ПОЛИТИКА

К многостороннему подходу в политических решениях на современной стадии инновационного развития. Парламентское измерение внешней политики. Политика международного сотрудничества крупных городов. Национальные особенности становления демократии как политической системы

А.В. Островский,
Председатель Комитета по делам СНГ и связям
с соотечественниками Государственной Думы
Федерального Собрания РФ

О ПАРЛАМЕНТСКОМ ИЗМЕРЕНИИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ В СВЕТЕ ПОЛОЖЕНИЙ КОНЦЕПЦИИ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

12 февраля 2009 года на эту тему состоялись парламентские слушания, в которых приняли участие практически все руководители, отвечающие за развитие интеграционных процессов на постсоветском пространстве, большинство министерств и ведомств Российской Федерации, представители субъектов Российской Федерации и научного сообщества.

В выступлениях Председателя Исполнительного Комитета – Исполнительного секретаря СНГ С.Н. Лебедева, Генерального секретаря Организации Договора о коллективной безопасности Н.Н. Бордюжи, Государственного секретаря Союзного государства П.П. Бородина, Первого заместителя министра иностранных дел Российской Федерации – Статс-секретаря Г.Б. Карасина, Руководителя Россотрудничества Ф.М. Мухаметшина, Руководителя Службы оперативной информации и международных связей ФСБ России В.И. Комогорова, Главного санитарного врача Российской Федерации Г.Г. Онищенко была проанализирована деятельность международных региональных организаций СНГ, их влияние на реализацию решений Совета глав государств, Совета глав правительств и были предложены меры по выходу на качественно новый уровень интеграционных процессов, с учетом всей совокупности глобальных и региональных реалий. Подчеркивалось, что на пространстве Содружества не с меньшей силой, чем в других регионах мира, идет борьба за влияние в этом регионе, осуществляется политика с целью поставить страны СНГ перед ложным выбором – «либо вы с нами, либо против нас» – попытка превратить страны Содружества в выразителей не их собственных, а чужих геополитических интересов.

В этой связи в выступлениях Заместителя Председателя Государственной Думы В.Н. Герасимовой, Председателя

Комитета по делам СНГ и связям с соотечественниками А.В. Островского, Генерального секретаря Совета Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ М.И. Кротова, Ответственного секретаря Парламентской Ассамблеи государств – участников ОДКБ П.П. Рябухина, Ответственного секретаря Межпарламентской Ассамблеи государств – участников ЕврАзЭС П.Б. Зверева, Председателя Московской городской думы В.М. Платонова и других указывалось на необходимость добиваться, чтобы политика России в странах СНГ, в конечном итоге, привела к установлению стабильности во всем Содружестве (мир должен увидеть, что у государств Содружества существует своя консолидированная внешняя политика), более активно заниматься консолидацией позиций многостороннего регионального сотрудничества, постепенно развивать региональную интеграцию в рамках СНГ, уделять больше внимания вопросам безопасности, правопорядка, миграции, развитию транспортной инфраструктуры, расширению гуманитарных связей.

Особое внимание было уделено экономическому сотрудничеству и интеграции в рамках ЕврАзЭС.

Одобренная в ноябре 2008 года главами правительств Содружества Стратегия экономического развития СНГ до 2020 года определила ключевые принципы внешнеэкономической политики на пространстве СНГ, в том числе для минимизации последствий мирового экономического кризиса. Работа в этом направлении ведется в формате как СНГ, так и ЕврАзЭС, являющегося интеграционным ядром Содружества и уже ставшего реальным фактором экономического роста.

Убедительным примером может служить создание Антикризисного фонда ЕврАзЭС в размере 10 млрд долл. США, решение о котором было принято 4 февраля 2009 года на внеочередном заседании Межгосударственного Совета Евразийского экономического сообщества (на уровне глав государств). Фонд нацелен на объединение усилий государств – членов ЕврАзЭС для противодействия негативным последствиям мирового финансового и экономического кризиса для национальных экономик.

Актуальной в свете приоритетных задач интеграции является ускорение формирования Таможенного союза трех стран ЕврАзЭС, который может стать прочной опорой многостороннего сотрудничества, позволит обеспечить устойчивое и поступательное социально-экономическое развитие государств-участников интегрироваться в мировое сообщество. Уже созданы основы договорной и правовой базы Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, необходимой и для широкого взаимодействия в торговой, экономической и гуманитарной сферах всех государств – участников СНГ.

Роль парламентариев при этом состоит не только в формировании законодательной базы; не в меньшей степени она важна в политической жизни, поскольку их деятельность не ограничивается стенами парламента, а ведется и в рамках межпарламентских организаций. Соответственно нужно повысить роль межпарламентской работы, сделать более эффективным взаимодействие сотрудничества с международными парламентскими организациями и работы тех структур, которые пока пассивны при поиске новых моделей и форм парламентского влияния и новых контактов как на официальном, так и неофициальном уровнях.

Иногда депутаты парламентов стран СНГ забывают и о взаимных обязательствах в рамках Содружества, что негативно сказывается и на нашем авторитете у партнеров по международным организациям. Не в полной мере используются возможности и механизмы МПА СНГ, ПС Союзного Государства, МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ и для решения внутренних задач и проблем, и для консолидации позиций на международной арене. Слабая координация и отсутствие должного взаимодействия на межгосударственном, национальном и региональных уровнях не

способствуют повышению эффективности проводимых мероприятий.

Более целенаправленное взаимодействие Исполкомов СНГ, ЕврАзЭС, ОДКБ, Союза Беларуси и России в состоянии изменить ситуацию на постсоветском пространстве к лучшему. Но для этого нужно пересмотреть и деятельность аппаратов Межпарламентской Ассамблеи СНГ, ПС Союзного Государства, МПА ЕврАзЭС, ПА ОДКБ. В их работе много дублирования. Надо изменять и регламенты этих структур, более серьезно думать о перестройке парламентских структур СНГ, использовании сценариев проведения крупных мероприятий с участием международных парламентских структур, общественных организаций России, других государств СНГ и мира, в том числе и о конкретных мероприятиях по повышению роли и эффективности работы депутатского корпуса межпарламентских организаций.

Ключевые слова: консолидированная внешняя политика; региональная интеграция в рамках СНГ; Антикризисный фонд ЕврАзЭС; Таможенный союз в рамках ЕврАзЭС; роль парламентариев в политической жизни; перестройка парламентских структур СНГ.

Keywords: the consolidated foreign policy; regional integration within the frames of the CIS; Anti-recessionary EurAsEC fund; the Customs union within the EurAsEC frames; a role of members of parliament in a political life; reorganisation of parliamentary structures of the CIS.