И.В. Карпенко,
председатель Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС
по торговой политике и международному сотрудничеству,
заместитель председателя Постоянной комиссии Палаты
представителей Национального собрания Республики Беларусь
по международным делам и связям с СНГ;

А.В. Торопыгин,
начальник управления межпарламентского
взаимодействия МПА ЕврАзЭС,
секретарь Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС
по торговой политике и международному сотрудничеству,
доктор политических наук

ПАРЛАМЕНТСКАЯ ДИПЛОМАТИЯ В СТРУКТУРЕ МНОГОСТОРОННИХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ
(На примере деятельности Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по торговой политике и международному сотрудничеству)

Основные тенденции современного мирового развития не возможно рассматривать вне контекста расширения и углубления межнациональных связей и интенсификации международной политики, поскольку в мире наиболее актуально стоит задача сохранения самобытности народов, культур, конфессий, языков, цивилизаций, ценностных и философских систем. Однако процесс глобализации сегодня все чаще используется как разновидность идеологической, экономической, политической и ценностной экспансии, что выражается в виде навязывания народам планеты какой-то одной, частной «истины», ценностной системы, социально-политической модели.

Очевидно, что перед каждым субъектом международной политики встает проблема достижения определенных геополитических целей с максимальным использованием всех возможных инструментов внешнеполитического воздействия. Эффективность международной политики все больше определяется координацией усилий государств по защите и продвижению своих интересов, что основывается на выработке согласованной позиции по целому ряду как внешнеполитических, так и внешнеэкономических проблем. В этой связи роль интеграционных межгосударственных объединений и международных организаций очевидна, как и использование альтернативных каналов дипломатии, наиболее перспективным среди которых справедливо считается парламентская дипломатия.

С одной стороны, Парламент, как представительный и за-

конодательный орган страны, обладает определенным инструментарием в области международных отношений, к которым можно отнести межпарламентские конференции, двусторонние и многосторонние межпарламентские связи, систему парламентского мониторинга и др. С другой стороны – парламентские структуры в рамках интеграционных объединений и международных организаций значительно расширяют этот инструментарий, дополняя и развивая его.

В Обзоре внешней политики, подготовленном МИД России, указывается: «Парламентская дипломатия является … важным ресурсом всей внешнеполитической работы, в особенности в сфере публичной дипломатии» [1]. В свою очередь белорусское законодательство рассматривает парламентскую дипломатию как важную составляющую внешнеполитической деятельности государства. Так, Закон Республики Беларусь «Об утверждении основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь» [2], определяя основные принципы, стратегические цели и задачи внешней политики, рассматривает белорусских парламентариев как субъектов международной деятельности по всем направлениям, так и в сфере кодификации и прогрессивного развития международного права. А Закон Республики Беларусь «О Национальном собрании Республики Беларусь» [3] определяет порядок и формы участия обеих палат белорусского парламента в международном сотрудничестве.

И это не случайно, ибо парламентская дипломатия направлена не только на создание законодательных основ межгосударственных взаимоотношений, но выступает одним из важнейших факторов эффективного углубления международной интеграции в любом регионе планеты.

Особенно это важно для постсоветского пространства, точнее для пространства СНГ, где реальные интеграционные процессы серьезно отстают от имеющихся возможностей. Само учреждение Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) и Межпарламентской Ассамблеи, как одного из его органов, явилось ответом на этот вызов современности.

За десятилетний период своей деятельности эта международная организация доказала свою востребованность, внесла значительный вклад в обеспечение правовой основы развития интеграционных процессов, а также в реформирование и оптимизацию структуры организации. Достаточно сказать, что исторически МПА ЕврАзЭС является правопреемником Межпарламентского Комитета, действовавшего на основании Договора между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Российской Федерацией об углублении интеграции в экономической и гуманитарной областях от 29 марта 1996 г. и Договора о таможенном союзе и Едином экономическом пространстве от 26 февраля 1999 г. [4].

Учреждая Евразийское экономическое сообщество, главы пяти государств в своем заявлении отметили, что существует потребность в более тесном сближении и унификации национального законодательства, проведении мероприятий, направленных на увеличение совокупного экономического потенциала наших стран и согласованной структурной перестройки их экономик [5]. Это послужило основой, что центр законодательных инициатив, обеспечивающих интеграцию на постсоветском пространстве, сместился в сторону МПА ЕврАзЭС и пересмотру направлений деятельности ее рабочих органов.

Если ранее Постоянная комиссия Межпарламентского Комитета по внешним связям, безопасности и региональному взаимодействию занималась вопросами разработки таких модельных законов как «О государственной границе», «О пограничных войсках», «О военном образовании», то в дальнейшем акцент делается на разработку модельного законодательства в торгово-экономической области. Это наглядный пример того, как парламентская дипломатия чутко откликается на запросы времени, реагируя на вызовы адекватными ответами.

В настоящее время к основным направ-

лениям деятельности Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по торговой политике и международному сотрудничеству относятся:

– разработка предложений по правовому обеспечению согласованного регулирования внешнеторговой деятельности, обеспечение формирования и реализации режима свободной торговли в условиях взаимовыгодных экономических отношений государств – членов ЕврАзЭС;

– унификация правового механизма функционирования платежно-расчетных отношений;

– разработка предложений по законодательному обеспечению согласованной политики в сфере валютного регулирования и применения национальных валют во взаимной торговле;

– разработка предложений по законодательному обеспечению согласованного применения специальных защитных, антидемпинговых и компенсационных мер по отношению к третьим странам;

– взаимодействие с межпарламентскими и другими международными организациями;

– организационно-правовое обеспечение участия парламентских делегаций МПА ЕврАзЭС в мероприятиях, проводимых межпарламентскими и международными организациями;

– оформление официального статуса Межпарламентской Ассамблеи в межпарламентских организациях;

– разработка предложений по законодательному обеспечению формирования единого информационного пространства, включая развитие информационных и коммуникационных технологий в финансово-экономической сфере;

– вопросы законодательного обеспечения информационной и экономической безопасности.

За период своей деятельности с 1996 по 2009 г. Комиссией проведены 22 заседания, на которых велась подготовка проектов основных решений и документов, которые затем вносились на рассмотрение Бюро и пленарное заседание МПА ЕврАзЭС.

Важным направлением деятельности Комиссии является выработка предложений по осуществлению межпарламентского сотрудничества, а также по взаимодействию МПА ЕврАзЭС с другими международными организациями.

Дипломатические решения на основе межпарламентских контактов могут оказать и оказывают существенное влияние на содержание, уровень, динамику, перспективу развития современных международных отношений. Не только профессиональные связи парламентариев, но и их участие в переговорном процессе на межгосударственном и иных уровнях нередко нейтрализуют отчужденность и непонимание. Парламентское измерение международного сотрудничества характеризуется тем, что парламенты как выразители суверенитета народа вносят вклад в выражение воли государства в сфере международного сотрудничества и принимают на себя ответственность за его развитие, за эффективность самой парламентской дипломатии.

Институционализация таких отношений в межпарламентских структурах – важное направление работы. Комиссия исходит из того, что взаимоотношения на длительной основе приносят больше пользы. В этой связи были разработаны и рекомендованы Межпарламентской Ассамблее ЕврАзЭС к подписанию целый ряд Соглашений о сотрудничестве. Среди них: Соглашение о сотрудничестве Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества и Парламентского Собрания Союза Беларуси и России; Соглашение о сотрудничестве между Международным экспертно-научным центром Совета министров юстиции при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС и Секретариатом Бюро Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС; Соглашение о сотрудничестве между Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества и Парламентской Ассамблеей Организации Черноморского экономического сотрудничества; Соглашение о сотрудничестве между Межпарламентской Ассамблеей Евразийского экономического сообщества и Европейской экономической комиссией Организации

Объединенных Наций; Соглашение о сотрудничестве между Межпарламентской Ассамблей Евразийского экономического сообщества и Парламентской Ассамблей Организации; Договор о коллективной безопасности.

Ряд международных организаций предоставили Межпарламентской Ассамблее ЕврАзЭС статус наблюдателя. Делегации МПА ЕврАзЭС принимают участие в мероприятиях, проводимых МПА СНГ, ПА ОДКБ, Парламентского собрания Союза Беларуси и России, ПАЧЭС, ПА ОБСЕ, ПАСЕ и других. Делегации наших партнеров – частые гости на мероприятиях МПА ЕврАзЭС.

Депутаты, члены Постоянной комиссии, стараются использовать все возможности для решения стоящих перед ними задач. Поэтому комплексность в работе означает максимальное использование различных механизмов парламентской дипломатии. В этой связи хочется напомнить, что 2001 г. Бюро МПА рассмотрело Обращение Законодательного собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по поводу проблемы хранения отходов горно-металлургического и химико-металлургического производства. На основе этого решения была создана рабочая группа, в которую вошли представители Сторон. Эту группу возглавил председатель Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС, депутат Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь второго созыва Ю.И. Андреев. Группа ознакомилась с положением дел на Актюзмском, Каджи-Сайском, Мин-Кушском и других «хвостохранилищах». Отчет о работе был направлен в национальные министерства. Было рекомендовано начать разработку межгосударственной целевой программы по радиационной реабилитации загрязненных территорий. МПА ЕврАзЭС обратилась и к международным парламентским и специализированным организациям, в первую очередь МАГАТЭ, с предложением поддержать эти инициативы и принять участие в предотвращении возможной экологической катастрофы.

А вот Рекомендации по унификации принципов законодательного обеспечения экспортного контроля в государствах – членах ЕврАзЭС были подготовлены вместе с Обращением Межпарламентской Ассамблеи Евразийского экономического сообщества в связи с инициативой Президента Российской Федерации В.В. Путина о создании системы международных центров по предоставлению услуг ядерного топливного цикла (постановление МПА от 26.05.2006 г. № 7–18).

ЕврАзЭС в настоящее время разрабатывает проекты межгосударственных целевых программ «Международный центр ЕврАзЭС по рекультивации территорий, подвергшихся воздействию уранодобывающих и перерабатывающих производств, а также других зон радиоактивного загрязнения» и создания «Межгосударственного центра ЕврАзЭС по подготовке кадров для работы в области использования энергии в мирных целях».

Еще одним примером такой деятельности могут служить Рекомендации по развитию законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере электронной торговли «Электронная торговля». Рекомендации были разработаны совместно с ЮНСИТРАЛ – Комиссией ООН по праву международной торговли, с которой предварительно было подписано Соглашение о сотрудничестве. Проект Рекомендаций рассматривался на ежегодном международном семинаре по вопросам упрощения процедур торговли «Вопросы государственно-частного сотрудничества в сфере упрощения процедур торговли и их правового регулирования», который проходил в Санкт-Петербурге. После одобрения проекта на ПК он был внесен на рассмотрение Бюро.

Следует отметить, что Комиссия в своей работе опирается на инициативу депутатов национальных парламентов государств-членов ЕврАзЭС, что в дальнейшем становится не только предметом обсуждения поднятых проблем, но и выливается в подготовку конкретных рекомендаций и модельного законодательства.

Одной из важных составляющих парламентской дипломатии является проведение

выездных заседаний комиссии в государствах – членах ЕврАзЭС. Такие заседания важны не только с точки зрения реализации плана работы, но и открывают новые возможности для ознакомления с деятельностью парламентариев на местах, практикой применения модельного законодательства в законопроектной деятельности национальных парламентов. Местом проведения таких заседаний Комиссии были г.Минск (Беларусь), г.Душанбе (Таджикистан), г.Астана (Казахстан).

Эффективной формой работы для постоянных комиссий МПА ЕврАзЭС стало проведение совместных заседаний. Одно из таких заседаний прошло в г.Минске 14–15 октября 2009 г. В ходе совместной работы постоянных комиссий МПА ЕврАзЭС по таможенному регулированию и пограничной политике, по торговой политике и международному сотрудничеству, анализировался опыт использования нормативно-правовых актов МПА ЕврАзЭС в законодательной деятельности парламентов государств – участников ЕврАзЭС. Парламентарии рассмотрели ряд вопросов о формировании правовой базы Таможенного союза Сообщества и ход разработки Таможенного кодекса таможенного союза трех государств. Депутаты договорились о синхронизации действий по выполнению внутригосударственных процедур по договорам, заключенным в рамках таможенного союза.

В ходе выездного заседания постоянные комиссии МПА ЕврАзЭС по таможенному регулированию и пограничной политике, по торговой политике и международному сотрудничеству ознакомились с практикой применения национального законодательства Республики Беларусь по профилям деятельности комиссий, а также с опытом использования нормативно-правовой базы ЕврАзЭС в национальном законодательстве Беларуси. Депутаты посетили Государственный таможенный комитет Республики Беларусь, ряд предприятий и организаций, где обсудили проблемы внешней торговли, внешнеэкономической деятельности и вопросы формирования единого экономического пространства.

Анализируя опыт работы МПА ЕврАзЭС, хотелось бы отметить, что построение реального экономического сообщества с глубокой степенью интегрированности во всех сферах – процесс длительный и трудоемкий, поскольку найти баланс между национальными и общими интересами непросто. Но, на наш взгляд, сформулированные 10 лет назад в Договоре об учреждении ЕврАзЭС цели и задачи реально воплощаются в жизнь. Создана прочная основа для того, чтобы МПА ЕврАзЭС не только вышла на качественно новые рубежи сотрудничества, но и значительно увеличила свой вклад в решение глобальных проблем современности. Залогом этого служит реальное стремление всех участников организации к совместной работе и солидарным действиям.

Ключевые слова: субъект международной политики; роль интеграционных межгосударственных объединений и международных организаций; Дипломатические решения на основе межпарламентских контактов; реальное экономическое сообщество с глубокой степенью интегрированности.

Keywords: the subject of a world policy; a role of integration interstate associations and the international organisations; Diplomatic decisions on the basis of inter-parliamentary contacts; real economic community with deep degree of the integration.