А.Т. Сейтказиев,
член Комитета Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики по ТЭК,
водным ресурсам и недропользованию

ПРАВОВЫЕ И ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ СОТРУДНИЧЕСТВА СТРАН ЕврАзЭС В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Согласно данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО), в настоящее время в мире насчитывается не менее 925 млн чел. голодающего населения. Эта цифра относится к началу 2008 года, а с тех пор, по меньшей мере, еще 44 млн чел. в мире оказалось в этой же ситуации. «Мы приближаемся к отметке в 1 млрд чел., которая может быть достигнута уже в следующем году», – заявил независимый эксперт Совета по правам человека при ООН Оливер Ду Шутер.

Мировой финансовый кризис еще больше усугубляет данную ситуацию, так как снижается покупательная способность населения и растут цены на продовольствие. Мировое сообщество все дальше уходит от достижения ранее заявленной цели – сократить общий уровень бедности на планете к середине 2015 года. Мир уже на пороге глобального продовольственного, энергетического и жилищного кризисов. Гендиректор ФАО Жак Диуф подчеркивал, что поскольку мировые запасы продовольствия остаются на низком уровне, уже в ближайшее время нам может грозить значительный рост цен на продукты питания.

В связи с возрастающим дефицитом продовольствия в мире и растущей инфляцией в ЕврАзЭС целесообразно включить в повестку дня законотворческой работы основные вопросы обеспечения продовольственной безопасности.

Так, в Кыргызской Республике одним из первостепенных вопросов является обеспечение потребностей населения в хлебопродуктах. В соответствии со структурой поливных и посевных земель объемы собственного производства продовольственной пшеницы в республике не превышают 850–900 тыс. т. Для полного удовлетворения потребностей в хлебопродуктах поэтому ежегодно при-

ходится импортировать до 300 тыс. т пшеницы.

В этой связи также целесообразно в рамках ЕврАзЭС решать весь комплекс экономических и правовых вопросов о взаимных поставках продукции АПК.

Кыргызская Республика, например, имеет реальные возможности для экспорта высококачественных семян люцерны (в объеме до 500 т) и семян сахарной свеклы (до 300 т) ежегодно – продукции, которая традиционно была ее экспортной продукцией. Кроме того, возможны поставки свежего мяса, овощей, фруктов и сухофруктов.

Решение задач по увеличению взаимных поставок продукции АПК невозможно без разработки соответствующей нормативно-правовой базы. В Кыргызской Республике такая законодательная база в целом подготовлена, но остро стоит вопрос о подготовке аналогичных правовых актов другими странами Сообщества.

Для этого необходима дальнейшая работа Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по агропромышленной политике, природопользованию и экологии, в рамках которой уже проведен анализ национальных законодательств и подготовлены рекомендации по гармонизации законодательства государств – членов ЕврАзЭС в сфере обеспечения продовольственной безопасности.

По оценке ФАО доля импортной продукции в общем объеме потребляемого продовольствия в стране не должна превышать 17%. Соответственно, в законодательстве всех государств – членов ЕврАзЭС должны быть закреплены критерии и принципы продовольственной безопасности.

Рекомендации МПА ЕврАзЭС предлагают рассматривать продовольственную безопасность как комплексное явление со следующими его аспектами:

– обеспечение физической доступности продовольствия, исключающее угрозу его нехватки на внутреннем потребительском рынке;

– обеспечение экономической доступности продовольствия, предполагающей наличие у каждого гражданина достаточного дохода для приобретения минимального набора продуктов питания;

– обеспечение устойчивого доступа к продовольствию;

– отсутствие угрозы появления на рынке некачественных и небезопасных продуктов питания, которые могут представлять опасность для здоровья населения.

В законодательствах государств – членов ЕврАзЭС пока урегулирован, пожалуй, только вопрос об обеспечении качества и безопасности продуктов питания (приняты и действуют соответствующие нормативно-правовые акты). Определенным положительным исключением является законодательство Кыргызской Республики, в которой 4 августа 2008 года был принят Закон «О продовольственной безопасности Кыргызской Республики».

В России с 1997 по 2005 г. разрабатывался проект такого закона, но затем он был снят с разработки. В стране, правда, идет активная работа по подготовке доктрины продовольственной безопасности и приняты необходимые законы на уровне отдельных субъектов Федерации.

В Республике Беларусь постановлением Совета Министров утверждена «Концепция национальной продовольственной безопасности Республики Беларусь».

В законодательствах Республики Казахстан и Республики Таджикистан положения о продовольственной безопасности сформулированы в национальных законах о зерне как задачи по обеспечению экономики соответствующими ресурсами и гарантиями для удовлетворения потребностей населения в продуктах питания в соответствии с физиологическими нормами.

Сравнительно-правовой анализ национальных законодательств позволяет сделать вывод о необходимости разработки концепции продовольственной безопасности в рамках Евразийского экономичес-

кого сообщества и принятия во всех странах Сообщества национальных законов о продовольственной безопасности.

В ходе работы по присоединению к Соглашению ВТО по сельскому хозяйству должны быть скоординированы действия по обеспечению доступа на национальные рынки импортной сельскохозяйственной и продовольственной продукции и по поддержке производства национальной сельскохозяйственной продукции и ее экспорта.

Ключевые слова: мировой дефицит продовольствия, взаимные поставки продукции АПК в ЕврАзЭС, принципы продовольственной безопасности, гармонизация национального законодательства о развитии АПК.