Б.В. Батура,
Председатель Межпарламентской Ассамблеи
Евразийского экономического сообщества,
Председатель Совета Республики
Национального собрания Республики Беларусь

НА ПОРОГЕ КАЧЕСТВЕННО НОВОГО ЭТАПА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ



В этом году мы отмечаем десятилетие Евразийского экономического сообщества. К своему юбилею Сообщество подходит как эффективное объединение, способное решать конкретные проблемы экономической интеграции государств – членов ЕврАзЭС и развивать партнерские взаимосвязи, для которых характерны стабильность, динамичность и взаимное доверие.

Десять лет назад практика взаимодействия в рамках Содружества Независимых Государств подсказала нам, что необходимо серьезно осмыслить весь комплекс проблем экономического сотрудничества, его формы и перспективы. В тот период важно было, опираясь на накопленный опыт хозяйственной кооперации и максимально продуктивно используя его для развития экономики стран-участниц, двигаться по пути интеграции. Экономическое сотрудничество, нацеленное на достижение конкретных результатов как в ближайшей, так и в долгосрочной перспективе во благо наших народов, было поставлено на приоритетное место.

В основу концепции такого взаимодействия были положены идеи разноуровневой и разноскоростной интеграции, максимальной открытости для мировой экономики и для присоединения новых участников. Мы поставили задачу выработать согласованную экономическую политику, найти формы ее реализации, сформировать таможенный союз, чтобы в итоге выйти на создание единого экономического пространства (ЕЭП). Строго следуя намеченным целям, за этот период мы создали эффективные схемы взаимодействия, накопили опыт осуществления совместных инициатив в различных отраслях экономики.

Для продуктивной работы ЕврАзЭС важно было сформировать четко структурированную институциональную систему с эффективным механизмом принятия и реализации решений. Сегодня успешно функционируют Межгосударственный Совет, Интеграционный Комитет, Суд Сообщества и Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС.

За прошедшее десятилетие ЕврАзЭС получило и авторитетное международное признание. Одними из первых шагов, предпринятых Сообществом на международной арене, стали регистрация его учредительных документов в ООН и оформление полученного ЕврАзЭС в 2003 г. статуса наблюдателя в Генеральной Ассамблее Организации Объединенных Наций. В декабре 2007 г. 62-я сессия Генеральной Ассамблеи ООН приняла специальную резолюцию «Сотрудничество между Организацией Объединенных Наций и Евразийским экономическим сообществом», в которой подчеркивается важность укрепления диалога и координации взаимодействия между организациями системы ООН и ЕврАзЭС. Подписаны и действуют меморандумы о взаимопонимании с Программой развития ООН, Европейской экономической комиссией ООН и ЭСКАТО ООН. Поддерживаются регулярные контакты с этими структурами, проводятся семинары и встречи экспертов.

Процесс евразийской интеграции целенаправленно набирал обороты в условиях открытости и взаимного доверия. Ощутимые результаты нашей совместной работы сегодня подтверждаются стабильным ростом валового внутреннего продукта в государствах – членах ЕврАзЭС, промышленного и сельскохозяйственного производства, зарплат и пенсий. Более чем в три раза за эти годы вырос товарооборот между государствами Сообщества, укрепилась их национальная валюта, снизились темпы инфляции. Благодаря взаимной поддержке и активному сотрудничеству наших стран удалось избежать и негативного влияния мирового финансово-экономического кризиса.

Накануне юбилея организации мы сделали очень важные шаги. С 1 января функционирует таможенный союз, сформирован Антикризисный фонд, действует Евразийский банк развития, реализуются межгосударственные модернизационные проекты. Фактически начался новый этап развития Евразийского экономического сообщества.

Несомненно, создание таможенного союза в рамках ЕврАзЭС стало знаковым событием. Все более четко осознаются его перспективы. Есть все основания полагать, что он будет содействовать росту инвестиционной привлекательности экономик наших государств, укреплению базы для экономической интеграции, а также станет инструментом преодоления последствий глобального финансово-экономического кризиса. Чтобы таможенный союз был действительно эффективным, чтобы не утратить скорости в движении к поставленной цели, важно последовательно соблюдать достигнутые договоренности. Только при таком подходе мы можем уверенно планировать переход к этапу, завершающему создание Единого экономического пространства ЕврАзЭС, на котором будет обеспечен принцип свободы передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы. Это, без сомнения, откроет новые возможности для развития экономики каждого из входящих в ЕврАзЭС государств, завоевания Сообществом сильных позиций в новом, посткризисном мире.

Работа органов ЕврАзЭС в предстоящие годы будет направлена на решение этих задач. Больших усилий потребует разработка межгосударственных целевых программ по формированию Единого транспортного пространства, Общего энергетического рынка, эффективному использованию водно-энергетических ресурсов, мирному применению атомной энергии, развитию приоритетных направлений науки и инновационных технологий. Необходимо продолжить работу по дальнейшему развитию сотрудничества по вопросам миграционной политики, в социальной и гуманитарной областях.

С уверенностью можно сказать, что ЕврАзЭС развивается как мощный межгосударственный экономический союз, открытый для глобальной экономики и присоединения новых участников. Говоря об итогах десятилетия, важно подчеркнуть, что успехи были бы невозможны без кропотливой, системной и последовательной работы парла-

ментариев наших стран. Все проекты и нормативные документы Сообщества обязательно проходят необходимые процедуры в национальных парламентах.

Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС сыграла ключевую роль в решении вопросов гармонизации национального законодательства стран – членов ЕврАзЭС. Находясь «на страже» создания единой правовой базы, своей деятельностью МПА способствует созданию условий для динамичного развития их экономики, что не раз отмечалось на заседаниях Межгосударственного Совета ЕврАзЭС на уровне глав государств. В связи с этим основное внимание Межпарламентской Ассамблеи было сконцентрировано на вопросах в этой сфере. К настоящему времени приняты свыше 70 модельных законов и типовых проектов, разработаны порядка 60 рекомендаций в сфере инноваций, транспортной деятельности, охраны труда, борьбы с коррупцией, банковской деятельности и др. Многие нормы этих актов положены в основу национального законодательства стран – членов Сообщества.

Парламентарии самым активным образом участвовали в работе по формированию таможенного союза. Они внесли весомый вклад в создание правовой базы союза, согласование ее с национальным законодательством. До 1 июля 2010 г. необходимо привести национальное законодательство Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации в соответствие с принятыми по этому вопросу соглашениями. В ближайшее время Межпарламентской Ассамблее предстоит провести сравнительно-правовой анализ законодательства государств – участников таможенного союза и подготовить соответствующие рекомендации по внесению в него изменений. Национальным парламентам необходимо обеспечить надлежащий контроль за своевременностью выполнения внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу заключенных в рамках ЕврАзЭС соглашений.

В практическую плоскость для Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС переходит создание правовой базы для обеспечения функционирования ЕЭП. Планом действий по формированию Единого экономического пространства Республики Беларусь, Республики Казахстан и Российской Федерации на 2010–2011 гг. предусмотрены разработка и введение в действие ряда международных договоров в сфере экономики, движения капитала и валютной политики, энергетики, транспорта, связи, миграции рабочей силы, технического регулирования, применения санитарных, ветеринарных и фитосанитарных мер. Правовое регулирование во всех этих областях станет в ближайшее время основным приоритетом деятельности Межпарламентской Ассамблеи ЕврАзЭС.

Межпарламентская Ассамблея в своей работе исходит из того, что цель экономической интеграции стран Сообщества – это создание условий для повышения уровня жизни граждан государств ЕврАзЭС, предоставление им равных прав в получении образования и медицинской помощи на всей его территории, равных возможностей для реализации производственной и предпринимательской инициативы и др. На решение этих вопросов направлены принятые Межпарламентской Ассамблеей типовые проекты «О социальной помощи», «О внутренней миграции», «О защите вкладов физических лиц в кредитно-финансовых организациях», «О социальном партнерстве», «О защите прав потребителей», «О трудовой миграции в государствах – членах ЕврАзЭС», «О частных службах (агентствах) занятости и трудоустройства» и др.

Анализируя итоги деятельности МПА ЕврАзЭС за прошедшие десять лет и отмечая наши достижения, мы отчетливо видим и проблемы, требующие внимания. Не всегда разработанные Межпарламентской Ассамблеей нормы в полной мере учитываются при подготовке актов национального законодательства, что объективно «тормозит» интеграционный процесс. Нам предстоит перейти от разработки модельных законов и типо-

вых проектов, имеющих рекомендательный характер, к формированию законодательства ЕврАзЭС, акты которого после их принятия Межгосударственным Советом и ратификации национальными парламентами станут для государств Сообщества нормативными правовыми актами прямого действия. Межгоссоветом на уровне глав государств уже подписан договор «О статусе Основ законодательства Евразийского экономического сообщества, порядке их разработки, принятия и реализации». Парламенты всех государств – членов ЕврАзЭС ратифицировали этот документ.

К сожалению, на практике Межпарламентская Ассамблея остается пока в стороне от разработки документов, которые принимает Межгоссовет. МПА ЕврАзЭС конкретно не участвует в проводимой Интеграционным Комитетом работе по подготовке и реализации приоритетных межгосударственных целевых программ по наиболее важным и перспективным направлениям деятельности. Мы уверены, что, только объединив усилия законодательных и исполнительных структур, можно повысить эффективность общей работы.

Республика Беларусь во взаимодействии с другими государствами ЕврАзЭС будет идти по намеченному пути. Искренне убежден, что общими стараниями, сосредоточившись на ключевых направлениях, не снижая темпов, мы сможем выйти на качественно новый уровень сотрудничества в интересах наших стран и народов.

Ключевые слова: интеграционный процесс; идеи разноуровневой и разноскоростной интеграции; таможенный союз, единое экономическое пространство; принцип свободы передвижения товаров, услуг, капитала и рабочей силы; внутригосударственные процедуры; нормативные правовые акты прямого действия.

Keywords: integration process; ideas of the multilevel and multispeed integration; the Customs union, uniform economic space; a principle of a freedom of the goods, services, capital and labour movement; interstate procedures; legal acts of direct action.

Об опыте законодательного обеспечения инновационной деятельности в Республике Беларусь

Выступление Б.В. Батуры на заседании Бюро МПА ЕврАзЭС 2 декабря 2009 года*

Уважаемые коллеги!

В настоящее время мировое сообщество пришло к пониманию того, что в условиях ограниченности финансовых и сырьевых ресурсов повышение конкурентоспособности национальной экономики возможно только на основе внедрения новых технологий.

В Республике Беларусь инновационная деятельность является одним из главных приоритетов социально-экономической политики, начиная уже с 2001 г. Наука, знания, человеческий потенциал признаются важнейшими факторами развития суверенного белорусского государства. В целях правового регулирования этого перспективного направления у нас создана соответствующая законодательная база. Основополагающими нормативными правовыми актами в данной сфере являются законы Республики Беларусь «Об основах государственной научно-технической политики» и «О научной деятельности».

В первом из них определено, что наука находится под опекой государства и пользуется

* Публикуется в соответствии с Постановлением Бюро МПА ЕврАзЭС от 2 декабря 2009 г.

его поддержкой как исключительно важная область экономического развития, развития культуры и общественных отношений. Нормы и законы о научной деятельности способствуют созданию благоприятных условий для проведения научных исследований, повышения интеллектуального и культурного уровня граждан нашей республики. Переход национальной экономики к интенсивному инновационному развитию закреплен в Указе Президента Республики Беларусь «О государственной Программе инновационного развития Республики Беларусь на 2007–2010 годы». Согласно этой Программе завершается модернизация информационной инфраструктуры страны, в которую будут входить около двадцати научно-технических парков, тридцать центров трансфертных технологий, ряд венчурных организаций и бизнес-инкубаторов.

В целях повышения конкурентоспособности различных отраслей экономики страны и совершенствования организационно-экономических и социальных условий для проведения разработок высоких технологий и увеличения их экспорта в 2005 году в Республике Беларусь создан парк высоких технологий. Эта инициатива в полной мере себя оправдывает. Так, резиденты парка высоких технологий третий год подряд входят в список крупнейших разработчиков и поставщиков программного обеспечения. По доходам от экспорта IT-услуг на душу населения наша страна находится в группе лидеров, а белорусские компании являются крупнейшими поставщиками услуг офшорного программирования в Восточной Европе.

На расширение инновационной инфраструктур, создание новых рабочих мест и привлечение инвестиций направлены и положения Указа Главы государства о некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности в Республике Беларусь. Периодически обновляется и специальное налоговое законодательство по отдельным видам налогов, в котором предусматриваются льготы для субъектов, осуществляющих научную, научно-техническую и инновационную деятельность. Тема, на которой хотелось бы остановиться особо, – это подготовка кадров для обеспечения инновационной деятельности.

Современный специалист должен обладать не только большими знаниями, но и инновационным мышлением, что позволяет выявлять и нетрадиционными методами решать проблемы научного, технологического и экономического характера. В связи с этим в Республике Беларусь поставлена задача изменить подготовку специалистов высшей квалификации, ввести ее в прямую зависимость от решения приоритетных задач научно-технологического развития страны. Соответственно изменена и система приема в аспирантуру и определение темы диссертационного исследования. Весьма важным в перспективе является и то обстоятельство, что учреждения, обеспечивающие получение высшего и послевузовского образования в Республике Беларусь, вправе создавать унитарные предприятия. Это, безусловно, поможет начинающим молодым ученым воплощать свои технические замыслы в успешные бизнес-проекты. Отмечу, что для поощрения талантливой молодежи в Республике Беларусь создан специальный Фонд Президента по социальной поддержке одаренных учащихся и студентов, который не имеет аналогов на территории СНГ. С начала работы этого фонда в 1996 г. такую помощь получили около девятнадцати тысяч человек.

Актуальным является и вопрос стимулирования разработчиков инновационной продукции. На наш взгляд, их доходы должны непосредственно зависеть от экономической эффективности внедренных технологий. Указ Президента Республики Беларусь о дополнительных мерах по стимулированию научной, научно-технической и инновационной деятельности позволяет ученым, которые работают над крупными, имидживыми для науки нашей страны проектами, иметь зарплату, сопоставимую с зарплатой своих западных коллег.

Сегодня в Республике Беларусь используются около шести тысяч технологий по вы-

пуску различных видов товаров. Ежегодно у нас создаются примерно четыреста новых технологий для народного хозяйства. По расчетам экспертов, для обновления всего технологического парка нашей страны необходимо более 10 лет. Однако этот процесс мы стараемся ускорить.

В настоящее время разрабатываются важнейшие документы, которые во многом определят приоритеты Программы социально-экономического развития страны на очередную пятилетку. Прежде всего, это стратегия проведения научных исследований до 2015 г. и государственная программа инновационного развития Республики Беларусь на 2011–2015 гг. Нам необходимо обеспечить интенсивное обновление базовых секторов экономики на основе последних достижений в области микроэлектроники, информатики, биотехнологий, генной инженерии, новых видов энергии и т.д. Для достижения указанной цели мы создаем новые законы. В них находят отражение современные тенденции в данной сфере. Белорусским парламентариям предстоит рассмотреть целый ряд законопроектов. Так, на уточнение и систематизацию законодательства в сфере инновационного развития направлены положения законопроекта «О государственной инновационной политики». До конца года планируется также внесение изменений и дополнений в Гражданский кодекс и Закон Республики Беларусь «О патентах на изобретения, полезные модели, промышленные образцы». Предполагается увеличить сроки действия патентов на объекты интеллектуальной собственности и упростить процедуры их получения.

Инновационное развитие экономики возможно лишь в условиях тесного международного сотрудничества. У стран – членов ЕврАзЭС есть все необходимые предпосылки для развития кооперации в этой сфере. Создание единой таможенной территории, либерализация торговли в рамках таможенного союза и формирование Единого экономического пространства, несомненно, будут стимулировать расширение международной инновационной производственной кооперации. Нам, парламентариям, уже сегодня необходимо разработать такое законодательство, которое бы позволяло осуществлять обмен инновациями с минимальными издержками. Нужны принципиальные научно-обоснованные решения по данному вопросу. Ведь трансакции объектов интеллектуальной собственности – это основа создания инновационной экономики. В связи с этим нами разработан типовой проект законодательного акта «О регистрации и передаче технологий», который был направлен в национальные парламенты.

Надеюсь, что в ближайшее время мы получим от вас соответствующие замечания и предложения. Более того, при разработке законодательных актов в данной сфере прошу вас в полной мере учитывать положения рекомендаций по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС «Об инновациях и инновационной деятельности», а также Концепции Основ законодательства ЕврАзЭС «Об инновационной деятельности». Это позволит нам создать надлежащие правовые условия для успешной работы в указанном направлении. В следующем году в сфере законодательного обеспечения инновационной деятельности у нас должен произойти своеобразный прорыв. Ведь 2010 год в странах СНГ объявлен годом науки и инноваций. Учитывая ваш богатый опыт и неординарное новаторское мышление, полагаю, что вы сыграете значительную роль в развитии законодательства в данной сфере.

Благодарю за внимание.

Ключевые слова: инновационная деятельность; инновационное развитие экономики; информационная инфраструктура страны; парк высоких технологий; экспорт IT-услуг; стратегия проведения научных исследований.

Keywords: innovative activity; innovative development of economy; an information infrastructure of the country; park of high technologies; export of IT services; strategy of carrying out of scientific researches.