С.Г. Стрельченко,
Ответственный секретарь
Парламентского Собрания
Союза Беларуси и России

РОЛЬ ПАРЛАМЕНТСКОГО СОБРАНИЯ В УГЛУБЛЕНИИ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В СОЮЗНОМ ГОСУДАРСТВЕ



Итоги торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь свидетельствуют, что в целом тенденция к росту объемов взаимного товарооборота между Россией и Беларусью укрепляется. Товарооборот Республики Беларусь с Российской Федерацией в первом полугодии 2008 года достиг 18,1 млрд. долл. США и вырос на 60,7% по сравнению с первым полугодием 2007 года. Экспорт Беларуси составил 5,6 млрд. долл. (рост на 42%), экспорт России – 12,4 млрд. долл. (рост на 70,8%). Доля России во внешнеторговом обороте Беларуси выросла с 48,3% до 49%. Удельный вес Беларуси во внешнеторговом обороте России вырос с 4,6% до 5%. Как один из основных торговых партнеров Российской Федерации Беларусь по итогам первого полугодия 2008 года занимает шестое место во внешнеторговом обороте России.

Одним из основных направлений торгово-экономического сотрудничества Российской Федерации и Республики Беларусь является укрепление взаимовыгодных экономических связей российских регионов и белорусских областей. В настоящее время заключено и действует более 200 региональных соглашений о торгово-экономическом сотрудничестве. По итогам 2007 года сотрудничество с Республикой Беларусь осуществляли 80 из 85 субъектов Российской Федерации. Наиболее активно в этом направлении работали Тюменская область, Москва и Московская область, Санкт-Петербург, Республика Татарстан.

Приоритетным направлением деятельности Парламентского Собрания Союза Беларуси и России, наших депутатов был и остается поиск путей решения интеграционных проблем в экономической сфере.

Несомненной заслугой парламентариев является правильная и своевременная оценка ситуации, сложившейся в строительстве Союза. Именно они выступили инициаторами поиска оптимальных моделей ускорения интеграции в сфере экономики, адаптирования механизмов сотрудничества к рыночным условиям.

Эти и другие вопросы стали предметом рассмотрения на специальном заседании Совета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, в подготовке которого активное участие приняли союзные парламентарии. Уже в марте 2008 г. было подписано Межправительственное соглашение о мерах по развитию торгово-экономического сотрудничества между Россией и Беларусью, выполнение которого было взято под контроль Советом Министров Союзного государства.

Союзное правительство сочло необходимым ужесточить контроль за использованием бюджетных средств и за исполнением ранее принятых решений и определило порядок решения проблемных вопросов производственной кооперации, сотрудничества в энергетической, таможенной, транспортной и продовольственной сферах. Эти вопросы должны решаться совместными рабочими группами во главе с заместителями руководителей профильных министерств и ведомств. (В настоящее время такие группы уже созданы).

Проводится работа по подготовке соглашения «о принципах субсидирования» с учетом различия условий хозяйствования в Российской Федерации и Республике Беларусь. Подписание этого соглашения благотворно скажется на дальнейшем развитии торгово-экономических связей, межгосударственного торгового оборота.

Следует отметить, что одной из основных форм работы Парламентского Собрания является работа в восьми парламентских комиссиях. В 2007 году было проведено 27 заседаний комиссий, на которых было рассмотрено 269 вопросов, связанных с ускорением межгосударственной интеграции, унификацией законодательства Российской Федерации и Республики Беларусь в ряде сфер.

Дальнейшее развитие получила практика проведения совместных заседаний комиссий Парламентского Собрания, что способствует объединению усилий депутатов в принятии взвешенных решений по проблемам интенсификации интеграционных процессов на ключевых направлениях строительства Союзного государства.

Важным направлением деятельности парламентариев является также контроль за ходом исполнения бюджета Союзного государства и подготовка его проекта на следующий год. Бюджет Союзного государства на 2008 год был принят своевременно на тридцать второй сессии Парламентского Собрания в ноябре 2007 года и оценивается специалистами как бюджет развития.

И дело не только в увеличении его объема: в нем предусмотрено финансирование 38 программ, подпрограмм и мероприятий. Впервые по инициативе депутатов Парламентского Собрания зарезервированы средства для ряда новых союзных программ, которые предполагается принять в текущем году. Это, в частности, программы в аэрокосмической и оборонных областях, в сфере высоких технологий, выполнение которых в будущем должно обеспечить конкурентоспособные преимущества российским и белорусским предприятиям и компаниям.

Все это является показателем профессионализма союзных парламентариев, для которых важны не только межстатейное перераспределение бюджетных средств и объемы финансирования той или иной программы. На передний план ими выдвигаются вопросы эффективности использования средств союзного бюджета, получения конкретных результатов. Иными словами, депутаты озабочены тем, чтобы бюджет все в большей степени оказывался финансовым инструментом для решения задач союзного строительства. При определении параметров бюджета заинтересованно обсуждаются, прежде всего, проблемы расширения производственной кооперации, наращивания торгового оборота по продукции производственно-технического назначения, усиления взаимодействия государств-участников Союзного государства на региональном уровне.

Особо хочу выделить сравнительно новую форму деятельности депутатов Парламентского Собрания – заседания постоянно

действующего семинара по вопросам строительства Союзного государства. Чрезвычайно важным, как считают парламентарии, является то, что эти заседания проходят не только в столицах наших государств, но и в других городах и регионах России и Беларуси: Пскове, Петрозаводске, Ростове-на-Дону, Минской области. Это способствует популяризации идей союзного строительства, а также вовлечению в эти процессы региональных и местных властей, выработке более конкретных и действенных рекомендаций, которые учитываются при организации работы Парламентского Собрания.

В 2007 году было проведено пять заседаний постоянно действующего семинара, в этом году – два и запланировано еще два. На заседаниях обсуждались проблемы медицины и продолжительности жизни, военного и военно-технического сотрудничества, молодежной политики, вопросы повышения жизненного уровня и защиты социальных прав и гарантий граждан Союзного государства. В общей сложности на семинарах присутствовали более 600 человек, при этом около 130 выступили с докладами, сообщениями, приняли участие в дискуссиях. Среди них: депутаты Парламентского Собрания, ответственные работники Постоянного Комитета Союзного государства, представители органов исполнительной и законодательной власти России и Беларуси, деловых кругов, научной общественности, средств массовой информации.

Сегодня у нас есть все основания считать, что постоянно действующий семинар при Парламентском Собрании Союза Беларуси и России является действенным средством ускорения процесса интеграции государств-участников Союзного государства, своеобразным полигоном и интеллектуальной площадкой для выработки оптимальных и значимых решений в сфере союзного строительства.

Первостепенное внимание в своей деятельности депутаты Парламентского Собрания уделяют вопросам реализации Концепции социального развития Союзного государства. Целью предложенного данной концепцией развития социальной сферы Союзного государства является обеспечение достойного уровня жизни всем слоям населения.

Что же удалось сделать за прошедшие годы? Не буду перечислять все принятые за последние годы нормативно-правовые акты, но отмечу, что наиболее значимые результаты достигнуты нами именно в социально-трудовой сфере. Считаю, что практическое обеспечение достойного уровня жизни всем слоям населения России и Беларуси является на сегодняшний день одной из наших главных задач.

Парламентское Собрание регулярно рассматривает вопросы о правовом положении граждан Союзного государства, в том числе вопросы социально-трудовой сферы. На сессиях, заседаниях Совета Парламентского Собрания, в работе комиссий эти вопросы находятся в центре внимания. В адрес депутатов поступает много писем и заявлений с просьбой более интенсивно решать социально-трудовые проблемы. А это значит, что необходимо в самые короткие сроки унифицировать законодательство в социально-трудовой сфере.

Ускорение процесса единения народов России и Беларуси требует подключения к нему энергии и творческого потенциала молодых. Молодежь XXI века может и должна стать важнейшим ресурсом в пропаганде и донесении до широкого круга жителей России и Беларуси позитивных идей и концепций строительства Союзного государства.

Депутаты Парламентского Собрания инициировали ежегодное проведение за счет бюджета Союзного государства фестиваля «Молодежь – за Союзное государство», основная цель которого – активизация участия молодежи различных регионов Беларуси и России в процессе строительства и развития Союзного государства. Прошедший в 2006 году в г. Анапе, в 2007 и 2008 годах в г. Ростове-на-Дону фестиваль получил высокую оценку депутатов, общественности Беларуси

и России, содействовал практической реализации основных целей Союзного государства в области социальной политики и культуры.

Отмечая эффективность проведения различных межрегиональных фестивалей и конкурсов в целях формирования единого культурно-информационного пространства Союзного государства, необходимо оказывать всестороннюю поддержку дальнейшему развитию подобных мероприятий и на межрегиональном и местном уровнях. Несомненно, это будет способствовать воссозданию единого культурного пространства Беларуси и России и приобщать широкую общественность к идеям строительства Союзного государства на основе сохранения и развития лучших традиций наших стран в духовной сфере, в области культуры и искусства.

Деятельность российско-белорусского депутатского корпуса является эффективным средством ускорения интеграционных процессов во всех сферах союзного строительства и во многом объясняется конструктивной позицией депутатов Парламентского Собрания, которая всегда оказывала и оказывает благотворное влияние на осуществление идеи объединения наших стран и народов.

Межпарламентская деятельность непосредственно влияет на развитие союзнических связей, которые, в свою очередь, способствуют поддержанию высоких темпов экономического и социального развития как России, так и Беларуси.

Многолетняя работа, проводимая союзными парламентариями, приносит свои результаты. Она способствует созданию условий для практической реализации Договора о создании Союзного государства и позволяет нам с уверенностью смотреть в будущее российско-белорусской интеграции.