А.С.Тагаев,
Председатель Жогорку Кенеша
Кыргызской Республики

КЫРГЫЗСТАН И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ЕврАзЭС



Характерной чертой современного мирового развития является стремление к интеграции и координации развития международных отношений как в мировом сообществе в целом, так и между отдельными субъектами международного права.

Мир быстро меняется под жестким влиянием глобализации, всеобщих экологических проблем, угроз и вызовов международной безопасности. И сегодня требуется солидарная политическая воля в принятии решений, адекватных вызовам времени, не только на планетарном, но и в национальном и даже местном масштабах.

Эти и другие факторы ныне активно изучаются учеными, политиками, экспертами всего мира и подводят нас к мысли о необходимости конструктивного сотрудничества и взаимодействия на всех уровнях.

История международных отношений дает много ярких примеров сотрудничества стран и народов. Причем союзы, которые являлись многосторонними и отвечали интересам многих народов, как правило, жили дольше, чем двусторонние. Мир от двусторонних или трехсторонних форматов взаимного сотрудничества постепенно переходил к многосторонним. (Но это никак не умаляет важности, значимости и преимуществ сотрудничества на двусторонней основе).

Еще совсем недавно многосторонние международные образования не могли быть всеобщими (как Лига наций до своего упразднения, которую не все страны признавали и не все могли в нее вступить). Ныне же существует масса международных институтов, общепризнанных в мировом сообществе. При этом, конечно, главным консолидирующим органом заслуженно выступает Организация Объединенных Наций.

Это лишний раз доказывает, что современный мир интегрируется, и такие процессы динамично развиваются не только в глобальном, но и региональном масштабе. Бесспорным является тот факт, что роль и значение ООН в мировых делах возрастает, хотя повышение ее не является заслугой толь-

ко ООН и ее институтов. В современном мире, кроме ООН, очень полезную, а иногда и судьбоносную роль в решении конкретных международных проблем играют различные региональные организации, к которым по выполняемым задачам вполне можно отнести и наш ЕврАзЭС, возникший на основе СНГ.

Перед бишкекским саммитом СНГ многие задавались вопросом о судьбе и этой важной региональной организации. Некоторые даже предрекали, что в Бишкеке произойдет распад СНГ. Однако пессимистические прогнозы не оправдались. И это не случайно, а закономерно, о чем и хотел бы сказать.

Все мы знаем и еще хорошо помним, как мгновенно рухнул Советский Союз. Не хочу залезать в исторические дебри случившегося, но хочу заметить, что все советские республики оказались в одночасье перед проблемой выживания. И все мы выживали, как могли, в условиях гиперинфляции, огромного дефицита во всем, не только в товарах народного потребления, в условиях, когда общество переживало огромный морально-психологический шок.

Даже спустя столько лет тяжело об этом вспоминать. Но все мы, несмотря на огромные потери, выжили. И в этом, лично я, вижу огромную заслугу Содружества Независимых Государств, которое не позволило постсоветскому пространству превратиться в арену военных столкновений.

Сегодня есть много «доброжелателей», которые неустанно повторяют об аморфности СНГ, слабости СНГ и т. д. и т. п., спят и видят его распад. Однако сама история показала, что СНГ не только выжил, но и качественно развивается. Посмотрите, как прошел саммит в Бишкеке, какие серьезные вопросы были обсуждены, какие важные решения были приняты.

ЕврАзЭС же – молодая и очень перспективная региональная организация, которая в ближайшем будущем может стать очень привлекательной, авторитетной и мощной международной структурой в нашем регионе. Межгоссовет Сообщества уже сформировал необходимую правовую базу для Таможенного союза, являющегося сегодня важным, если не основным, звеном в ЕврАзЭС. Участие в ЕврАзЭС уже сулит определенные экономические выгоды и способствует стабильному и высокому экономическому росту его членов. Так, в 2007 году в среднем по ЕврАзЭС прирост ВВП составил около 8%, объемы промышленной продукции увеличились на 6%, сельскохозяйственной – на 2%, инвестиции в основной капитал – на 19%.

Однако мировые экономические катаклизмы не обошли стороной и ЕврАзЭС, где пока еще наблюдается низкий уровень взаимных инвестиций и достаточно высокий уровень инфляции (в среднем – 12%).

В рамках Бишкекского саммита состоялось очередное заседание Межгоссовета ЕврАзЭС, на котором в широком и узком формате были обсуждены вопросы реализации совместных инвестиционных программ, в том числе по развитию транспортной инфраструктуры Сообщества, прежде всего транзитных транспортных коридоров.

Кроме того, в настоящее время в ЕврАзЭС придают серьезное внимание обеспечению рынка стран Сообщества продовольственными продуктами собственного производства.

Кыргызстан как полноправный член ЕврАзЭС, наряду с Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Республикой Узбекистан, очень заинтересован в развитии экономической и социальной интеграции в Евразии и СНГ.

Евразийское экономическое сообщество, как мы считаем, является международной организацией нового типа. ЕврАзЭС –

это стремление к общему рынку, к единому экономическому, информационному, образовательному и социальному пространству, органически соединяющему государства Сообщества во благо их народов. Роль ЕврАзЭС в интеграционных процессах в Евразии и в СНГ трудно переоценить.

Об эффективности развития Сообщества говорить легко и в то же время трудно. Легко потому, что за положительными примерами далеко ходить не приходится. Трудно потому, что, несмотря на имеющиеся успехи и огромный потенциал ЕврАзЭС, Сообщество движется слишком осторожно и неуверенно, как малыш, которого ведут за ручки, в ущерб своим возможностям. Но движение идет и, самое главное, есть успехи, есть и огромное желание двигаться быстрее.

В этом плане неплохих результатов мы добились в гуманитарной сфере. Введен безвизовый режим перемещения граждан, согласован процесс получения скорой медицинской помощи, упрощена процедура отправления почтовых и денежных переводов. Согласован упрощенный порядок приобретения гражданства. Создана правовая основа для признания и эквивалентности документов об образовании, ученых степенях и званиях.

Что касается перспектив дальнейшего развития Сообщества, то в экономике – это перевод его на конкретные реальные рельсы. В связи с этим, например, согласованы основные направления проведения структурной перестройки экономик наших государств, а также подготовлены первые программы реализации основных, приоритетных направлений развития ЕврАзЭС.

В настоящее время Межпарламентская Ассамблея ЕврАзЭС в соответствии с решением, принятым Межгосударственным Советом на уровне глав государств, приступила к разработке нового правового инструмента Сообщества – к разработке Основ законодательств, которые после их ратификации национальными парламентами становятся нормативно-правовыми актами прямого действия, что, безусловно, будет способствовать формированию действенной правовой базы Евразийского экономического сообщества. Основы законодательства – не рекомендательные, как сегодня, а обязательные для государств – членов ЕврАзЭС нормативно-правовые акты, которые, конечно же, усилят и ускорят интеграционные процессы, сблизят, гармонизируют действующие в наших государствах законы, нормы и правовые принципы. А это надежная гарантия того, что правовая база Сообщества будет реально действующей, в равной степени востребованной, направляющей в единое русло дела и планы государств ЕврАзЭС, его учреждений и организаций и его бизнеса.

Для формирования и пополнения такой правовой базы нам необходимо иметь четкое представление об основных стадиях развития интеграции на более длительный период, о согласованных приоритетах в развитии инновационной экономики, о совместной законодательной деятельности. Соответственно необходимо иметь Концепцию развития ЕврАзЭС в XXI веке.

Вот почему как нельзя кстати начатое в третьем номере журнала «Евразийская интеграция: экономика, право, политика» обсуждение варианта этой Концепции. Этот документ скрупулезно обсудили и главы государств во время Бишкекского саммита.

В этом направлении и мы активно вносим свои предложения. В частности, Парламент Кыргызской Республики выступил с инициативой, предусматривающей оптимизацию регулирования трудовой миграции в рамках Сообщества. Это вызвано, во-первых, остротой проблемы международной трудовой миграции в СНГ и в рамках ЕврАзЭС. Огромные масштабы такой,

в том числе нелегальной, миграции затрудняют решение вопросов трудоустройства, уменьшения безработицы в наших странах, создают определенную социальную напряженность в отношениях между местными и прибывающих из других стран работниками. Во-вторых, для Кыргызской Республики проблема трудовой миграции имеет особое значение в связи с большим количеством граждан Кыргызстана, работающих в государствах – членах ЕврАзЭС, прежде всего в России. Не менее важно, в-третьих, и то обстоятельство, что нелегальная миграция из сопредельных стран тесно связана с наркобизнесом и наркотрафиком, с активизацией деятельности террористических организаций.

Для совместного регулирования миграции необходима хорошо просчитанная согласованная политика всех государств – членов ЕврАзЭС.

Современный мир, как я уже отметил, ускоренно интегрируется. И одним из важных международных институтов на пути дальнейшего развития взаимных внешнеэкономических связей является Всемирная торговая организация, членом которой состоит Кыргызстан. Хотел бы подчеркнуть, что членство Кыргызстана в ВТО не противоречит принципам, на которых создается Таможенный союз ЕврАзЭС – союз, не являющийся «противовесом» ВТО. Вместе с тем, барьеры в наших торговых отношениях в рамках Сообщества существуют. Это проблема транзита через территорию стран, не являющихся членами ВТО. Издержки транзита увеличивают стоимость кыргызских товаров в большей степени, чем таможенные пошлины. Это, наконец, отсутствие в ЕврАзЭС действенной платежно-расчетной системы, что затрудняет расчеты по взаимным внешнеэкономическим операциям.

Все государства – члены ЕврАзЭС планируют вступать в ВТО, и здесь опыт Кыргызской Республики важен, нужен и полезен.

В заключении хочу пожелать всем читателям нашего журнала успехов и благополучия, а коллективу редакции продолжать работу над важным и очень интересным циклом материалов, посвященных странам СНГ.