Н.Н. Гриценко,
Президент Академии труда и социальных отношений РФ,
председатель Научно-экспертного совета при МПА ЕврАзЭС,
доктор экономических наук

НАУЧНО-ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

В своей деятельности Межпарламентская Ассамблея Евразийского экономического сообщества опирается на научные и учебные центры, широкие научные круги, опыт, практические наработки ведущих ученых и специалистов в области экономики и социальной политики. Одним из таких учебных и научных центров является российская Академия труда и социальных отношений. Ученым ее научно-исследовательских институтов и отдельных кафедр принадлежит честь быть соавторами многих актуальных документов Ассамблеи. В числе первых значимых документов, разработанных учеными Академии, были проекты модельных законов «Об основах социальной политики» и «О государственных социальных стандартах», которые были рассмотрены и приняты Межпарламентским комитетом ЕврАзЭС 19 апреля 2001 г. В соответствии с общепринятыми принципами и нормами международного права и Конституцией соответствующего государства эти законы установили основы правового регулирования в области осуществления социальной политики и применения государственных социальных стандартов, а также их структуру.

В целях повышения качества законотворческой деятельности и уровня правовой экспертизы разрабатываемых Ассамблеей законопроектов в 2002 году был создан Научно-экспертный совет при МПА ЕврАзЭС по гармонизации национальных законодательств в области социальной политики (Постановление МПА ЕврАзЭС от 23 марта 2002 г.). Состав Совета был сформирован из числа высококвалифицированных специалистов и ученых, работников государственных органов, научных и общественных организаций государств – членов Сообщества. Это, в частности, способствовало успешной работе как Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по социальной политике, так и самого Научно-экспертного совета.

Здесь следует отметить, что в своей работе Совет руководствуется своего рода регламентом – Порядком организации экспертной работы по вопросам, относящимся к деятельности Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по со-

циальной политике. В соответствии с ним члены Научно-экспертного совета проводят научную проработку и экспертизу правовых актов, подготовку проектов документов Межпарламентской Ассамблеи, комплексную экспертизу концепций, программ и других документов, определяющих деятельность Ассамблеи. Важнейшим нормативным документом, в разработке которого принимал участие Совет, является Концепция согласованной социальной политики государств – членов Евразийского экономического сообщества, утвержденная Решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС от 18 апреля 2007 г. Данная Концепция разработана с целью координации реализуемых Сторонами проектов и программ в социально-гуманитарной сфере, а также для более эффективного использования возможностей интеграции в интересах развития. Она представляет собой систему взаимосогласованных Сторонами общих целей, принципов и приоритетов социального развития в условиях углубления межгосударственных отношений. В ней определены направления, этапы и механизмы ее реализации. В качестве конечной цели реализации Концепции определено формирование сообщества социальных государств путем ускоренного социально-экономического развития и интеграции государств – членов ЕврАзЭС на базе правового обеспечения в соответствии с конституциями Сторон.

Нашим Советом также подготовлены и представлены в МПА ЕврАзЭС экспертные заключения по целому ряду других проектов документов, таких как Евразийская социальная хартия (2005 г.); Концепция непрерывного образования взрослых в государствах – членах ЕврАзЭС (2007 г.); Концепция основ пенсионного законодательства ЕврАзЭС (2007 г.); Рекомендации по гармонизации трудового законодательства государств – членов Сообщества (2008 г.); Основы законодательства ЕврАзЭС об образовании (2009 г.) и другим – всего около двадцати документов. Члены Научно-экспертного совета активно участвовали в подготовке и проведении научно-практических конференций, «круглых столов», семинаров и других аналогичных мероприятий Ассамблеи. Это, например, международный «круглый стол» на тему «Концептуальные основы согласованной социальной политики государств – членов Евразийского экономического сообщества» (2004 г., Академия труда и социальных отношений); международная конференция «Образование через всю жизнь: становление и развитие непрерывного образования в рамках единого образовательного пространства Евразийского экономического сообщества». (Проводилась в несколько этапов в 2004–2009 гг. в Санкт-Петербурге, Минске, Челябинске.) Основной ее вывод: создание государственной системы образования – важнейшее условие развития национальных экономик, роста благосостояния населения, обеспечения национальной безопасности; международная научно-практическая конференция по вопросам совершенствования законодательства государств – членов ЕврАзЭС (2008 г., г.Алматы).

Научно-экспертный совет при МПА ЕврАзЭС активно и плодотворно сотрудничает с Советом по социальной политике при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС.

Сегодня для оптимизации работы Научно-экспертного совета, направленной на совершенствование и сближение национальных законодательств в социальной сфере, его состав целесообразно заново структурировать. В соответствии с целями, поставленными модельным законом «Об основах социальной политики», в составе Совета должны быть выделены секции по основным сферам осуществления социальной политики. А именно: образования, науки и культуры; труда, трудовых отношений, обеспечения занятости и помощи безработным, включая проблемы трудовой миграции, регулирования доходов и потребления товаров массового спроса; бюджетного финансирования социальной сферы, социального страхования, внебюджетных социальных фондов,

охраны здоровья граждан, социального обслуживания, социального вспомоществования и адресной социальной помощи; здравоохранения, экологической безопасности, физической культуры, спорта, туризма, демографии, семьи, материнства, отцовства, детства и молодежи.

В целом можно констатировать, что Научно-экспертный совет при МПА ЕврАзЭС доказал свою жизнеспособность и конструктивный характер его работы, подтвердил особую значимость совместной деятельности парламентариев, представителей науки и органов исполнительной власти в подготовке правовых документов, призванных стать основой дальнейших социальных реформ в государствах Сообщества.

Ключевые слова: научная проработка и экспертиза правовых актов; Концепция согласованной социальной политики государств – членов ЕврАзЭС; формирование сообщества социальных государств.

Keywords: scientific analysis and expertise of the legal acts; the Concept of the coordinated social policy of the EurAsEC member-states; creation of the social states community.