З.К. Курманов,
Председатель Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТОВ СООБЩЕСТВА В ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССАХ ВОЗРАСТАЕТ И СОВЕРШЕНСТВУЕТСЯ



В мировой науке и литературе к сегодняшнему дню много сказано о евразийской философии, месте евразийской интеграции в экономических и политических глобальных процессах, актуальности и неизбежности евразийства как мировоззрения. Дискуссии на эту злободневную тему продолжаются. В то же время, уже исполняется десять лет как многое из того, что отстаивали самоотверженные интеллектуалы и ученые-философы, шаг за шагом претворяется в жизнь. Более того, уже налицо значительный рост международного авторитета Евразийского экономического сообщества. Оно обладает статусом наблюдателя в Генеральной Ассамблее ООН. Конкретный интерес к установлению контактов с ЕврАзЭС проявляют влиятельные международные и региональные организации. Этот важный процесс происходит благодаря политической воле лидеров государств – членов ЕврАзЭС строить прочный евразийский мир, а также поддержке наших народов, живо сохраняющих чувство взаимного родства и испытанные историей узы и связи. Как политик и историк по образованию, я осознаю всю глубину этого исторического факта. Тем более что само существование нашего Сообщества сегодня оказывает положительное влияние на страны постсоветского пространства. Так, ЕврАзЭС стал локомотивом интеграционных процессов в сфере экономики. И это закономерно, ведь главная цель нашего, экономического, сообщества как раз и заключается в эффективном использовании социально-экономических потенциалов государств ЕврАзЭС для повышения уровня жизни его народов.

Таким образом, Евразийское экономическое сообщество становится эффективным, многосторонним интеграционным объединением на постсоветском пространстве, хотя ему, несмотря на достигнутые успехи, еще немало предстоит сделать на этом пути. Соответственно нам, парламентариям, необходимо сформировать действенную правовую основу, адекватную требованиям, целям и задачам нашего Сообщества, направленную на сближение и гармонизацию национальных законодательных систем. Здесь ярким примером служит начавшийся процесс формирования в рамках ЕврАзЭС таможенного союза. Уже вступи-

ло в силу Соглашение о создании таможенного союза между Россией, Беларусью и Казахстаном. В него, как о том заявил Президент Курманбек Бакиев, готов вступить и Кыргызстан. Между тем, создание единого таможенного пространства в рамках ЕврАзЭС предполагает ведение единой внешнеторговой политики, включая 100-процентную унификацию ввозных таможенных тарифов и принятие единого таможенного кодекса. Важная роль отводится также разработке Торгового кодекса Сообщества и совершенствованию законодательства в сфере электронной торговли. Еще один актуальный вопрос касается регулирования порядка и условий пребывания и регистрации иностранных граждан на территории государств – членов ЕврАзЭС, международных перевозок пассажиров и багажа. Кыргызстану в случае его вступления в таможенный союз предстоит выполнить внутригосударственные процедуры по большинству документов, составляющих основу правовой базы единого таможенного пространства.

Очень важна унификация законов стран ЕврАзЭС также в социально-гуманитарной сфере, и хорошо, что мы имеем модельные (типовые) законы в сфере образования и здравоохранения. Отрадно, что в настоящее время разрабатывается и Евразийская социальная хартия, декларирующая основные права и свободы граждан Сообщества.

Не теряет злободневности и проблема трудовой миграции. Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС провозгласила, что «Согласованная миграционная политика – ключевое звено формирования общего рынка труда Евразийского экономического сообщества». В связи с этим особо актуален и принятый Ассамблеей типовой проект законодательного акта «О трудовой миграции в государствах – членах ЕврАзЭС». В нем, в частности, заложены нормы, обеспечивающие гражданам государств Сообщества равные гарантии в социально-трудовой сфере, включая гарантии в области занятости, условий охраны труда, социальной защиты.

Что касается создания правовой базы эффективного функционирования объединенного энергетического рынка, то и здесь уже есть неплохие результаты. Так, проделанная экспертами Сообщества большая работа по сравнительно-правовому анализу законодательств государств – членов ЕврАзЭС в различных областях энергетики, выработке рекомендаций по их гармонизации привела к подготовке целого ряда типовых проектов законодательных актов в данной сфере. В качестве примера я назвал бы принятый МПА ЕврАзЭС в мае прошлого года типовой проект Закона «Об альтернативной (малой) энергетике». Принятие этого документа обусловлено сегодняшним отсутствием в законодательствах стран Сообщества специальных документов, регулирующих эту сферу правоотношений. И для успешного решения задач по формированию Общего энергетического рынка парламентариям государств ЕврАзЭС предстоит активизировать свою работу, связанную с унификацией законодательства в области энергетики, созданием в ней соответствующих правовых условий для роста и развития. Также хочу подчеркнуть, что формирование согласованных принципов таможенной, налоговой и тарифной политики стран ЕврАзЭС в сфере энергетики является не менее важным инструментом достижения поставленной цели.

За годы существования Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС ее депутатским корпусом проделана большая совместная работа по созданию законодательно-нормативной базы, необходимой для успешной деятельности нашего интеграционного объединения. Разработаны и приняты модельные законы, типовые проекты законодательных актов, рекомендаций и различных предложений по унификации и гармонизации законодательств государств – членов Сообщества. Кроме того, уже действует ряд приоритетных концепций Основ законодательства, устанавливающих единые для государств ЕврАзЭС начала правового регулирования в различных сферах общественных

отношений. Депутаты Жогорку Кенеша при рассмотрении законопроектов уделяют особое внимание применению в своей законотворческой деятельности основных понятий и общих положений, предусмотренных нормативными правовыми актами Ассамблеи ЕврАзЭС, вносят соответствующие изменения и дополнения в национальное законодательство. В частности, международные договоры, заключенные в рамках ЕврАзЭС, и другие правовые акты Сообщества ориентируют нас на согласованную законодательную деятельность, результатом которой должно стать укрепление ЕврАзЭС как сильного конкурентоспособного геополитического содружества на международной арене. Именно высокий уровень взаимодействия и углубленная интеграция позволят нашим странам отвечать вызовам современного мира.

Парламентариями Сообщества разработаны и другие весьма важные и своевременные рекомендации по гармонизации законодательств государств – членов ЕврАзЭС. Речь идет о таких сферах законодательной деятельности, как упрощение процедур торговли (в части унификации системы таможенного транзита на основе опыта ЕС), обеспечение продовольственной безопасности, а также о Рекомендациях по гармонизации трудового законодательства, Рекомендациях по гармонизации законодательства государств Сообщества в области культурной политики и других, в основном разработанных на основе сравнительно-правового анализа национальных законодательств. Не менее актуальны и принятые типовые проекты законодательных актов «Об общих принципах охраны репродуктивного здоровья населения государств – членов ЕврАзЭС», «О целевом социальном капитале некоммерческих организаций». Эти типовые проекты, безусловно, будут служить усилению и ускорению интеграционных процессов в Сообществе.

Депутаты Жогорку Кенеша являются членами постоянных комиссий и комитетов, рабочих групп и других структурных подразделений, принимают активное участие в модельном законотворчестве, парламентских обсуждениях и слушаниях по самым актуальным вопросам. В рамках межпарламентской деятельности делегация Парламента нашей республики рассматривает вопросы, связанные с гармонизацией и сближением законодательств государств – членов Сообщества. Результатом этой работы являются принимаемые модельные законодательные акты и Рекомендации, при создании которых учитывается опыт парламентов наших стран. По инициативе депутатов Жогорку Кенеша в рамках МПА ЕврАзЭС приняты: типовые проекты законодательных актов «О трудовой миграции в государствах – членах ЕврАзЭС» и «О поддержке малого и среднего предпринимательства», модельный закон «О защитных мерах при импорте товаров из третьих стран», Концепция Основ законодательства об энергетике ЕврАзЭС. А разработанные на основе этих документов и принятые Парламентом республики нормативно-правовые акты способствуют обеспечению экономической безопасности нашего государства, благотворно влияют на либерализацию и переход на инновационный путь развития его экономики.

В условиях глобального экономического кризиса согласованные действия стран Сообщества особенно значимы. Например, договоренность о создании Антикризисного фонда в рамках ЕврАзЭС, концепция Центра высоких технологий и ряд других решений как раз и направлены на смягчение негативных последствий кризиса. Конечно же, и до этого в нашей республике не бездействовали. Так, следует отметить, что, начиная с конца 2008 г., когда еще даже слабо не ощущались последствия мирового финансового кризиса, представители законодательной ветви власти Кыргызстана совместно с Администрацией Президента, Правительством и Национальным банком регулярно обсуждали задачи Парламента по обеспечению стабильного развития национальной экономики в условиях кризиса. Парламентарии основательно поработали над обновлением законо-

дательной базы, регулирующей отношения в финансово-экономической и социальной сферах, над расширением правового поля для либерализации условий хозяйствования, социальной поддержки граждан и стимулирования их предпринимательской инициативы. Парламентариями за последнее время в Кыргызстане приняты более 30 нормативных правовых актов, совершенствующих отношения в различных отраслях экономики. Эти меры позволили значительно смягчить последствия мирового кризиса.

Как известно, основным инструментом формирования правовой базы ЕврАзЭС являются модельные законы. Вместе с тем предусмотрен и новый, более высокий по своему уровню инструмент – Основы законодательства. Если модели законов носят рекомендательный характер, то Основы законодательства будут документами прямого, обязательного действия. Жогорку Кенеш, как и большинство национальных парламентов Сообщества, использует в своей законотворческой практике подходы, положения и нормы правовых актов, принятых Межпарламентской Ассамблеей. К сожалению, у части модельных законов сегодня невысокий содержательный уровень, поскольку мы еще не обеспечили необходимой обоснованности, юридической проработанности многих нормативно-правовых актов. Содержание отдельных модельных законов отстает от динамично развивающихся экономических реалий нашего Сообщества, порой отражает лишь текущую проблематику. Между тем, Евразийское экономическое сообщество может быть конкурентоспособным лишь в том случае, если его экономику уже сейчас ориентировать на новые, новейшие технологии – технологии XXI века – посредством создания адекватной правовой базы. Нужна кропотливая скоординированная работа по взаимоувязке разрабатываемых, а также изменению в должную, лучшую сторону уже принятых нормативно-правовых документов с учетом углубления и совершенствования интеграционных процессов во всех, но прежде всего экономических областях. Законотворческая деятельность должна осуществляться при участии в ней не только депутатов, ученых и специалистов Межпарламентской Ассамблеи, но и специалистов исполнительных органов государств – членов ЕврАзЭС. Еще одна из форм работы МПА ЕврАзЭС, которую также следует совершенствовать, – это расширенные межпарламентские слушания в национальных парламентах с участием членов МПА, работников органов исполнительной власти государств Сообщества и представителей органов ЕврАзЭС.

Интеграция Евразии отвечает национальным интересам наших стран. Именно высокий уровень взаимодействия и углубленная интеграция на основе возрастающей и совершенствующейся деятельности законодателей позволят нашим странам отвечать вызовам современного мира.

Ключевые слова: евразийство как мировоззрение; Евразийская социальная хартия; согласованная миграционная политика; унификация законодательства; геополитическое содружество на международной арене; вызовы современного мира.

Keywords: eurasian as outlook; the Eurasian social charter; coordinated migration policy; legislation unification; geopolitical commonwealth on international scene; calls of the modern world.