товары, заявило недостоверные сведения о таможенной стоимости товаров. А согласно Закону «О Таможенном тарифе» корректировка таможенной стоимости товара может осуществляться также в случаях, если в ходе таможенного оформления и(или) таможенного контроля выявлено несоответствие заявленного декларантом метода определения таможенной стоимости товара, величины и(или) структуры заявленной таможенной стоимости товара предъявленным в их подтверждение документам; либо выявлены в формах таможенной декларации или декларации таможенной стоимости товара технические ошибки, повлиявшие на величину и(или) структуру заявленной таможенной стоимости товара.

Конституционный Суд Республики Беларусь при осуществлении предварительного конституционного контроля законов о ратификации международных договоров не просто проверяет закон о ратификации на соответствие содержащихся в законе норм требованиям Конституции. Формулируя правовую позицию, Суд устанавливает различия между действующим законодательством и международными обязательствами (есть ли основания для ратификации). Это, в свою очередь, является ориентиром для законодателя в случае, если есть необходимость имплементации этих норм в национальное законодательство для того, чтобы, во-первых, выполнялись требования статьи 8 Конституции Республики Беларусь, во-вторых, соблюдались международные и межгосударственные обязательства Республики Беларусь, в том числе принятые в рамках ЕврАзЭС, направленные на унификацию и гармонизацию законодательств.

Таким образом, практика развития конституционного контроля в нашей стране подтверждает, что конституционное правосудие – эффективный инструмент утверждения верховенства Конституции Республики Беларусь, выполнения государством его международных обязательств и общепризнанных принципов международного права, обеспечения соответствия им законодательства.

Ключевые слова: Конституция; конституционный контроль; конституционное правосудие: международные обязательства, национальное законодательство.

Key words: Constitution; constitutional review, constitutional justice; international obligations; national legislation.

И.И. Рогов,
Председатель Конституционного Совета
Республики Казахстан,
доктор юридических наук

ИНТЕГРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕССЫ В ПРАВОВОМ ПРОСТРАНСТВЕ СНГ

Мир начала XXI века – это, прежде всего, мир глобализации, в ходе которой происходит распространение экономических, политических и культурных процессов за пределы отдельных государств. Эти явления носят двусторонний, региональный и универсальный характер, и имеют место во всех уголках земного шара.

Одной из форм региональной кооперации государств является Содружество Независимых Государств, которое за эти годы смогло доказать не только свою состоятельность, но

и способность успешно решать поставленные перед ним задачи, в том числе в экономической и правовой сферах.

Сегодняшнее состояние национальной правовой базы наших стран позволяет плодотворно сотрудничать для обеспечения благополучия народов, длительное время живших под одной крышей. А ведь когда-то все это начиналось заново с нуля.

К моменту обретения независимости все бывшие советские республики имели общее советское право, в основе которого, если отбросить идеологическую мишуру, лежало, в конечном счете, европейское континентальное право. После распада СССР каждая из них приступила к формированию своей национальной правовой системы, начав эту работу с принятия конституции страны и других государствообразующих актов. В процессе их разработки учитывались как собственный опыт, так и новые условия современного развития, международные стандарты и передовая зарубежная практика. Большое влияние оказывал и позитивный прошлый опыт правового строительства. Поэтому процесс становления институционально-правовой базы, основанной на принципах рыночной экономики, в теперь уже суверенных государствах протекал почти синхронно и имеет много общих черт.

Еще в начале 90-х годов прошлого века государства – участники СНГ четко понимали, что 70-летний период общего сосуществования, сложившиеся хозяйственные связи, когда конечная продукция производится в одной стране, а сырье – в другой, требует сохранения и наращивания сотрудничества во всех секторах экономики. В первом официальном визите Президента Республики Казахстан в Российскую Федерацию, который состоялся в марте 1994 г., было положено начало этапу расширения и углубления интеграции этих стран, главным образом, в торгово-экономической, научно-технической и гуманитарной областях. В ходе этого визита Президент Казахстана Н.А.Назарбаев на встрече с профессорско-преподавательским составом и студентами МГУ им. М.В.Ломоносова впервые обнародовал идею о Евразийском Союзе государств. Сегодня, по прошествии 16 лет можно по достоинству оценить масштабность и конструктивность этой идеи, придавшей весомый импульс процессам интеграции на просторах СНГ и способной существенно повлиять на архитектуру всего постсоветского пространства.

Углубление региональных связей, в свою очередь, предопределило необходимость гармонизации законодательств новых субъектов международных отношений как залога успешности их экономической интеграции.

С самого начала своей деятельности этим вопросам большое внимание уделяет Межпарламентская Ассамблея СНГ. В соответствии со ст. 13 ее Регламента Межпарламентская Ассамблея уполномочена разрабатывать рекомендательные законодательные акты по вопросам, находящимся в сфере общих интересов Сторон. Путем принятия так называемых модельных законов и рекомендательных законодательных актов страны – участницы СНГ ориентируются на согласованную правотворческую деятельность. Например, нельзя не отметить близость гражданских кодексов СНГ, являющихся основой рыночных отношений. Немало общего и в нормах уголовных кодексов. В их содержании четко просматриваются многие положения модельных гражданского и уголовного кодексов для государств – участников СНГ.

Думаю, не будет преувеличением, если скажу, что акты Межпарламентской Ассамблеи сыграли важную роль в формировании новой правовой системы государств СНГ. А сегодня правовая система каждой из стран Содружества сформирована, в связи с чем задача стоит несколько иного плана. Наибольшую актуальность приобретают вопросы, касающиеся основ будущих законов – тех национальных законов, которых нет в странах СНГ, а также сближения и корректировки тех законов, которые уже действуют, чтобы они максимально способствовали эффективному сотрудничеству.

Особо хотел бы отметить взаимоотношения между Казахстаном и Россией, которые имеют глубокие исторические корни. Народы ныне независимых двух стран более двухсот лет, начиная со второй половины XVIII в., волею судьбы жили в составе одного государства – сначала Российского, а затем – Советского. Конечно, однозначную оценку этим периодам дать нельзя, однако, как отмечал Президент Республики Казахстан Н.А.Назарбаев, «объединяющего, положительного и прогрессивного для обоих народов было больше, чем разъединяющего».

В последние годы Казахстан и Россия обозначили начало качественно нового этапа в интеграционных отношениях между нашими странами и народами. Казахстан и Россия утверждаются в качестве активных участников современных мировых процессов, оказывающих на них всевозрастающее влияние. Нашим странам принадлежит, по сути, ключевая роль в трансформации отношений постсоветских государств, подтверждением этому является последовательно гибкое, плодотворное и тесное сотрудничество двух стран в рамках ряда вновь создаваемых межгосударственных образований.

Одним из главных объединяющих факторов является то, что на протяжении последних полутора десятков лет Казахстан и Россия уверенно двигаются в заданном направлении. В этом процессе немаловажное значение имеют создание Единого экономического пространства, углубление многостороннего экономического сотрудничества, установление договорно-правовых основ единых правил и условий двусторонней экономической деятельности, свободного перемещения товаров, услуг, финансовых средств и рабочей силы.

Следует согласиться с тем, что создание Евразийского экономического сообщества имеет, исходя из принципов, заложенных в его основание, прочную экономическую, культурную и социально-экономическую базу для дальнейшего развития, поскольку в отличие от иных проектов, опирающихся лишь на воспоминания об исчезнувшем общем государстве, формируются по сугубо прагматическим соображениям взаимной экономической выгоды. Общая история государств – членов ЕврАзЭС облегчает сотрудничество и усиливает взаимодействие по широкому перечню направлений.

Кардинальным образом увеличивает потенциал сотрудничества созданный ныне таможенный союз, который дает Беларуси, Казахстану и России весомые конкурентные преимущества, позволяет им усилить позиции ряда отраслей экономики в условиях глобальной конкуренции, в том числе при вступлении в ВТО. Как известно, к этому новому образованию начала проявлять большой интерес и Украина.

Общий эффект от создания таможенного союза ожидается более чем 400 млрд в долларовом исчислении для России и по 16–18 млрд для Беларуси и Казахстана. По сути, положено начало формирования общего рынка, население которого составляет 170 млн человек, или 60% населения СНГ.

Важной предпосылкой нового этапа взаимоотношений являются общие для наших стран социальные ценности, закрепление в конституциях и законах целей построения экономически развитых государств, защиты социальных прав и свобод человека и гражданина.

Положительным событием, имевшим место в правовом пространстве СНГ, является учреждение конституциями стран-участниц институтов конституционного контроля, которые своими решениями создают предпосылки для сближения экономических систем через правовые инструменты. В данном контексте значимым является недавно принятое нормативное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан по вопросу исполнения решений Комиссии таможенного союза на территории Казахстана, в соответствии с которым решения Комиссии, принятые в пределах ее компетенции, приравниваются к ратифицированным Республикой Казахстан международным договорам и

соответственно имеют приоритет перед национальным законодательством и непосредственно применяются на территории нашей страны. При этом Конституционный Совет указал, что решения Комиссии таможенного союза не должны противоречить Конституции Республики Казахстан. Не могут быть признаны обязательными для Казахстана решения Комиссии, нарушающие конституционные положения о суверенитете, унитарности и территориальной целостности государства, форме правления, а также решения, ущемляющие конституционные права и свободы человека и гражданина.

Эффективности регионального сотрудничества наших стран во многом способствовали и результаты фундаментальных научных исследований. Большая заслуга в этом деле принадлежит научной, в том числе юридической, общественности СНГ. В правовой сфере особо выделил бы Международный союз юристов, который объединяет более чем 30 тыс. юристов, и профессиональные общественные объединения стран СНГ и дальнего зарубежья. Под руководством известного юриста А.А.Требкова данная структура вот уже не один десяток лет занимается объединением усилий юристов в деле гармонизации законодательств наших стран и утверждения принципов правового государства.

Интеграция государств и хозяйствующих субъектов в отдельных секторах экономики неизбежно приводит к возникновению разного рода разногласий, для устранения которых создаются различные институты, выполняющие роль арбитров. Так, в целях разрешения межгосударственных экономических споров функционирует Экономический Суд СНГ, который образован в соответствии со статьей 5 Соглашения о мерах по обеспечению улучшения расчетов между хозяйственными организациями стран – участниц СНГ от 15 мая 1992 г. 6 июля 1992 г. были приняты Соглашение о статусе Экономического Суда СНГ и Положение об Экономическом Суде СНГ.

Экономический Суд СНГ призван обеспечивать единообразное применение соглашений государств – участников СНГ и основанных на них экономических обязательств и договоров путем разрешения споров, вытекающих из экономических отношений. К его ведению относится разрешение межгосударственных экономических споров: возникающих при исполнении экономических обязательств, предусмотренных соглашениями, решениями Совета глав государств, Совета глав правительств Содружества и других его институтов; о соответствии нормативных и других актов государств – участников Содружества, принятых по экономическим вопросам, соглашениям и иным актам Содружества.

Как известно, интеграционные процессы имеют и отрицательные последствия. По мере развития региональных экономических отношений глобализируется и преступность. В международном уголовном праве общепризнанным является подход, согласно которому обеспечение эффективности борьбы с транснациональной преступностью возможно только при условии активного сотрудничества государств. С самого начала обретения независимости Казахстан проводил и проводит целенаправленную политику совместного с другими странами противодействия указанным негативным явлениям. За эти годы в пространстве СНГ заключен и действует ряд соглашений по вопросам борьбы как с общеуголовной, так и экономической и коррупционной преступностью, которые включают в себя конкретные меры по оказанию правовой помощи по уголовным делам, борьбе с организованной преступностью, отмыванием денежных средств, коррупцией, конфискации имущества, добытого преступным путем, выдаче преступников, защиты свидетелей и др. Среди них: Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, Соглашение о сотрудничестве в области борьбы с незаконным оборотом алкогольной продукции, Договор о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территори-

ях государств-участников СНГ, Соглашение о сотрудничестве в борьбе с налоговыми преступлениями, Соглашение о сотрудничестве в борьбе с преступлениями в сфере компьютерной информации и др.

Деятельность по борьбе с экономическими и другими преступлениями имеет добротное научное сопровождение. Казахстанской криминологической ассоциацией налажены тесные связи с Российской криминологической ассоциацией и другими общественными объединениями криминологов СНГ. Это позволяет нашим ученым-криминологам проводить совместные исследования, участвовать на взаимной основе в работе научных форумов и других мероприятий, связанных с реализацией государственной правовой политики.

Таким образом, можно констатировать, что интеграционные процессы в пространстве СНГ, начатые с момента обретения независимости бывшими советскими республиками, усиливаются с каждым днем. Этот процесс необратим. Самое главное – он показал востребованность идеи консолидации во имя процветания наших стран. И юристы вносят в этот процесс свой весомый вклад.

Ключевые слова: национальная правовая база; углубление региональных связей; взаимоотношения между Казахстаном и Россией; Единое экономическое пространство; таможенный союз; институт конституционного контроля.

Keywords: national legislation base; deepening of the regional relations; relations between Kazakhstan and Russia; Single economic space; customs union; institute of the constitutional control.