Н.Н. Турецкий,
депутат Мажилиса Парламента
Республики Казахстан,
доктор юридических наук

АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА – НОУ-ХАУ КАЗАХСТАНСКОЙ МЕЖЭТНИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

Казахстан выработал эффективную модель гражданского мира и согласия, противопоставив ее разрушительной идеологии превосходства одних народов над другими. Уважение друг к другу и равенство всех казахстанцев, независимо от их этнической принадлежности и вероисповедования, неуклонное укрепление общественного согласия и гармонизация межэтнических отношений были и остаются ключевыми приоритетами казахстанской государственной политики.

При встречах с депутатами Парламента Республики Казахстан коллеги из зарубежных парламентов и представители внешнеполитических ведомств, отмечая свой интерес к Казахстану, акцентируют внимание прежде всего на присуждение международной стипендии «Болашак»[1] (государственные гранты для обучения студентов за рубежом) и на межэтническое согласие в республике.

И это не случайно. Ведь в республике созданы все необходимые условия для развития культуры, языка, традиций этносов Казахстана. Поступательно растет и численность самих этнокультурных объединений, сейчас их более 600, из них 28 республиканских.

Газеты и журналы выпускаются на 11 языках, радиопередачи выходят на 8, а телепередачи на 7 языках. Действует 88 школ, в которых обучение полностью ведется на узбекском, таджикском, уйгурском и украинском языках. В 108 школах языки 22 этносов Казахстана преподаются в качестве самостоятельного предмета. Кроме того, открыто 195 специализированных лингвистических центров, где не только дети, но и взрослые могут изучать языки 30 этносов. Кроме казахских и русских театров, в стране работают еще четыре национальных театра – узбекский, уйгурский, корейский и немецкий.

[1] Казахстанские студенты имеют возможность обучаться в более чем 630 ведущих учебных заведениях мира в 30 государствах за счет государственных средств по государственной программе «Болашак».

Опыт нашей страны в укреплении межэтнических отношений успешен и уникален. Не имеет аналогов в мире и созданная по инициативе Президента Республики Н.А. Назарбаева Ассамблея народа Казахстана (образованная в соответствии с Указом Президента Республики Казахстан от 1 марта 1995 года), ставшая ключевым институтом государственной политики в сфере межэтнических отношений.

Деятельность Ассамблеи способствует росту международного авторитета Республики Казахстан как страны, наиболее эффективно решающей проблемы межэтнических отношений. Вклад Ассамблеи по достоинству оценен на самом высоком международном уровне. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан, совершивший визит в нашу страну в 2002 году, назвал Казахстан примером межнационального согласия, стабильного, устойчивого развития для других государств мира. Высоко отозвался о казахстанском народе и Папа Римский Иоанн Павел II, посетивший Казахстан в 2001 году.

Плодотворный опыт межэтнического взаимодействия приобретает особую актуальность в свете предстоящего председательствования Казахстана в авторитетной европейской организации – ОБСЕ. Это будет наглядный пример диалога культур разных народов в одной стране.

За годы своей деятельности Ассамблея обсудила важные вопросы социально-политической жизни общества, связанные с дальнейшим экономическим и политическим реформированием казахстанского общества. Новые перспективы развития национальной политики открылись с принятием Положения об Ассамблее народов Казахстана, а затем Стратегии, закрепленной Указом Президента Республики Казахстан от 26 апреля 2002 года.[2]

Выступая на совместном заседании Палат Парламента Республики Казахстан в мае 2007 года при внесении своих поправок в Конституцию страны, Президент Н.А. Назарбаев подчеркнул, что «важным условием политической модернизации нашего уникального по своему этническому составу государства является обеспечение общественной стабильности, межнационального согласия, дружбы народов. На решение этой важной задачи нацелена деятельность Ассамблеи народа Казахстана. Она стала уникальным инструментом реализации национальной политики государства, в основе которой лежит принцип равенства возможностей всех граждан независимо от национальной и религиозной принадлежности. Обеспечение представительства Ассамблеи народа в Сенате и Мажилисе поднимет на новую ступень роль и авторитет этого органа и будет служить дальнейшему укреплению мира и согласия в стране».[3]

Сегодня политическое значение Ассамблеи народа Казахстана в сохранении и укреплении национального согласия, стабильности многократно усиливается. Ассамблея, как заявил вице-спикер Мажилиса Парламента Республики Казахстан С.А. Дьяченко, выступает одной из опор государственности, действенным инструментом единения общества, формирования казахстанского патриотизма, укрепления атмосферы доверия и согласия в обществе.[4]

Согласно внесенным поправкам в Конституцию Республики Казахстан (от 21 мая 2007 года), знаковыми событиями явились обретение Ассамблеей народа Казахстана конституционного статуса, наделение Ассамблеи правом избрания девяти депутатов Мажилиса Парламента Республики Казахстан.[5] Это положение Конституции Республики Казахстан закреплено поправками в Конституционный

[2] Указ Президента Республики Казахстан от 26 апреля 2002 года № 856 «О Стратегии Ассамблеи народа Казахстана и Положении об Ассамблее народа Казахстана».

[3] Назарбаев Н.А. Новый этап демократизации Казахстана – ускоренное развитие свободного демократического общества. 16.05.2007 г.

[4] Дьяченко С. Синергетический эффект казахстанского бренда. Казахстанская правда от 23.10.08.

[5] Конституция Республики Казахстан от 2007 года.

Закон Республики Казахстан «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» (от 19.06.07г.).[6]

На 13-й сессии Ассамблеи народа Казахстана 20 августа 2007 года, когда впервые проходили выборы от Ассамблеи в Мажилис Парламента Республики Казахстан, Главой государства было предложено избранным депутатам инициировать законопроект «Об Ассамблее народа Казахстана». С учетом данного предложения проект Закона Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» разработан в порядке законодательной инициативы депутатской группой «Жана Казакстан», основу которой составляют депутаты Мажилиса Парламента, избранные от Ассамблеи. Проект явился практической реализацией принятых в мае 2007 года поправок в Конституцию Республики Казахстан и направлен на создание юридической основы дальнейшего совершенствования законодательства об Ассамблее в целом.

Целью данного закона является определение статуса, порядка формирования и организации деятельности Ассамблеи народа Казахстана, закрепление ее конституционной роли в реализации государственной национальной политики, обеспечение общественно-политической стабильности в Республике Казахстан и повышение эффективности взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества в сфере межэтнических отношений.

В рамках подготовки законопроекта было проведено 7 заседаний депутатской группы «Жана Казакстан», 17 заседаний рабочей группы, 9 выездных заседаний в ассамблеях регионов страны. С целью проработки концептуальных подходов проведена научно-практическая конференция на тему: «Правовой статус Ассамблеи народа Казахстана». Состоялось выездное заседание Комитета по социально-культурному развитию Мажилиса в Министерстве культуры и информации. В ходе всестороннего обсуждения было рассмотрено свыше 250 замечаний и предложений.

Поступившие поправки в законопроект всесторонне рассмотрены и обсуждены на заседаниях рабочей группы и Комитета по законодательству и судебно-правовой реформе с участием депутатов Парламента, представителей этнокультурных общественных объединений. Кроме этого, законопроект был обсужден на заседании Общественной палаты при Мажилисе Парламента Республики Казахстан. Были заслушаны замечания и предложения Председателя политической партии «Руханият» А.К. Жагановой, президента Экологического союза ассоциации и предприятий Казахстана «Табигат» М.Х. Елеусизова, которые были приняты во внимание. Наиболее дискуссионными при обсуждении на заседании были вопросы финансирования, определения целей и задач, определения статуса, ответственности членов Ассамблеи и др.

В сентябре 2008 года Комитетом по законодательству и судебно-правовой реформе Мажилиса было проведено расширенное заседание рабочей группы по проекту Закона «Об Ассамблее народа Казахстана» с участием представителей Ассоциации дунган Казахстана, Республиканского культурного Центра уйгуров Казахстана, Ассоциации украинцев Казахстана, Ассоциации евреев и другими этнокультурными центрами. В целом, выслушав мнения представителей этнокультурных общественных объединений, участники рабочей группы пришли к выводу о том, что Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» необходим и его принятие послужит регулятором межэтнического согласия в Казахстане.

После прохождения соответствующей процедуры в Парламенте Республики Казахстан Закон Республики Казахстан «Об Ассамблее народа Казахстана» был подписан 20 октября 2008 года, № 70-IV.

Кроме того, во исполнение поручений Президента Республики Казахстан – Пред-

[6] Конституционный Закон РК «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» от 1995 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 19.06.2007г.)

седателя Ассамблеи народа Казахстана Н.А. Назарбаева при Ассамблее созданы постоянно действующий Научно-экспертный совет, Фонд Ассамблеи народа Казахстана. Кроме того, поменялись порядок назначения и численность заместителей Председателя, из которых двое теперь представляют республиканские этнокультурные объединения с ежегодной ротацией и один возглавляет Секретариат Ассамблеи. Принятые меры, несомненно, позволят институционально укрепить Ассамблею, повысить эффективность взаимодействия государства и институтов гражданского общества в реализации общих задач в сфере межэтнических отношений, будут способствовать укреплению единства народа, сохранению мира и согласия в Республике Казахстан.

Ключевые слова: Ассамблея народа Казахстана, статус Ассамблеи, приоритеты государственной политики Казахстана, межэтнические отношения, Парламент Республики Казахстан.