В.Г. Шеров-Игнатьев,
доцент кафедры мировой экономики
Санкт-Петербургского государственного университета,
кандидат экономических наук
Цзинь Сяодань,
магистр по мировой экономике (КНР)

ИТОГИ И ПРОБЛЕМЫ ТОРГОВО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ РОССИИ И КИТАЯ

Китай и Россия относятся к наиболее динамично развивающимся странам мира. Но в настоящее время масштаб торгово-экономического сотрудничества между Китаем и Россией относительно невелик: на Россию приходится лишь 2% общего объема товарооборота Китая с другими странами. Инвестиции китайских предприятий в экономику России – менее 5% общего размера зарубежных инвестиций Китая.

Вместе с тем взаимная торговля РФ и КНР развивается динамично. В период 2003 – 2007 гг. товарооборот утроился и достиг 48 млрд. долл. (см. табл. 1). Китай вошел в тройку главных торговых партнеров России. Россия стала 7-м крупнейшим партнером Китая.

Вплоть до 2002 г. импорт Китая из России вдвое превышал китайский экспорт в РФ. Последовавшее затем быстрое повышение цен на нефть, занимающую важное место в экспорте РФ, казалось, должно было увеличить дисбаланс взаимной торговли в пользу России. Однако на деле ситуация развивалась в обратном направлении: товарные поставки из Китая в Россию росли опережающими темпами. В 2007 г. баланс взаимной торговли впервые сложился в пользу Китая, который экспортировал в Россию товаров на 28,5 млрд долл., а импортировал менее чем на 20 млрд долл.

Экспорт из Китая в Россию за 2007 г. вырос на 83%[1]в связи с увеличением поставок китайской машиностроительной продукции, прежде всего автомобилей и других транспортных средств, продукции черной металлургии, трикотажа. Свою роль сыграли и реальное укрепление рубля, обусловившее рост российского импорта, и нара-

[1] http://www.crc.mofcom.gov.cn/crweb/rcc/info/Article.jsp?col_no=110&a_no=109720.

Таблица 1

Торговля Китая с Россией в 2000–2007 гг. (млрд. долл.)

Год	Товарооборот	Экспорт Китая	Импорт Китая	Сальдо торгового баланса	Темпы прироста оборота (%)
2000	8,00	2,23	5,77	-3,54	39,91
2001	10,67	2,71	7,96	-5,25	33,33
2002	11,93	3,52	8,41	-4,89	13,47
2003	15,76	6,03	9,73	-3,70	30,18
2004	21,23	9,10	12,13	-3,03	34,7
2005	29,1	13,21	15,89	-2,68	37,1
2006	33,4	15,8	17,6	-1,8	14,7
2007	48,16	28,49	19,67	8,82	44,3

Источник: по данным Главного таможенного управления КНР (ГТУ КНР)

щивание Китаем производства в экспорториентированных отраслях, чему способствовало вступление Китая в ВТО (в 2001 г.).

Товарная структура взаимной торговли в последние годы в целом оставалась стабильной и до сих пор отличается низкой степенью диверсификации. Вместе с тем наблюдается даже тенденция к увеличению удельного веса сырьевых товаров и продукции первичного передела. Россия в 2007 г. лидировала в поставках в КНР деловой древесины (68,46%), морепродуктов (41,05%), удобрений (40,21%), никеля (20,47%), нефтепродуктов (14,56%), бумажной массы и целлюлозы (12,12%), сырой нефти (8,91%)[2] от общего объема китайского импорта соответствующей продукции.

Главной статьей российского экспорта в Китай до сих пор является сырая нефть. Средняя цена за тонну сырой нефти при поставке в Китай в декабре 2007 г. составила 662 долл. По ее поставкам в Китай Россия занимает четвертое место – после Саудовской Аравии (16%), Анголы (15%) и Ирана (13%).

Общее представление о структуре российского экспорта в Китай дает табл. 2.

Существенное значение для Китая имеют, в частности, поставки российских удобрений, цветных металлов, руд и концентратов, бумажной массы и целлюлозы. На машины и оборудование приходится лишь 1,3% российского экспорта (256 млн. долл.). Более половины этих поставок составляет энергетическое оборудование, станки и насосы.

В структуре же китайских поставок в Россию в 2007 году доля машинно-технической продукции и промышленных товаров увеличилась. Только в период с января по июль 2007 г. поставки машин и оборудования увеличились на 111,5%. Экспорт автомобилей и других транспортных средств возрос на 223%, черных металлов – на 414%, готовой продукции из них – на 183%. химических товаров – на 70% (см. табл. 3).

Китайско-российская торговля до настоящего времени все-таки остается на этапе экстенсивного ее развития и нуждается в диверсификации, в частности, за счет развития сотрудничества в энергетике, поскольку РФ обладает заметными конкурентными преимуществами в сфере строительства ТЭС, ГЭС, АЭС. Торгово-экономическое сотрудничество между Китаем и Россией может охватить и сферы космонавтики, информационной индустрии, инфраструктуры, охраны окружающей среды и т. д.

Необходимо совершенствовать и приграничную торговлю между Китаем и Россией с учетом того, что она составляет примерно третью часть общего размера их взаимного товарооборота. Пока большая часть пригра-

[2] http://www.russchinatrade.ru/ru/ru-cn-cooperation/trade (Торгпредство РФ в КНР).

Таблица 2

Экспорт России в КНР в 2007 г.

№ групп ТН ВЭД	Наименование	Объем экспорта (млн. долл.)	Доля в экспорте в целом (%)
27	Минеральное топливо, нефть, нефтепродукты, в том числе:	9341,41	47,48
2709	сырая нефть (14,53 млн.т -9,0%)	7219,54	36,69
27101922	- ГСМ (4,44 млн.т -9,5%)	1743,79	8,9
27101993	- прочие смазочные масла	95,99	0,5
27160000	- электроэнергия	2,69	0,02
44	Древесина, изделия из нее	2984,39	15,17
28,29,38-40, 54, 55	Химические товары, из них:	1341,38	6,82
29	органические химические соединения	676,82	3,4
40	каучук и резиновые изделия	348,73	1,9
39	пластмассы и изделия из них	163,02	0,8
03	Рыба, моллюски, ракообразные	1338,55	6,80
31	Удобрения	1134,18	5,8
74-81	Цветные металлы, из них:	965,96	4,9
75	никель и изделия из никеля	734,87	3,7
74	медь и изделия из меди	172,07	0,9
76	алюминий и изделия из него	38,78	0,2
26	Руды, шлаки, зола	786,17	4,0
47	Бумажная масса, целлюлоза	682,93	3,5
72	Черные металлы	356,93	1,8
84-90	Машины и оборудование, из них:	256,04	1,3
84	Энергетическое, технологическое и другое оборудование, станки, насосы и др.	156,74	0,8
85	Электрические машины и оборудование, аппаратура записи	59,87	0,3
88	Летательные аппараты	17,41	0,09
90	Приборы оптические, медицинские	14,69	0,08
25	Минеральные продукты	131,86	0,7
48	Бумага и картон. изделия	88,75	0,4

Источник: Ежемесячный таможенный сборник КНР, 2007 г. №12.

ничной торговли проходит лишь через «серую таможенную очистку», поскольку имеет место неполное декларирование товаров на российской таможне или занижение их стоимости для уменьшения размера ввозной пошлины.

В целом затрудняют развитие торговли высокие российские таможенные пошлины (повышенные в период с 2004 г. на 21 вид потребительских товаров, импортируемых из Китая). Российские пошлины, например, на китайские текстильные изделия и бытовые электроприборы значительно выше средних ставок импортных пошлин России (10,5%).

В Китае и России действуют также разные системы сертификации качества, что в свою очередь затрудняет экспорт китайских товаров.

Таблица 3

Основные товары российского импорта из КНР в 2007 г.

№ групп ТН ВЭД	Наименование	Импорт (млн долл)	Доля в импорте %
84-90	Машины и оборудование, в том числе:	8724,19	30,6
85	Электрические машины и оборудование	3722,66	13,1
84	Энергетическое, технологическое оборуд.	2655,59	9,3
87	Автомобили, тракторы, трансп. средства	1914,46	6,7
61	Одежда из трикотажа	6590,01	23,1
62	Одежда текстильная	1837,59	6,45
64	Обувь	1820,11	6,39
28,29,38-40, 54,55	Химические товары, из них:	1768,49	6,2
39	Пластмассы, изделия из них	931,97	3,3
29	Органические химические соединения	214,41	0,8
54	Химические нити	146,00	0,52
28	Продукты неорганической химии	128,50	0,45
73	Изделия из черных металлов	932,86	3,3
72	Черные металлы	718,15	2,7
42	Изделия из кожи	678,75	2,4
63	Белье постельное, покрывала, шторы	574,99	2,0
94	Мебель, матрацы, осветит. приборы	487,58	1,7
95	Игрушки, спортивный инвентарь	418,14	1,5
20	Продукты из овощей, фруктов, орехов	374,98	1,3

Источник: Ежемесячный таможенный сборник КНР, 2007 г. № 12.

Между тем и КНР, и РФ являются участниками Азиатско-тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) – организации более 20 стран, взявших курс на углубление взаимных связей на основе открытого регионализма. В рамках АТЭС активно развивается процесс заключения двусторонних соглашений о свободной торговле.

Россия осталась единственным государством АТЭС, не заключившим ни одного такого соглашения с партнерами по региону. Китай же, напротив, к 2008 году заключил соглашения о свободной торговле с Пакистаном, Чили, Новой Зеландией и ведет переговоры по созданию зоны свободной торговли с Австралией, Сингапуром, Исландией, странами Персидского залива и другими странами.

Важнейшее значение для Китая имеет либерализация торговли с Ассоциацией стран Юго-Восточной Азии – АСЕАН. Еще в 2002 г. премьер Госсовета КНР Чжу Жунцзи и руководители 10 стран АСЕАН подписали Рамочное соглашение по всестороннему экономическому сотрудничеству между Китаем и АСЕАН и решили создать зону свободной торговли "Китай – АСЕАН" до 2010 года.

В России основным аргументом против развития свободной торговли с Китаем является опасение превратить российскую экономику в сырьевой придаток Китая. Между тем подобные же опасения не останавливают, например, Австралию, которая ведет переговоры с КНР о свободной торговле, несмотря на то, что железная руда, энергоносители, шерсть, зерно составляют 2/3 австралийского экспорта в Китай.

Разумеется, оценка возможных последствий либерализации взаимных связей в каждом конкретном случае представляет собой

Таблица 4

Потери Россией таможенных доходов при переходе к свободной торговле

№№ ТН	Наименование товаров	Объем импорта РФ из КНР (млн. долл.)	Средний импортный тариф РФ по товарным группам (в % от таможенной стоимости)	Потери таможенных доходов РФ после перехода к свободной торговле (млн. долл.)
84-90	Машины и оборудование	8724,2	15	1308.63
43	Пушнина, меховое сырье, мех. изделия	127,4	10	12.74
42	Изделия из кожи	678,7	20	135.74
62	Одежда текстильная	1837,6	20	367.52
64	Обувь	1820,11	5	91
61	Одежда из трикотажа	6590,01	20	329.5
28,38,55	Химические товары	1768,49	10	176.85
63	Прочие готовые текстильные изделия	574,99	15	86.25
95	Игрушки, спортивный инвентарь	418,14	15	62.72
69	Керамические изделия	248,1	20	49.62
2	Мясо	3,6 тыс. т – 6,99	15 (не менее 0,15 евро за 1 кг)	1.05
94	Мебель, осветительные приборы	487,58	12.5	60.95.
73	Изделия из черных металлов	699,04 тыс. т – 932,86	15	139.93
20	Продукты из овощей, фруктов, орехов	377.99 тыс.т – 374.99	15 (но не менее 0,07 евро за 1 л)	56.25
27	Минеральное топливо, нефтепродукты	622.57 тыс. т – 193,54	0	0
83	Изделия из недрагоценных металлов	209,87	20	41.97
7	Овощи, горох, фасоль и др.	419,02 тыс. т – 129,6	15	19.44
8	Фрукты	395.58 тыс. т – 175.91	10	17.59
82	Столовые приборы	248,39 тыс. т –183.13	5	9.16
60	Трикотажное полотно	47,55 млн. м / 46.02	10	4.6
16	Готовые пищевые продукты из мяса	66,01 тыс. т – 240.09	20 (но не менее 0,5 евро за 1 кг)	48.02
12	Масличные семена и плоды	33.9 тыс.т – 36.96	5	1.848
70	Стекло и изделия из него	220,05	15	33
10	Зерновые	14,88 тыс. т – 6.31	5	0.32
Итого		26,031 млрд. долл.		1,746 млрд. долл.

Источник: по данным Минэкономразвития и Федеральной таможенной службы РФ.

Таблица 5

Потери Китаем таможенных доходов при переходе к свободной торговле

№№ ТН	Наименование товаров	Объем импорта КНР из РФ, млн. долл.	Средний импортный тариф КНР по товарным группам (в % от таможенной стоимости)	Потери таможенных доходов КНР после перехода к свободной торговле млн. долл.
27	Минеральное топливо, нефть, нефтепродукты	9341.41	0	0
44	Древесина, изделия из нее	2984.39	0	0
28-55	Химические товары (ТНВЭД28,29,38-40,54,55)	1341.38	10	134.138
3	Рыба, моллюски, ракообразные	1338.55	10	133.855
31	Удобрения	1134.18	4	45.367
74-81	Цветные металлы	965.96	12	115.92
26	Руды, шлаки, зола	786.17	4	31.447
47	Бумажная масса, целлюлоза	682.93	0	0
72	Черные металлы	356.93	6	21.416
84-90	Машины и оборудование	256.04	15	38.406
25	Минеральные продукты	131.86	5	6.593
48	Бумага и картон, изделия из них	88.75	5	4.438
34	Моющие средства	79.05	10	7.905
23	Готовые корма для животных	49.35	5	2.468
71	Драгоценные, полудраг. камни, металлы	44.52	6	2.671
73	Изделия из черных металлов	8.93	12	1.072
Итого		19,590 млрд долл.		0,276 млрд долл.

Источник: по данным Минэкономразвития и Федеральной таможенной службы РФ.

непростую задачу, в частности, из-за последствий отмены импортных пошлин для доходов государственного бюджета.

Исходя из существующих объемов и структуры российско-китайской торговли и размеров импортных пошлин на основные группы товаров, можно определить примерные потери России и Китая при их переходе к свободной торговле (см. табл. 4 и 5)

После перехода к свободной торговле неизбежна определенная потеря таможенного дохода, размер которой при условии сохранения современных объема и структуры торговли будет составлять примерно 1,746 млрд. долл. для РФ и 276 млн. долл. для КНР. Однако снижение таможенной пошлины поможет сэкономить средства, затрачиваемые на борьбу с контрабандой, и создать условия для повышения заинтересованности предпринимателей и потребителей в развитии взаимной беспошлинной торговли.

В случае перехода к свободной торговле

в РФ выиграют такие отрасли, как сельское хозяйство, энергетика, ряд отраслей обрабатывающей промышленности, отрасли, ввозящие китайскую технику. Среди экспортеров в самом большом выигрыше будут те фирмы и отрасли, которые продают в Китай промежуточные товары (металлы, химические товары, пиломатериалы и др.) и готовую продукцию (изделия из черных металлов, энергетическое оборудование, станки, насосы и др.). На их продукцию в Китае взимается тариф около 30%. На китайский рынок смогут прийти и некоторые наукоемкие изделия.

В Китае наибольший потенциальный выигрыш получат предприятия обрабатывающей промышленности, некоторые интенсивно развивающиеся ее отрасли.

В России же в данном случае будут выигрывать прежде всего предприятия по производству одежды, автомобилей.

Многие российские компании – производители одежды сегодня уже перешли на аутсорсинг в Китае, оставив за собой разработку дизайна, логистику и организацию сбыта (например, «Sela»). Переход к беспошлинной торговле, безусловно, будет выгоден таким российским компаниям.

Рыночная цена китайских товаров в России вдвое выше, чем в КНР, – отчасти за счет пошлин и иных расходов на растаможивание, отчасти – за счет розничных наценок (чистая прибыль от продажи китайских товаров на российских рынках обычно составляет 50%, в универмагах – 30-40%, средних торговых центрах – 25-30%, а в супермаркетах – 25%). После перехода к свободной торговле цены будут снижаться.

Обязательным предварительным условием либерализации торговли между Россией и Китаем является *присоединение России к ВТО*, которое снимет целый ряд барьеров в их взаимных экономических отношениях. Однако оно породит и новые вызовы для китайских экспортеров. После снижения порога входа на российский рынок, ожидается усиление конкуренции по товарам с низкой добавленной стоимостью. Российский рынок начнет открываться не только для Китая, но и для других членов ВТО. Поэтому Китай попадает в условия более жесткой конкуренции, например, при продаже текстильных товаров со стороны Южной Кореи, Турции и некоторых других развивающихся стран. Аналогичная ситуация может возникнуть и в электронике, тем более, что на российском рынке китайская продукция не имеет достаточной рекламы, сети послепродажного обслуживания, необходимого бренда и репутации у российских потребителей.

В связи с новыми стандартами качества китайские сельхозпродукты, экспортируемые в Россию, столкнутся с дополнительными барьерами. Удержать даже существующую долю рынка будет очень сложно.

При присоединении к ВТО осложнится и импорт передовых российских технологий в связи с защитой прав на интеллектуальную собственность.

Первым этапом при переходе к свободной торговле могло бы стать создание региональной зоны свободной торговли, охватывающей провинцию Хэйлунцзян и российский Дальний Восток. Ее можно создавать путем расширения зон «народной торговли» (по китайской терминологии), уже функционирующих в приграничных районах двух стран (Благовещенск – Хэйхе, Суйфэньхэ, Туманган). Российский Дальний Восток получил бы в этом случае серьезные возможности для развития, поскольку в этом регионе России мало предприятий, непосредственно конкурирующих с китайскими производителями товаров широкого потребления, а отчасти и сельскохозяйственной продукции. Либерализация торговых связей с Китаем позволит снизить цены в этом регионе, сделает его более привлекательным для проживания, ведения бизнеса.

Отдельной проблемой является использование в России экспортных пошлин на сырую нефть и необработанную древесину как инструментов изъятия природной ренты и стимулирования переработки сырья на территории РФ. Очевидно, что в краткосроч-

ной перспективе Россия не заинтересована в отказе от этих экспортных пошлин и вполне вероятно будет настаивать на изъятии сырой нефти и круглого леса из режима свободной торговли.

На втором этапе перехода к свободной торговле должны создаваться условия для справедливой конкуренции, эффективной защиты прав интеллектуальной собственности в каждой из стран, увеличения возможностей взаимного инвестирования, снятия барьеров в торговле услугами, введения в действие механизма урегулирования хозяйственных споров – в первую очередь в рамках Шанхайской организации сотрудничества.

Либерализация торгово-экономических связей между Россией и Китаем – дело сложное. Однако при современных тенденциях развития международных экономических отношений принятие решений, идущих в этом направлении, в том числе на основе совместных исследований, одна из самых актуальных задач.

Ключевые слова: «товарная структура взаимной торговли», «соглашения о свободной торговле», «потери при переходе к свободной торговле», «региональная зона свободной торговли».