**Р.С. Гринберг,**
директор Института экономики РАН,
член-корреспондент Российской академии наук,
доктор экономических наук

**Д.И. Ушкалова,**
научный сотрудник Института экономики РАН,
кандидат экономических наук

# 10 ЛЕТ ЕврАзЭС: ВСЕ ТОЛЬКО НАЧИНАЕТСЯ

С момента своего создания и до настоящего времени ЕврАзЭС выступает наиболее перспективной интеграционной группировкой на постсоветском пространстве. Итоги деятельности организации за десять лет своей деятельности можно оценивать по-разному, однако бессмысленно отрицать, что Евразийское экономическое сообщество является по существу единственной динамично развивающейся интеграционной структурой в регионе СНГ, что само по себе выступает заметным достижением.

Значительная роль в этой динамике принадлежит, прежде всего, России, ориентированной на экономическую интеграцию и поддержание политической стабильности на территориальном пространстве ЕврАзЭС. В неменьшей степени заинтересованы в эффективном функционировании Сообщества, наращивании его экономического, ресурсного и политического потенциала и другие страны-члены – Беларусь, Казахстан, Таджикистан и Кыргызстан, видящие в интеграции в рамках ЕврАзЭС перспективу решения наиболее острых проблем своего социально-экономического развития.

В октябре 2000 г. создание Евразийского экономического сообщества на базе соглашений о таможенном союзе между Российской Федерацией, Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой и Республикой Таджикистан от 6 и 20 января 1995 г., 29 марта 1996 г. и 26 февраля 1999 г. рассматривалось в качестве нового этапа реинтеграции постсоветского пространства. Спустя почти 10 лет три крупнейших государства – члена ЕврАзЭС смогли перейти к заключительной фазе формирования полноценного таможенного союза, обеспечив тем самым новый виток развития интеграционного процесса в регионе. На повестке дня союза Беларуси, Казахстана и России – создание в ближайшие два года Единого экономического пространства.

Следует отметить, что путь участников соглашений о таможенном союзе к созданию Сообщества и формированию в последующем эффективного механизма его функционирования,

носящий в целом поступательный характер, характеризовался рядом объективных трудностей и проблем. С самого начала своего существования ЕврАзЭС столкнулся с теми же вызовами, что и СНГ – с критической разнородностью стран-участниц по уровню экономического развития, различием структур национальных экономик и схем их реформирования, несовпадением реализуемых экономических стратегий и моделей развития, экономическим доминированием России. В этих условиях странам ЕврАзЭС предстояло создать действенный механизм принятия решений и их реализации, преодолеть разногласия, вызванные различной готовностью сторон к формированию полноценного таможенного и экономического союза, повысить качество интеграционного взаимодействия.

Формальное создание Сообщества означало лишь первую, начальную стадию интеграционного процесса, ведущего к созданию единой системы внешнеэкономического регулирования и наднациональных органов, согласованию торговой и экономической, структурной политики. Очевидно, что в условиях существенных различий в структурах национальных экономик и моделей экономического развития государств – членов ЕврАзЭС создание полноформатного таможенного союза в формате всех стран-членов в кратчайшие сроки оказалось затруднено.

Вместе с тем, достигнутый уровень «сопряженности» экономических решений, интенсивности работы по согласованию различных аспектов внешнеторговых механизмов и формирования согласованной торговой политики был достаточно высок. Уже за первые годы своего существования ЕврАзЭС удалось добиться существенных успехов в сфере экономической интеграции. В этом направлении был подготовлен и подписан ряд документов, в частности Соглашение о мерах по регулированию доступа на рынки государств – участников таможенного союза товаров и услуг из третьих стран, Протокол о порядке введения и применения вывозных таможенных пошлин государствами-участниками таможенного союза, Соглашение о едином порядке экспортного контроля государств – членов Евразийского экономического сообщества и др. В 2002 г. была принята общая Товарная номенклатура внешнеэкономической деятельности (ТН ВЭД ЕврАзЭС), имеющая десятизначную систему кодирования товаров и включающая около 11 тыс. товарных позиций[1]. Был принят Базовый перечень Общего таможенного тарифа ЕврАзЭС (БП ОТТ ЕврАзЭС), представляющий собой перечень единых ставок таможенных пошлин Беларуси, Казахстана и России, упорядоченных в соответствии с ТН ВЭД ЕврАзЭС.

Уже к 2007 г. между Беларусью, Казахстаном и Россией было унифицировано около 62% ставок импортных таможенных пошлин, составивших Базовый перечень БП ОТТ. При этом между Россией и Беларусью уровень унификации таможенных пошлин достигал 85%, а к 2009 г. – порядка 90%.

Заметно сблизились также ставки импортного тарифа Таджикистана с БП ОТТ (уровень унификации достиг 80%). За время существования ЕврАзЭС было устранено значительное число существовавших ранее ограничений, накладываемых странами Сообщества на ввоз некоторых товаров из государств-партнеров, чему во многом способствовало достижение руководителями стран «пятерки» в мае 2002 г. договоренности о неприменении антидемпинговых защитных мер во взаимной торговле.

К 2006 г. среди государств – членов ЕврАзЭС выделилась тройка стран, заинтересованных в скорейшем формировании полноформатного таможенного союза и, главное, способных на практике обеспечить реализацию задекларированных целей Сообщества. Исходя из этого, в целях оптимизации процесса формирования таможенного союза и Единого экономического пространства решением глав государств – членов ЕврАзЭС было предусмотрено, что формирование та-

[1] ЕврАзЭС: экономическое притяжение. М., 2005, с. 11.

моженного союза (а в дальнейшем и Единого экономического пространства) будет осуществляться первоначально тремя странами (Беларусью, Казахстаном и Россией) с последующим присоединением других государств – членов ЕврАзЭС.

Решение о более «быстрой» интеграции Беларуси, Казахстана и России предполагало, что Киргизия и Таджикистан[2] смогут присоединиться к пакету документов, составляющих договорно-правовую базу таможенного союза трех стран, в индивидуальном порядке по мере готовности.

Тогда реальность реализации намеченных тремя странами мероприятий в указанные сроки многими подвергалась сомнению. Тем не менее, последующие два года доказали серьезность намерений Беларуси, Казахстана и России в интеграционной сфере. Продемонстрировала свою эффективность и Комиссия таможенного союза – постоянно действующий регулирующий орган таможенного союза.

Практика показала, как последовательно, шаг за шагом, преодолевая противоречия и трудности, стороны создавали несущий правовой каркас таможенного союза трех стран, а также механизм его практического функционирования. В результате важным достижением ЕврАзЭС стала выработка действенного механизма обсуждения и поиска путей совместного решения ряда ключевых проблем, а также согласования интересов сторон.

27 ноября 2009 г. в Минске был подписан пакет основополагающих решений, определяющих работу таможенного союза, создаваемого в рамках ЕврАзЭС. Среди них – «О Договоре о Таможенном кодексе таможенного союза», «О едином таможенно-тарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», «О едином нетарифном регулировании таможенного союза Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации», «О создании единой таможенной территории таможенного союза в рамках ЕврАзЭС», «О формировании Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации».

Реализация на практике всего наработанного нормативно-правового массива с 1 января 2010 года сделала создание таможенного союза трех стран свершившимся фактом. Прежде всего, было реализовано важнейшее направление формирования таможенного союза – вступил в действие Единый таможенный тариф (ЕТТ), ставший в значительной степени результатом всей предыдущей работы в рамках ЕврАзЭС по унификации таможенно-тарифной политики. На ближайшую перспективу запланированы отмена таможенных границ между государствами – участниками таможенного союза (белорусско-российской – с 1 июля 2010 г., казахстанско-российской – с 1 июля 2011 г.) и перенос всех видов госконтроля (за исключением пограничного) на таможенную границу союза.

Очевидно, что тарифная политика государства служит не только фискальным, но и регулятивным целям; уровень ставок ввозного тарифа определяется, прежде всего, структурой народнохозяйственного комплекса, а непосредственные методы внешнеторгового регулирования направлены на защиту национальных производителей и увеличение объема производимой ими продукции. В результате согласование ставок ввозных таможенных пошлин сопряжено с существенными трудностями, и Единый таможенный тариф таможенного союза стал в значительной степени компромиссным решением.

Для Республики Беларусь вступление в действие Единого таможенного тарифа привело к понижению ставок по сравнению с ранее действующим таможенным тарифом примерно на 2000 тарифных позиций и повышению ставок примерно на 700 позиций. Для Республики Казахстан понижение ставок коснулось порядка 1130 позиций, повышение – около 5000 позиций. Для Российской Федерации ставки понизились примерно на 2000 позиций, тогда как повысились лишь на 300 позиций.

[2] С 16 октября 2008 г. Республика Узбекистан приостановила свое членство в ЕврАзЭС.

При согласовании ставок таможенных пошлин ЕТТ сторонами были применены согласованные критерии – наличие или отсутствие в странах аналогов ввозимой продукции, социальная значимость, имеющиеся инвестиционные проекты, уровень совокупного потребления.

В процессе создания ЕТТ было также много спорных позиций – фармацевтическая продукция, бытовая электрическая техника, моторные транспортные средства. Негативное воздействие на процесс согласования ставок таможенного тарифа оказывало, в частности, различие реализуемых в странах-участницах экономических стратегий, определяющих, в конечном счете, и структурную политику. В процессе трансформации страны применяли различные модели внешнеторгового механизма. В ряде из них таможенный тариф был либерализован в большей степени, в некоторых – в меньшей. Тем не менее важным достижением таможенного союза стала выработка действенного механизма согласования интересов сторон и оперативность принятия решений в согласовании ЕТТ.

Безусловно, решение об отказе от создания новой организации региональной интеграции в составе Беларуси, Казахстана и России и утверждение правовой базы таможенного союза трех государств в рамках ЕврАзЭС представляется закономерным и экономически оправданным. Логично полагать, что принятые в формате «тройки» решения во многом расширят перспективы ЕврАзЭС как организации региональной интеграции в целом и будут способствовать углублению интеграционного процесса на постсоветском пространстве.

Важно отметить, что значение создания полноформатного таможенного союза значительно возросло в условиях мирового экономического кризиса. Именно сейчас, когда геоэкономическая картина мира претерпевает существенные изменения, Россия и ее партнеры по таможенному союзу получают возможность создать собственный региональный центр экономического роста, объединить усилия в деле структурной перестройки экономики и технологического перевооружения на основе внутриотраслевой и межотраслевой кооперации.

В практической плоскости способствовать совместному преодолению кризисных явлений в экономике стран – участников ЕврАзЭС должно принятие Плана совместных мер по преодолению последствий мирового финансового кризиса и создание Антикризисного фонда, договор, об учреждении которого был подписан главами правительств государств Сообщества при участии Армении 9 июня 2009 г. Средства Антикризисного фонда будут направляться государствам – участникам в виде суверенных займов и стабилизационных кредитов, а также привлекаться для финансирования межгосударственных инвестиционных проектов.

Между тем, само по себе создание таможенного союза Бел**а**руси, Казахстана и России в перспективе может обеспечить «тройке» дополнительные конкурентные преимущества в масштабах мировой экономики, облегчив, тем самым, выход из рецессии. В этих условиях закономерным видится стремление трех стран ускорить интеграционный процесс, перейдя к формированию полноценного Единого экономического пространства. Очевидно, что намеченные шаги и уже реализованные меры по формированию таможенного союза должны придать динамику развитию Евразийского экономического сообщества в следующем десятилетии. На новом этапе развития перед ЕврАзЭС стоит целый ряд амбициозных задач: Сообществу предстоит стать полномасштабным субъектом международных отношений, присоединиться к ВТО, перейти к созданию условий для реализации четырех свобод – свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы.

**Ключевые слова:** тенденции и перспективы развития ЕврАзЭС; формирование таможенного союза Беларуси, Казахстана и России; углубление интеграционных процессов в регионе СНГ.

**Keywords:** tendencies and prospects of the EurAsEC development; creation of the customs union of Belarus, Kazakhstan and Russia; deepening of the integration processes in the CIS region.