Н.Н. Турецкий,
депутат Мажилиса Парламента Республики Казахстан,
доктор юридических наук

О ГЛАСНОСТИ И ОТКРЫТОСТИ В ПАРЛАМЕНТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (Из опыта Мажилиса Парламента Республики Казахстан)

Гласность и открытость в деятельности законодательной ветви власти – признак развитого демократического общества. В послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева «Новый Казахстан в новом мире» поэтому подчеркнуто, что одним из важных направлений нашего развития является повышение эффективности и прозрачности работы госорганов[1].

В последнее время соответственно поднимаются и вопросы, связанные с прозрачностью работы в новом конституционном поле Мажилиса Парламента, избранного по партийным спискам политических партий.

В целях содействия обеспечению гласности в деятельности Мажилиса, осуществления связи его структур со средствами массовой информации, а также подготовки официальных материалов для печати, телевидения и радио образована пресс-служба Мажилиса Парламента (п. 194 Регламента Мажилиса Парламента РК). Пресс-служба Мажилиса аккредитует представителей средств массовой информации на основании «Правил аккредитации представителей средств массовой информации при Мажилисе Парламента Республики Казахстан». И сегодня можно констатировать: средства массовой информации (телевизионные каналы, радио, газеты) аккредитованы в Парламенте РК, их представители присутствуют на всех пленарных заседаниях Мажилиса (согласно п. 10 Регламента Мажилиса его пленарные заседания являются открытыми), на заседаниях фракции НДП «Нур Отан» и при проведении правительственного часа. Ими освещаются рассматриваемые законопроекты, отчеты членов Правительства Республики Казахстан, депутатские запросы, публикуются интервью депутатов и т.д.

Конституция Казахстана провозглашает, что совместные и раздельные заседания палат парламента являются открытыми.

[1] Послание Президента Республики Казахстан народу Казахстана «Новый Казахстан в новом мире». Стратегия «Казахстан-2030» на новом этапе развития Казахстана. 30 важнейших направлений нашей страны во внутренней и внешней политике. Астана. 2007. С. 62.

В ней закреплен принцип открытости и гласности в деятельности всех государственных органов. В соответствии с пунктом 3 статьи 18 Конституции государственные органы и должностные лица обязаны обеспечить каждому гражданину возможность ознакомиться с затрагивающими его права и интересы документами, решениями и источниками информации.

Уровень реализации принципа открытости и гласности в деятельности государственных органов и при их взаимодействии является и показателем степени демократизации государства, и важным фактором как повышения уровня политического сознания граждан, так и совершенствования деятельности государственных органов.

Согласно статье 12 Конституционного закона «О Парламенте Республики Казахстан и статусе его депутатов» (от 16 октября 1995 года) парламент проводит парламентские слушания с участием представителей общественности по различным актуальным вопросам законотворчества. Такие мероприятия являются важным каналом обратной связи между обществом и парламентом и позволяют ему учитывать общественное мнение в законотворческой деятельности. (Парламентские слушания проводят по решению Бюро Палат постоянными комитетами Палат в открытой и закрытой форме). В соответствии со ст. 8 того же закона установлен публичный характер проведения сессий парламента на совместных и на раздельных заседаниях, которые являются открытыми.

В современной теории государства, наряду с законодательной, исполнительной и судебной властью, в качестве «четвертой власти» с основанием выделяют средства массовой информации, поскольку они не просто информируют общество о тех или иных политических событиях, но и предлагают свою оценку происходящего и имеют возможность и манипулировать общественным мнением[2]. «Четвертая власть» – это реально действующая информационно-пропагандистская сила.

В глобальной сети Интернет функционирует сайт Парламента Республики Казахстан, на котором предоставлена информация о законотворческой деятельности Сената и Мажилиса Парламента. На сайте можно получить и персональную информацию о каждом депутате. (Информация о деятельности Палат Парламента Казахстана ежедневно поступает на веб-портал www.parlam.kz, который находится в открытом доступе).

«Механизм» прозрачности депутатской деятельности характеризуется и обязательным требованием к народным избранникам не менее четырех раз в год выезжать в регионы Казахстана для встреч с избирателями. Становятся регулярными также выездные заседания постоянных комитетов Мажилиса, на которых депутаты в непосредственном общении с населением получают представление об общественном мнении о рассматриваемых в Мажилисе законопроектах и уже принятых законах.

Прозрачность деятельности парламента является условием эффективной работы парламентариев. В связи с этим у избирателей существует реальная заинтересованность в расширении доступа к информации о деятельности парламента и даже о поименном голосовании депутатов. К примеру, в Украине в 2006 году было принято постановление Верховной Рады, согласно которому редакция газеты «Голос Украины» была обязана оперативно представлять отчеты пленарных заседаний Рады с включением в них результатов пофракционного и поименного голосования народных депутатов. В России в соответствии с Регламентом Государственной Думы результаты открытого поименного голосования помещаются в стенографическом отчете заседания Государственной Думы и могут быть опубликованы в средствах массовой информации.

Говоря об открытости работы Мажилиса Республики Казахстан, можно отметить, что при фракции партии НДП «Нур Отан» с этой целью созданы три консультативно-совещательных органа – Социальный совет, Совет

[2] См., в частности, Сапаргалиев Г. Проблемы согласованного функционирования органов государственной власти Республики Казахстан и системы сдержек и противовесов. Алматы: Издательский дом КазГЮУ, 2006. С. 15.

по связям с маслихатами и институтами гражданского общества и Совет по диверсификации экономики. В их состав входят депутаты Парламента Республики Казахстан, члены Правительства Республики, представители неправительственных, международных и других организаций.

Взаимодействие органов государственной власти и общественных организаций расширяется. Этому способствует законодательное закрепление организационных форм, способов и процедуры взаимодействия государственных органов и общественных организаций.

Для повышения эффективности законодательного процесса крайне важно дальнейшее развитие взаимодействия власти с институтами гражданского общества, в том числе и на основе общественной экспертизы законопроектов. По инициативе Главы государства уже создана Палата общественных экспертов при Мажилисе Парламента третьего созыва, призванная обеспечивать системный диалог институтов гражданского общества и депутатов парламента.

В целях реализации «Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2010 года» и эффективного согласования существующих в обществе различных социально-политических интересов, в том числе на основе проведения политических консультаций между различными партиями и общественно-политическими движениями, включая и не представленные в парламенте, создана Общественная палата при Мажилисе Парламента Республики Казахстан. Она является эффективной публичной площадкой и важным инструментом в деле дальнейшего совершенствования законопроектов. Это и хорошая возможность для политических партий, не вошедших в Парламент, для общественных организаций, экспертов, ученых представлять свое видение тех или иных вопросов и предлагать конструктивные пути их решения. Организация подобной «площадки» продиктована задачами развития гражданского общества, формирования правовой культуры, создания условий для повышения правовой активности граждан и реализации плюрализма имеющихся в обществе мнений[3].

При существовании в стране нескольких партий и однопартийном Мажилисе Парламента Республики Казахстан необходима дискуссия с представителями гражданского общества, разными политическими партиями[4]. И казахстанская партийная система имеет для этого серьезную конституционную основу, способствующую дальнейшему формированию и развитию дееспособного парламента.

Парламентская система, вместе с тем, в настоящее время обладает всеми необходимыми правовыми инструментами для эффективной реализации своих конституционных полномочий, нацелена на всемерную поддержку всесторонней модернизации экономики страны и вхождение Казахстана в число самых развитых и конкурентоспособных стран мира.

Парламентаризм обязательно подразумевает не только верховенство закона и законодательной власти, высокую степень самостоятельности и ответственности других ветвей власти – исполнительной и судебной, но и дальнейшую открытость, гласность и прозрачность в их деятельности.

Ключевые слова: «принципы открытости и гласности», «механизм прозрачности парламентской деятельности», «общественная палата при парламенте».

[3] Дьяченко С.А. Утверждая плюрализм / Казахстанская правда. № 178, 15 ноября 2007 г.

[4] См. «Парламентаризм в Казахстане: состояние и перспективы развития». – Международная научно-практическая конференция. Парламент РК. Астана. 22 ноября 2007 г.