Н.Ж. Жотабаев,
директор Алматинского филиала
Академии труда и социальных отношений

А.А. Марышев,
советник Секретариата Межпарламентской
Ассамблеи ЕврАзЭС

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СОГЛАСОВАННОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ: НА ПУТИ К СООБЩЕСТВУ СОЦИАЛЬНЫХ ГОСУДАРСТВ

Для стран – членов Евразийского экономического сообщества осуществление согласованной социальной политики – жизненно важная задача, решение которой позволит не только существенно поднять их социальный международный рейтинг, но и повысить конкурентоспособность национальной экономки, сделать развитие в этих странах более устойчивым в социальном и политическом отношении.

В разных странах ЕврАзЭС решение таких социально-экономических проблем, как: уменьшение неравномерности в распределении доходов, повышение стимулов к труду, уменьшение безработицы, совершенствование системы социальной защиты, борьба с бедностью, противодействие ухудшению демографической ситуации и нерегулируемой трудовой миграции, осуществляется при разных уровнях социально-экономического развития. У них разный удельный вес оплаты труда в ВВП, разные уровни занятости, безработицы, бедности, разная степень демократизации и реформирования политической системы. В то же время существуют и определенные различия в традициях и социально-этических ценностях.

В этих условиях к согласованной социальной политике, к социальной интеграции можно продвигаться только поэтапно на основе реализации соответствующей концепции.

Для разработки «Концепции согласованной социальной политики» в ЕврАзЭС была создана рабочая группа при Совете по социальной политике (при Интеграционном Комитете ЕврАзЭС), деятельность которой была ориентирована на реализацию задач, поставленных в Заявлении глав государств – членов ЕврАзЭС «О десяти простых шагах навстречу простым людям» от 28 апреля 1998 года (принятом по инициативе Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева).

В Заявлении предусматривалось создать для всех граждан государств Сообщества равные условия для образования, неотложной медицинской помощи, свободной подписки и доставки газет, журналов и других периодических изданий, свободного доступа к программам телевидения и радио разных стран. Были поставлены задачи по созданию условий для развития малого и среднего бизнеса, обеспечения свободного и равного права пересечения границ государств Сообщества, льготного режима перевозки багажа и грузов, пересылки денежных средств и почтовых отправлений.

За прошедший после 1998 г. период многие из этих задач удалось решить в полном объеме, некоторые – лишь частично.

В 2005 г. в Алматы прошли заседания Круглого стола на тему «Десять простых шагов навстречу простым людям: итоги и проблемы», принявшим рекомендации, направленные на доработку проекта Концепции согласованной социальной политики государств – членов ЕврАзЭС, разработку общих принципов и единых методических подходов к определению социальных трансферов для повышения уровня жизни населения и уменьшения его бедности.

Решением Межгосударственного совета Евразийского экономического сообщества (на уровне глав правительств) 18 апреля 2008 года проект Концепции согласованной социальной политики государств – членов ЕврАзЭС был утвержден.

Концепция отражает стремление государств создать комплексный механизм защиты социальных прав граждан (экономический, политический, правовой, административный), позволяющий минимизировать нарушения прав человека. Особое значение придается дальнейшему развитию сотрудничества в рамках Сообщества при реализации как текущих, так и перспективных задач в социально-гуманитарной сфере. В Концепции подчеркивается, что основными целями согласованной политики в ЕврАзЭС должны быть: расширение возможностей для «человеческого развития» посредством координации стратегических направлений социального развития; совершенствование методологических основ сотрудничества и углубления интеграции в социально-гуманитарной сфере; мониторинг при реализации задач социальной политики; прогнозирование последствий социальных реформ.

Предусматривается переход к более высоким социальным стандартам, близким к стандартам развитых стран, использование соответствующего опыта государств Запада, принципа гибкой интеграции при определении стратегических целей, социальных стандартов и индикаторов и одновременно возможность определять в каждой стране собственный план действий по достижению общих задач с учетом национальных интересов и финансово-экономических ресурсов.

В Казахстане, как подчеркнул Президент Республики Н.А. Назарбаев, «мы добились внутренней стабильности, обеспечили надежность социальной базы развития, создали лучшую в регионе экономику, перестали быть государством третьего мира». Последовательно обеспечивается повышение заработной платы работников бюджетной сферы, госслужащих, размеров пенсионных пособий. Малообеспеченным семьям ежемесячно выплачиваются пособия на детей до 18 лет, многодетным матерям – специальные государственные пособия. С 1 января 2008 года повышен размер единовременного государственного пособия в связи с рождением ребенка (до 37.740 тенге), увеличен размер базовой пенсии и в ближайшие годы обеспечивается его сохранение на уровне 40% от прожиточного минимума, введено обязательное социальное страхование беременности, родов и материнства для работающих женщин. В течение трех лет должно быть построено еще 100 школ и 100 больниц в регионах, которые особо нуждаются в них. Таким образом взят курс на последовательную социальную модернизацию.

Как свидетельствует мировой опыт, вместе с тем самой действенной социальной по-

литикой была и остается политика мотивации к производительному труду и создания новых рабочих мест.

В Концепции согласованной социальной политики Сообщества к механизмам реализации ее принципов отнесены прежде всего гармонизация и унификация законодательства, формирование общего правового пространства и обеспечение социальных прав населения в соответствии с направлениями согласованной социальной политики, закрепленными на межгосударственном и национальном уровнях.

В этой связи необходим дальнейший анализ национальных правовых актов, регулирующих общественные отношения в сферах труда, занятости, социальной защиты населения, образования, здравоохранения, трудовой миграции. Последовательное сближение социального законодательства предполагает переход к более высоким требованиям и прогрессивным нормам в этой области с учетом практики развитых стран, создание системы стандартов и индикаторов социального развития, охватывающих все названные сферы: труд и занятость, социальную защиту, образование и профессиональную подготовку, здравоохранение и обеспечение лекарственными средствами, обеспечение жильем, коммунальными и бытовыми услугами, развитие науки и культуры, обеспечение экологической безопасности.

Для реализации согласованной социальной политики необходимы: развитое социальное партнерство, ответственность при ее осуществлении со стороны как всех уровней власти и управления, так и бизнеса, общественных объединений и каждого гражданина, достижение баланса между экономической свободой и реализацией социальных функций.

Только последовательная согласованная социальная политика позволяет рассчитывать на формирование в ЕврАзЭС единого социального пространства, а в перспективе и организованного сообщества социальных государств с такими его атрибутами, как: свободное перемещение граждан; функционирование общего рынка труда; наличие системы единых социальных стандартов и индикаторов; гармонизированное социальное страхование и пенсионное обеспечение, основанные на согласованных принципах и подходах, развитии общего образовательного и правового пространства; доступность качественных медицинских услуг и лекарственной помощи; создание благоприятной для жизнедеятельности окружающей среды; единое пространство для развития межгосударственных и межнациональных культурных контактов.

Ключевые слова: социальная политика, сообщество социальных государств, концепция согласованной социальной политики государств – членов ЕврАзЭС.