ПОЛИТИКА

К более наступательному решению в условиях кризиса задач экономической интеграции, согласованной социальной политики, формирования общего образовательного пространства и политики борьбы с терроризмом

Политика стран ЕврАзЭС при развитии мирового финансово-экономического кризиса должна давать обоснованные ответы на многие вопросы согласованного решения экономических, социальных, образовательных задач в евразийском регионе мирового хозяйства и на идеологические проблемы антитеррористической политики.

Рассмотрению ряда таких вопросов и посвящены статьи, включенные в данный раздел журнала.

Г.Г. Рахматулина,
главный научный сотрудник Казахстанского
института стратегических исследований
при Президенте Республики Казахстан,
кандидат экономических наук

ПОЛИТИКА УГЛУБЛЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ В ЕврАзЭС: ПРОБЛЕМЫ И ЗАДАЧИ

В современной экономике глобализация мировой хозяйственной жизни является одной из ведущих тенденций развития. Сегодня многие страны испытывают негативные последствия мирового финансово-экономического кризиса. Совершенно очевидно, что ни одна из них в одиночку не может решить столь серьезные проблемы.

В настоящее время в рамках многих интеграционных объединений проводится работа по формированию согласованной политики в части преодоления кризиса, осуществляется взаимодействие финансовых институтов. Как известно, странами Европейского союза в конце прошлого года принят соответствующий план оздоровления экономики государств ЕС и выделения для этих целей около 200 млрд евро. Азиатские государства также объединяются в борьбе с мировым кризисом. Страны АСЕАН совместно с Китаем, Японией и Южной Кореей договорились о создании регионального фонда в размере 80 млрд долл. США. 2 апреля 2009 года состоялся саммит «двадцатки», на котором обсуждались вопросы мирового кризиса, а также меры согласованной финансовой политики. Главным результатом данного саммита стало решение государств о создании совместного фонда в размере 1 трлн долл. США для оживления экономик и их дальнейшего роста в перспективе.

Государствами Евразийского экономического сообщества также принимаются меры по преодолению кризисных явлений на мировых рынках. 4 февраля 2009 года на Межгоссовете ЕврАзЭС принято решение об учреждении Антикризисного фонда в размере 10 млрд долл. США. Средства фонда будут направляться на предоставление займов странам Сообщества, финансирование межгосударственных инвестиционных проектов. Данный фонд, безусловно, станет эффективным инструментом для смягчения негативных последствий кризиса и создания условий для устойчивого развития государств ЕврАзЭС в посткризисный период.

Говоря о ЕврАзЭС в целом, следует подчеркнуть, что на сегодня это наиболее продвинутое интеграционное объединение на пространстве СНГ. Товарооборот между странами Сообщества увеличился с 29 млрд долл. США в 2001 году до 104 млрд долл. США в 2007 году. По итогам 2008 года товарооборот между государствами ЕврАзЭС составил более 130 млрд долл. США, что свидетельствует об эффективности объединения в целом.

В настоящее время в рамках ЕврАзЭС проводится активная работа по формированию Таможенного союза, в состав которого пока войдут Беларусь, Казахстан и Россия. Предполагается, что остальные государства Сообщества (Кыргызстан и Таджикистан) станут членами Таможенного союза по мере готовности их экономик.

В центре внимания ЕврАзЭС постоянно находятся проблемы преодоления бедности и миграции, энергетики и водопользования, использования транзитного потенциала Сообщества.

Главной целью Евразийского экономического сообщества ставилось формирование Единого экономического пространства с единой внешнеэкономической политикой, тарифами, принципами функционирования общего рынка. Страны – участницы ЕврАзЭС планировали защитить свои рынки от внешней экспансии и создать лучшие условия для развития национальных экономик.

Но достичь поставленных целей оказалось не так просто.

Сохраняются проблемы во взаимодействии транспортных комплексов стран Сообщества. Отсутствие единых подходов в формировании железнодорожных тарифов на грузовые и пассажирские перевозки во многом является сдерживающим фактором в расширении торгово-экономических связей государств ЕврАзЭС. В частности, международные транзитные железнодорожные тарифы в Российской Федерации гораздо выше, чем в Республике Казахстан. В связи с этим казахстанские товаропроизводители за транзит своей продукции по территории России платят в 2,5 раза больше, чем российские товаропроизводители.

В настоящее время между странами ЕврАзЭС достигнуты договоренности по использованию сквозных тарифов. Однако данные тарифы применяются только к определенным товарам и маршрутам (зерно, уголь, металлы и др.), а не ко всей номенклатуре товаров внешнеэкономической деятельности (ВЭД).

Несогласованность в тарифах на грузовые перевозки в рамках ЕврАзЭС не позволяет эффективно решать вопрос снижения транспортной составляющей в стоимости перевозимых товаров и противоречит основным принципам ВТО, Соглашения о формировании Транспортного союза от 22 января 1998 года, участниками которого они являются.

Таможенные барьеры становятся основным препятствием развития взаимовыгодного сотрудничества стран Сообщества и рационального использования их транзитного потенциала. Функционирование неэффективной системы таможенного и пограничного контроля существенно задерживает продвижение транспортных средств к пункту назначения. В частности, по оценкам экспертов, около 20% полезного времени работы вагона и локомотива тратится на пограничные и таможенные процедуры, что в конечном счете приводит к снижению эффективности и конкурентоспособности железнодорожных грузоперевозок в рамках ЕврАзЭС.

В области автомобильного транспорта продолжается практика незаконного взимания с перевозчиков различных сборов (экологических, за пользование инфраструктурой, штрафов за каждые просроченные сутки пребывания иностранных граждан на территории государств ЕврАзЭС и т. д.).

Наличие указанных барьеров, безусловно, существенно сдерживает эффективное взаимодействие стран Сообщества в экономической сфере. Следует отметить, что государствами ЕврАзЭС принята Концепция формирования Единого транспортного

пространства. Реализация этого документа будет способствовать проведению государствами-участниками согласованной таможенной, тарифной политики на транспорте, развитию новых коридоров, модернизации инфраструктуры. Но самое главное, чтобы реализация предусматриваемых в Концепции мероприятий не застряла на межведомственном уровне.

Сегодня в условиях кризиса как никогда актуальное значение приобретают активизация сотрудничества стран ЕврАзЭС в инфраструктурных отраслях, принятие совместных мер по совершенствованию транспортных систем, эффективному их взаимодействию, рациональному использованию транзитного потенциала. Государства ЕврАзЭС являются своего рода связующим звеном между Востоком и Западом на евразийском континенте. Поэтому странам Сообщества необходимо уделять большое внимание развитию новых транспортных маршрутов и извлекать немалую выгоду от увеличения транзитных перевозок через территории наших государств.

В связи с этим перспективной представляется реализация проекта транспортного коридора Западный Китай – Западная Европа, который позволит выходить транзитному транспорту не только в Россию, Китай и Европу, но и в страны Южной Азии через Узбекистан и Кыргызстан.

Большой интерес также представляет создание второй линии Волго-Донского канала, который будет способствовать увеличению возможностей выхода стран Сообщества в Черное и Средиземное моря и далее – в мировой океан.

Актуальность указанных выше маршрутов неоднократно подчеркивал Президент Республики Казахстан Н.А. Назарбаев.[1]

Транспортным ведомствам следует более активно работать над реализацией указанных проектов, несмотря ни на какие кризисные явления. Сегодня нашим странам следует объединить промышленный и финансовый потенциал для внедрения перспективных направлений взаимодействия, что позволит нам достойно преодолеть последствия мирового кризиса.

На повестке дня также остаются вопросы энергетического сотрудничества. И в этом плане странами ЕврАзЭС сделано уже немало. Реализуются проекты по совместному строительству гидроэлектростанций в Кыргызстане, Таджикистане. Проведена работа по упрощению таможенного оформления межгосударственных поставок электроэнергии. Принята Концепция формирования общего рынка энергоресурсов в рамках ЕврАзЭС. Но предстоит сделать еще больше.

Сохраняется проблема энергетического дефицита в некоторых регионах ЕврАзЭС. В частности, в Кыргызстане дефицит электрической энергии во время прохождения осенне-зимнего периода в 2008 году составил порядка 2,6 млрд кВт-часов. Повсеместно вводятся ограничения на подачу электроэнергии населению и другим потребителям, с тем чтобы сохранить уровень воды в Токтогульском водохранилище. В конце 2008 года его объем составил 9,62 млрд кубических метров, что на 4,1 млрд кубометров ниже соответствующего периода 2007 года. Аналогичная ситуация в Таджикистане, где уровень воды в Нурекском водохранилище, которое питает крупнейшую ГЭС страны, на 8 метров ниже по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. И данный факт также приводит к необходимости введения режима экономии электроэнергии в стране. Жители этой республики в осенне-зимний период 2008/2009 годов получали свет лишь по девять часов в сутки. Также сохраняется проблема энергодефицита южных регионов Казахстана. Ситуация усугубляется сильнейшим износом оборудования энергосистем, что усиливает потери электроэнергии в энергосетях.

Все это свидетельствует о том, что пока не в полной мере задействован механизм интеграционного сотрудничества государств в реальном секторе экономики. Сегодня как

[1] Выступление Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева на Пятом Форуме руководителей регионов Казахстана и России 22 сентября 2008 г. // http//www.akorda.kz.

никогда очень важно проведение государствами ЕврАзЭС совместной работы по строительству дополнительных генерирующих мощностей, укреплению межсистемных линий электропередачи, внедрению современных технологий производства энергоресурсов.

Актуальны также вопросы сотрудничества государств ЕврАзЭС в водохозяйственной сфере. Недостаточно эффективно в регионе работает механизм взаимных поставок воды и топливных ресурсов. Ежегодно южные области Казахстана подвергались затоплению, что было связано прежде всего с превышением нормы сброса воды в Шардарьинское водохранилище. Переполнение озерной системы Казахстана в зимнее время с последующим испарением, по мнению многих экспертов, приводит к значительному увеличению доли солей в атмосфере, что негативно сказывается на экологическом состоянии региона и даже может усилить таяние ледников на вершинах Памира.

Вместе с тем в вегетационный период государства нижнего течения (Казахстан, Узбекистан), наоборот, недополучают необходимый объем воды, что затрудняет развитие сельского хозяйства в указанных странах. Решение этого вопроса может быть затруднено в связи с интенсивным строительством ГЭС государствами верхнего течения в перспективе.

Проблемы водопользования затрагивают интересы всех стран Центральной Азии. И принятие любого решения, не учитывающего интересы соседей, может еще более усугубить положение с обеспечением водой в низовьях Сырдарьи и Амударьи, ускорить экологическую катастрофу высыхающего Арала, сделать практически невозможным проживание здесь десятков миллионов граждан Центрально-Азиатского региона.[2] По мнению многих экспертов, любые проекты по строительству гидросооружений на трансграничных реках должны реализовываться только после проведения международной независимой экспертизы. Ее результаты должны гарантировать, что объемы и режимы стока трансграничных рек не будут нарушены, а новые проекты не приведут к ухудшению экологической ситуации в регионе. При этом обязательным является согласование строительства гидроэнергетических сооружений со всеми странами, расположенными в бассейнах трансграничных рек.

В связи с этим Казахстан неоднократно выступал с соответствующими инициативами по созданию Международного водно-энергетического консорциума, что позволило бы оптимизировать взаимодействие стран Сообщества в водохозяйственной сфере. Но согласование этого проекта неоправданно затянулось. Проблема усугубляется приостановкой членства Узбекистана в ЕврАзЭС. Эта страна также является заинтересованной стороной в решении вопросов рационального использования водно-энергетических ресурсов региона. Но, несмотря на сложившуюся ситуацию, считаем целесообразным дальнейшее конструктивное участие Узбекистана в четырехсторонних переговорах (Казахстан, Кыргызстан, Узбекистан, Таджикистан) по воде, что позволит государствам найти компромисс в решении данной проблемы. Как известно, в октябре 2008 года наши страны достигли определенных договоренностей по водно-энергетическим вопросам, но всего лишь на один год. На наш взгляд, решение проблем в водохозяйственной сфере требует заключения долгосрочных соглашений, что станет возможным в рамках Международного консорциума.

Считаем, что эти направления в перспективе будут успешно реализованы в ЕврАзЭС, что даст мощный импульс развитию интеграции в Сообществе.

Серьезной проблемой современности является продовольственный кризис. Резкий рост цен на основные продукты питания в 2007 году негативно сказался на развивающихся экономиках ЕврАзЭС (особенно на экономике Таджикистана и Кыргызстана) и

[2] Проблемы вокруг строительства Камбаратинской ГЭС-1 в Кыргызстане // Правда Востока. – 21.03.09.

уровне обеспеченности населения отдельными видами продовольствия.

Различия в темпах рыночных преобразований в странах Сообщества, регулирующих внешнеторговые, валютные, таможенные и налоговые вопросы, приводят к тому, что государства ЕврАзЭС не используют потенциал интеграции, а все больше ориентируются на собственное производство сельскохозяйственной продукции и выступают на мировых рынках не как партнеры, а как конкуренты.

Кроме того, весьма низким остается уровень конкурентоспособности агропромышленного комплекса стран ЕврАзЭС. По оценкам экспертов, около 80% произведенной в сельском хозяйстве продукции реализуется в виде сырья без переработки. При текущей товарной номенклатуре и технологической отсталости производств странам ЕврАзЭС сложно конкурировать на внешних рынках. Поэтому актуальное значение приобретает проведение государствами ЕврАзЭС структурных реформ, направленных на развитие перерабатывающего сектора в отраслях агропромышленного комплекса. Функционирование совместных предприятий в аграрной сфере, развитие производств готовой продукции будут способствовать решению задач модернизации и диверсификации экономик стран Сообщества, созданию дополнительных рабочих мест и снижению напряженности на рынке труда, возникшей в связи с усилением негативного влияния мирового финансового кризиса.

Следует также подчеркнуть, что государствами ЕврАзЭС большое внимание уделяется сотрудничеству в социальной сфере. В рамках Сообщества принят целый ряд программ, обеспечивающих достойные условия жизни для 206 миллионов людей в государствах ЕврАзЭС. В частности, реализуется программа «Десять простых шагов навстречу простым людям»[3], разработанная по инициативе Казахстана. Вместе с тем необходимо идти дальше, чтобы получить реальную отдачу от сотрудничества.

Важное значение в настоящее время приобретают вопросы миграции. Влияние мирового финансового кризиса, сокращение темпов промышленного роста, сворачивание строительного бизнеса негативно сказываются на рынке труда, положении мигрантов в странах ЕврАзЭС. Поэтому данную проблему необходимо решать комплексно с участием миграционных ведомств, работодателей, страховых и других заинтересованных структур. Правительствам государствам ЕврАзЭС необходимо принять незамедлительные меры в этом направлении и выработать согласованные подходы по нормализации ситуации на внутренних рынках труда, созданию дополнительных рабочих мест. Ухудшение положение мигрантов всегда несет определенную угрозу стабильности в регионе.

Другим важнейшим направлением интеграционного сотрудничества государств ЕврАзЭС является реализация совместных инновационных проектов. На прошедшем 4 февраля 2009 года заседании Межгосударственного совета ЕврАзЭС было принято соответствующее решение о создании Центра высоких технологий, деятельность которого будет способствовать усилению конкурентных преимуществ стран Сообщества, модернизации и диверсификации национальных экономик.

Для объединения научного потенциала стран ЕврАзЭС по инициативе Казахстана создан Евразийский экономический клуб ученых, который будет эффективно участвовать в развитии сообщества.

Говоря об инновационной сфере, следует подчеркнуть актуальность развития отрасли информационных технологий (IT-технологий). Проведенный экспертами анализ мирового опыта свидетельствует о том, что IT-технологии становятся важнейшим приоритетом промышленного развития передовых стран и почти в три раза превышают темпы роста в традиционных отраслях экономики.

[3] Заявление «О десяти простых шагах навстречу простым людям» // Бюллетень развития интеграции. – 1998. – № 2, с. 15–16.

Локомотивами информационных технологий сегодня являются быстродействующие параллельные вычислительные системы, или суперкомпьютеры. В мире суперкомпьютеры используются практически во всех важных отраслях экономики: в нефтяной промышленности, атомной энергетике, самолетостроении, сейсмологии и др. За последние пять лет впечатляющих успехов в области создания и практического использования суперкомпьютеров достигла и Российская Федерация. В настоящее время суперкомпьютеры установлены в таких ведущих вузах России, как МГУ, Томский, Владимирский государственные университеты и др.

В связи с этим весьма актуальными представляются подготовка высококвалифицированных кадров в сфере информационных технологий и развитие связей в этом направлении между образовательными, научными учреждениями государств ЕврАзЭС, что будет способствовать повышению конкурентоспособности наших стран.

Возвращаясь к проблеме мирового финансово-экономического кризиса, **считаем необходимым проведение государствами ЕврАзЭС более согласованной политики по устранению влияния негативных тенденций на мировых рынках.**

На наш взгляд, целесообразно создать совместные аналитические структуры по изучению тенденций в мировой экономике и выработке соответствующих рекомендаций. По всей видимости, следует определить перечень показателей, которые станут своего рода индикаторами прогнозирования кризиса. Важное значение имеет анализ динамики данных показателей, что позволит определить направления развития финансовых систем стран ЕврАзЭС и приоритеты их взаимодействия.

Сегодня наши страны проделали большую работу по формированию Таможенного союза. Следующим этапом, по всей видимости, должна стать валютная интеграция государств ЕврАзЭС. Сегодня, когда «в мире идет поиск оптимальной модели реформирования глобальной экономики»[4], страны ЕврАзЭС должны выработать согласованные подходы по взаимодействию валютных систем и формированию в перспективе единой региональной валюты. Об актуальности реализации указанных направлений отмечалось Президентом Республики Казахстан Н.А. Назарбаевым.[5,6] Развитие валютной интеграции и формирование в перспективе валютного союза, безусловно, сложные, но очень важные задачи, требующие сближения темпов реформирования экономик стран Сообщества, повышения их конкурентоспособности, совместного решения проблем по преодолению негативных последствий мирового финансового кризиса и созданию условий для устойчивого развития государств ЕврАзЭС в посткризисный период.

С избранием Казахстана на пост Председателя ОБСЕ в 2010 году наша страна намерена активно решать проблемы укрепления безопасности на евразийском континенте, содействия межкультурному и межконфессиональному диалогу. В связи с этим значительно расширяются возможности для активизации экономического сотрудничества государств ЕврАзЭС не только в рамках Сообщества, но и со странами Европейского союза, что будет способствовать эффективному использованию транзитно-транспортного потенциала наших стран, укреплению их энергетического безопасности и повышению конкурентоспособности экономик.

Таким образом, региональной интеграции нет альтернативы. В настоящее время не теряет своей актуальности идея создания Евразийского союза, которая была предложена Президентом Казахстана Н.А. Назарбаевым еще в 1994 году. И сегодня мы видим, что Евразийское экономическое сообщество становится реальным воплощением данной

[4] Назарбаев Н.А.: «В долгосрочной перспективе альтернативы ему не существует» // Известия. – 19.03.09.

[5] Там же.

[6] Назарбаев Н. Ключи от кризиса // Российская газета. – 02.02.09.

инициативы. В условиях усиления мирового финансового кризиса совершенно очевидно, что не одна страна в одиночку не сможет справиться с экономическими проблемами. Поэтому государствами ЕврАзЭС должны быть предприняты конкретные шаги по активизации интеграционных процессов и формированию в перспективе общего рынка товаров и услуг. Необходимо выработать единую позицию, чтобы не оказаться раздавленными глобализацией, интересами других более мощных государств.