызстану. Запланированы две донорские конференции в Казахстане и Кыргызстане.

Широко известна твердая приверженность моей страны ядерному разоружению. Недавно Генеральный Секретарь ООН посетил бывший испытательный ядерный полигон в Семипалатинске и дал высокую оценку антиядерной позиции Казахстана. Мы поддержали предложение Генерального Секретаря, состоящее из пяти пунктов и направленное на реализацию стремления всех на-

родов достичь мира, свободного от ядерного оружия.

Одним из практических предложений, выдвинутых Президентом Н. Назарбаевым в ходе Вашингтонского саммита, была инициатива о выработке регионального плана действий по борьбе с незаконным оборотом ядерных материалов.

Успехи в поддержании межэтнического и межконфессионального согласия были признаны всем международным сообществом в качестве одного из самых значимых достижений Казахстана.

Три Съезда лидеров мировых и традиционных религий, проведенных в Астане, внесли достойный вклад в дело укрепления взаимопонимания между различными конфессиями и стали одной из глобальных платформ в сфере диалога между религиями.

Наша страна присоединилась к «Группе друзей» Альянса цивилизаций под эгидой ООН. Генеральная Ассамблея ООН поддержала инициативу Казахстана и объявила 2010 год Международным годом сближения культур.

В этом году Казахстан председательствует в ОБСЕ. Впервые в истории Центральноазиатское государство возглавляет общеевропейскую и трансатлантическую организацию.

Деятельность ОБСЕ всегда сопровождалась переменами. Как вы знаете, эта организация внесла значительный вклад в формирование сегодняшнего геополитического ландшафта в Евразии.

Поэтому моя страна предложила созвать в текущем году саммит ОБСЕ с целью придать новый импульс деятельности ОБСЕ, возродить дух Хельсинки в новых исторических условиях.

Я благодарен парламентариям государств-участников и партнеров ОБСЕ за поддержку председательства Казахстана.

Успех Трансазиатского парламентского форума ОБСЕ, состоявшегося в мае в Казахстане, еще раз подчеркнул важность принципа неделимости безопасности.

Этот принцип является крайне важным, поскольку ни Европа, ни Азия не могут противодействовать существующим угрозам в одиночку.

Казахстан недавно предложил разработать в рамках ОБСЕ новый документ, отражающий посткризисные реалии в Евразии, средне- и долгосрочные ориентиры.

Мы, парламентарии, можем играть основную роль в продвижении демократических реформ в наших странах, обеспечении более безопасного и справедливого мира, укреплении верховенства закона и улучшении управления. В этом отношении необходимость нашего взаимодействия в рамках Межпарламентского Союза является несомненной.

## К единому механизму согласованных действий против вызовов человечеству

**Председатель Маджлиси милли**
**Маджлиси Оли Республики Таджикистан**
**М. Убайдуллоев**

В нынешнее время, когда всему человечеству угрожают беспрецедентные по своим масштабам природные катаклизмы, глобальные вызовы и угрозы, такие как терроризм и экстремизм, транснациональная преступность и наркотрафик, нетерпимость, экстремизм и радикализм, усугубившие и без того непростую международную обстановку, существующие в рамках Межпарламентского Союза диалог, взаимопонимание и взаимодействие приобретают, на наш взгляд, особую важность и значимость.

По всей вероятности, нашему общему дому придется и далее иметь дело с кризисными явлениями, представляющими собой серьезные испытания для существующего миропорядка, а страдания мирных людей, если своевременно не предпринять адекватные меры, могут стать, к большому сожалению, более ощутимыми.

Для преодоления этих вызовов и рисков объединение усилий всех здоровых сил общества, особенно парламентского составляющего в контексте одной из основных идей и целей нынешней Конференции: повышение роли парламента как инструмента социального изменения и развития общества посредством формирования социального законодательства, направленного на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие каждого человека, установление доверительного диалога цивилизаций, возведения общеприемлемой архитектуры экономического миропорядка и человеческого измерения – является, как и прежде, нашей архиважной задачей.

Исходя из этого, мы предполагаем, что поддержка парламентами мира, сотрудничества, сосуществования и общения между секуляристскими и религиозными политическими субъектами, сочетание прагматизма Запада с мудростью Востока явились бы важным фактором укрепления доверия и предотвращения новых культурных, этнических и политических антагонизмов.

Также считаем целесообразным с использованием потенциала и широких возможностей Межпарламентского союза прийти к общему консенсусу не только в гармонизации, унификации и идентификации нормативно-правовых актов, но и в выработке единого механизма согласованных действий в адекватной и беспощадной борьбе против вызовов человечеству.

Как равноправный член мирового сообщества, Таджикистан не остается безучастным в решении сложнейших проблем планетарного масштаба. Свидетельством гуманной политики нашего государства является инициатива Президента нашей страны уважаемого Эмомали Рахмона об объявлении 2005–2015 годов Международным Десятилетием действий «Вода для жизни», которая нашла поддержку Генассамблеи ООН.

С целью принятия дополнительных мер по реализации этой инициативы 8–10 июня текущего года в Душанбе прошла Международная конференция высокого уровня по среднесрочному всеобъемлющему обзору хода проведения Международного Десятилетия действий «Вода для жизни», по итогам которой была принята Душанбинская декларация.

Таджикистан на пути к демократизации за годы независимости достиг определенных результатов, которые на практике отразились в укреплении институтов гражданского общества, дальнейшей либерализации экономики, развитии частного сектора, улучшении инвестиционного климата, выполнении международных соглашений в области прав и свобод человека, снижении уровня бедности, создании демократического, справедливого гражданского общества и борьбе с коррупцией.

Согласно Целям Развития Тысячелетия, основные положения которых заложены в Документе стратегии снижения бедности в Республике Таджикистан и Национальной стратегии развития, наша страна поэтапно и целенаправленно реализует задачи, отражённые в этих документах. В этом контексте осуществляется процесс социальной направленности политики государства на ближайшую перспективу в области равного доступа всех слоев населения к качественному образованию, здравоохранению и другим ценностям социальной сферы.

Современный мир столкнулся с техногенными катастрофами, мировым финансовым и экономическим кризисом, диспропорцией между богатыми и бедными странами, богатыми и бедными слоями их населения, отсутствием доступа к чистой воде и другими проблемами, решение которых во многом зависит от тесного взаимодействия всех стран и

парламентов, в том числе по каналам многостороннего сотрудничества и, в первую очередь, – по линии ООН, которая гарантирует суверенное равенство всех стран: больших и малых, богатых и бедных.

Мы убеждены в том, что парламенты наших стран, как центральные институты реальной демократии и коллегиальные органы народовластия, могут внести более весомый вклад в обеспечение демократической подотчетности и ответственности во имя всеобщего блага.

В заключение хотелось бы искренне поблагодарить организаторов Конференции за теплый прием и прекрасные условия, которые способствуют нашей успешной работе, и всех Вас, уважаемые коллеги и присутствующие, за Ваше внимание.