Е.А. Елисеев,
первый заместитель председателя
Комиссии Совета Федерации Федерального собрания
Российской Федерации по информационной политике,
член Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС
по таможенному регулированию и пограничной политике,
доктор экономических наук

СРЕДСТВА ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ И ОБМЕНА ОПЫТОМ КАК БАЗОВЫЕ СОСТАВЛЯЮЩИЕ ИНТЕГРАЦИОННОГО ПРОЦЕССА В ЕврАзЭС

Создание Евразийского экономического сообщества изначально было продиктовано рядом объективных причин. К ним следует отнести не только близость культур, общие исторические судьбы, длительные добрососедские отношения, но и общее географическое пространство, понимание взаимных выгод такого объединения, схожесть геополитических интересов.

Политическая воля руководителей государств – членов Сообщества положила начало формированию Таможенного союза, единого экономического пространства в рамках ЕврАзЭС. Разработано большое количество документов и решений, способствующих интеграционному взаимодействию, сформированы органы управления, ведется постоянная работа. В перспективе – создание Транспортного союза, единого энергетического рынка, выполнение Соглашений о едином порядке применения стандартов и взаимном признании сертификатов, создание общего страхового рынка, работа по созданию общей платежной системы, системы контроля трансграничного перемещения грузов и граждан и многое другое. Сотрудничество в рамках ЕврАзЭС развивается в направлении все большей гармонизации, взаимного признания и открытости, выработки взаимоприемлемых норм государственного устройства и деятельности.

Общность понимания целей деятельности государства и стратегий развития закладывает основы межгосударственных программ в рамках ЕврАзЭС.

Долгосрочная стратегия ЕврАзЭС по гармонизации в различных областях общественной и государственной жизни опирается на общность видения целей деятельности государства, приоритетов стратегических программ развития. Члены ЕврАзЭС признают, что целью государс-

твенного строительства является повышение качества жизни граждан. Это позволяет схожим образом выстраивать механизмы государственного управления, взаимоотношения граждан с государством.

Ко времени наступления кризиса деятельность ЕврАзЭС в направлении повышения качества жизни граждан вышла на уровень планирования практических мероприятий и программ межгосударственного значения – таких, например, как подготовка системы контроля трансграничного перемещения грузов и граждан.

Очевидно, что положительной динамике реализации подобных проектов в настоящее время мешает сложившаяся ситуация в мировой экономике. Но надо признать, что именно такие проекты востребованы в кризисной ситуации, так как обеспечивают повышение доверия между гражданами и субъектами экономической деятельности стран, снижают барьеры на пути движения капитала, товаров и граждан, служат снижению государственного протекционизма, помогают находить новые пути сотрудничества и тем самым закладывают основу нового витка развития межгосударственных отношений – как экономических, так и на уровне гражданского общества.

Совместная деятельность в информационном пространстве и единое пространство доверия и информационного обмена – стратегическая цель развития ЕврАзЭС.

Создание межгосударственных систем информационного взаимодействия является одной из главных составляющих синергетического эффекта, который обеспечивает сотрудничество в рамках ЕврАзЭС на всех основных направлениях – правовом, финансово-экономическом, политическом, образовательном, научном, техническом, в развитии гражданского общества.

Ожидаемые эффекты от такого сотрудничества лежат в областях повышения общей эффективности межгосударственных взаимодействий, прозрачности, предсказуемости решений, снижения коррупционной емкости ведут к открытости, к взаимодействию с гражданами и структурами гражданского общества. Безусловно перспективной является и интеграция производственных и научно-технических потенциалов государств на основе развития эффективной международной специализации и кооперации, совместной разработки и использования информационных и других новейших технологий. Интеграция возможностей в наиболее динамично развивающейся отрасли экономики – в информационных технологиях позволяет ускорить решение задач по повышению эффективности государственного управления, обеспечению информационной открытости, качества и оперативности информационного обмена.

К числу важнейших стратегических мероприятий следует в этой связи отнести разработку и реализацию международной программы электронизации хозяйственной деятельности стран ЕврАзЭС, дополняющей соответствующие национальные программы и учитывающей международный опыт, в частности опыт ЕС, членами которого принята программа «Электронная Европа».

«Электронная Европа» является частью Лиссабонской стратегической программы по созданию к 2010 году в Европейском союзе наиболее конкурентоспособной, динамичной и наукоемкой экономики с высоким уровнем занятости и социальной сплоченности. Целью программы является обеспечение благоприятных условий для частных инвестиций и создания новых рабочих мест, рост производительности труда, модернизация государственных услуг и предоставление каждому возможности участвовать в построении глобального информационного общества. «Электронная Европа» нацелена на стимулирование безопасности услуг, прикладных программ и контента, основанных на распространенной инфраструктуре широкополосной сети. Это заставляет правительства работать в режиме онлайн и подчеркивает значение обеспечения безопасности электронного мира.

В перспективе европейские страны будут иметь:

• современные государственные услуги в режиме онлайн:

- электронное правительство,
- услуги электронного обучения,
- услуги электронного здравоохранения;

• динамичную среду электронного бизнеса;

• повсеместный доступ к широкополосной связи по приемлемым ценам;

• безопасную информационную инфраструктуру.

В странах ЕврАзЭС (в той или иной степени) ведутся работы в данном направлении, существуют и национальные программы. В России, в частности, ведутся работы в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия (2002–2010 гг.)», которая должна обеспечить формирование нормативной правовой базы в сфере информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), развитие информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, условия для подключения к открытым информационным системам (в том числе посредством Интернета), эффективное взаимодействие органов государственной власти и органов местного самоуправления с гражданами и хозяйствующими субъектами на основе широкого внедрения ИКТ.

Основными целями Программы являются создание условий для развития демократии, повышения эффективности функционирования экономики, государственного управления, местного самоуправления за счет внедрения и массового распространения ИКТ, обеспечения прав на свободный поиск, получения, передачи, производства и распространения информации, расширения подготовки специалистов по ИКТ и квалифицированных пользователей.

Подобные программы приняты и реализуются и в других странах-членах ЕврАзЭС.

К основным их недостаткам, на наш взгляд, следует отнести отсутствие системной координации между странами ЕврАзЭС, ограниченный информационный обмен, отсутствие механизмов последующей интеграции. Обмен опытом по вопросам создания электронного правительства сегодня организуется в основном на федеральном уровне, что снижает его оперативность и пользу. Следует поэтому обратить особое внимание на обеспечение горизонтальных связей и повышение роли граждан и структур гражданского общества в этих процессах.

Примером партнерства органов государственной власти и представителей гражданского общества является российский Центр содействия и консультирования в области создания электронного правительства в регионе (ЦСК ЭПР). ЦСК ЭПР создан органами власти заинтересованных регионов при поддержке коммерческих структур. Это открытая организация, стремящаяся к реформе системы управления в направлениях, обеспечиваемых использованием ИКТ, включая регламентацию, стандарты обслуживания, открытость, интерактивность (возможность самообслуживания), новый уровень контроля.

Координация и развитие сотрудничества в информационном пространстве предполагает высокий уровень активности стран-членов, осознание стратегического значения развития информационных систем и информационного взаимодействия, координации усилий в рамках ЕврАзЭС по гармонизации национальных программ и межгосударственных отношений в информационном пространстве.

Такая гармонизация требует взаимодействия законодательных ветвей власти (работа, которую ведет Межпарламентская Ассамблея), исполнительной власти и структур гражданского общества. Только она способна обеспечить синергетический эффект и существенно ускорить получение практически полезных результатов.

В рамках работы Постоянной комиссии МПА ЕврАзЭС по таможенному регулированию и пограничной политике в настоящее время прорабатывается вопрос об организационном механизме, обеспечивающем сотрудничество законодателей и структур

гражданского общества, привлечение к обсуждению проблем и выработке предложений заинтересованных граждан, представителей и экспертного, и отраслевого сообщества. В этой деятельности принимает участие НП Центр содействия и консультирования по вопросам создания электронного правительства регионов (НП ЦСК ЭПР) в координации с Комиссией по информационной политике СФ ФС РФ.

Проекты, способные создать основу для нового витка развития, можно разделить на:

- проекты, реализуемые преимущественно в информационном пространстве (деятельность по обеспечению открытости и прозрачности);

- проекты, предоставляющие новые возможности государствам, гражданам и субъектам бизнеса по развитию межгосударственной электронной торговли, межгосударственного пространства доверия, в том числе в сфере электронных коммуникаций, в сфере идентификации (например, для применения согласованных правилах использования биометрических данных), в сфере трансграничного перемещения людей и грузов, реализации прав и интересов граждан при поездках в пределах ЕврАзЭС.

Оба вида проектов в настоящее время активно рассматриваются уполномоченными структурами ЕврАзЭС (в числе которых и Постоянная комиссия МПА ЕврАзЭС по таможенному регулированию и пограничной политике) для подготовки процесса их практической реализации на межгосударственном уровне и в отдельных странах.

Возможные программы сотрудничества также могут быть разделены на два типа:

- программы информационного взаимодействия и обмена опытом;

- программы создания информационных систем межгосударственного уровня, обеспечивающие решение задач, реализуемых в рамках ЕврАзЭС.

При реализации программ информационного взаимодействия и обмена опытом основным направлением является создание инфраструктуры информирования и обмена опытом – специализированных ресурсов в Интернете, конференций и семинаров, обучающих туров (study tours). Следующим шагом могли бы стать обмен информацией об образовательных программах и взаимное участие в них (в сотрудничестве с вузами стран-участниц), создание и ведение «Карты компетенций» стран, программы изучения проектов, интерес к которым проявляют партнеры (например, российские ГАС «Выборы», Социальная карта и социальные регистры населения и т. п.). Впоследствии возможна и интеграция программ добровольной сертификации, которая обеспечила бы повышение доверия к решениям, реализованным в странах ЕврАзЭС.

Значительную часть работы по этому направлению организационные структуры ЕврАзЭС могли бы доверить общественным организациям, представляющим отраслевые сообщества и гражданское общество. Именно в этом направлении сегодня подготавливается эксперимент по сотрудничеству с НП ЦСК ЭПР.

Что касается второго типа программ сотрудничества – программ создания информационных систем межгосударственного уровня, например, системы контроля перемещения грузов и граждан, единой системы идентификации, единого пространства доверия, то их реализация осуществляется уполномоченными государственными структурами в соответствии с общими принципами участия гражданского общества в государственном строительстве. Основные возможности в этой области – общественное обсуждение и общественная экспертиза, формирование и использование ресурсов групп поддержки (отраслевого сообщества, экспертных организаций), использование механизмов государственно-частного партнерства при проведении НИОКР и последующих экспериментов по созданию систем нового поколения.

Подготовка экспериментов с привлечением экспертного и технического потенциала

заинтересованных представителей гражданского общества, отраслевых сообществ, частных компаний может обеспечить повышение эффективности разрабатываемых систем, ускорит движение к их практической реализации.

Гармонизация государственных программ в области создания электронных правительств, информационного взаимодействия и обмена опытом, по вовлечению структур гражданского общества и бизнеса в создание межгосударственных механизмов нового поколения лежит в русле основной стратегии ЕврАзЭС.

Участие общества и бизнеса и на уровне подготовки таких программ – признак зрелости ЕврАзЭС, перспектив интеграции, свидетельство доверия к интеграционному процессу, веры в перспективу создания «общего дома».

Ключевые слова: Евразийское экономическое сообщество, интеграционный процесс, информационное взаимодействие, международные научно-технические программы, «Электронная Европа», «Электронная Россия», информационный обмен, электронное правительство, проекты по информационной политике, программы информационного взаимодействия.