ОТ ПЕРВОГО ЛИЦА

В этом номере, продолжая знакомить читателей с государствами – членами Евразийского экономического сообщества, журнал представляет Кыргызскую Республику. Для нее нынешний 2008 год был первым спокойным политическим годом, благодаря чему страна наконец получила возможность не только успешно решать социально-экономические задачи, но и определять приоритеты своего дальнейшего развития. Об этом народу Кыргызстана 17 октября с.г. сказал в своем Послании президент Курманбек Бакиев. В этом документе, текст которого мы предлагаем внимание читателям, Кыргызская Республика – трудовая, работающая, наметившая пути преодоления кризисных явлений, – как на ладони!

НУЖНА РАБОТА, НАЦЕЛЕННАЯ НА РЕАЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КУРМАНБЕКА БАКИЕВА НАРОДУ КЫРГЫЗСТАНА



Дорогие соотечественники!
Уважаемые депутаты и члены Правительства!
Уважаемые гости!

В начале уходящего года мы внесли коррективы в политический курс. Суть этих изменений заключалась в существенном реформировании экономической и социальной политики. Были четко определены приоритеты развития и задачи, стоящие перед исполнительной властью на среднесрочную и долгосрочную перспективу, внесены коррективы в Стратегию развития страны.

Благодаря тому, что 2008 год был первым спокойным политическим годом, мы получили возможность сконцентрировать усилия на вопросах социально-экономического развития.

В течение всего этого периода велась работа по переводу экономики в более эффективный режим. Были предприняты меры по переориентации деятельности органов государственного управления с работы в текущем режиме на работу на перспективу. Одновременно был предложен новый подход к формированию социальной политики, ориентированной на качество развития.

Окончание на странице 115.

В этом номере, продолжая знакомить читателей с государствами – членами Евразийского экономического сообщества, мы представляем Кыргызскую Республику.

ТАК ДЕРЖАТЬ, КЫРГЫЗСТАН



НУЖНА РАБОТА, НАЦЕЛЕННАЯ НА РЕАЛЬНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

ПОСЛАНИЕ ПРЕЗИДЕНТА КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ КУРМАНБЕКА БАКИЕВА НАРОДУ КЫРГЫЗСТАНА

Начало на стр. 6

Это дало результаты, несмотря на трудности и неблагоприятные условия, которые сформировались на мировом рынке, и проблемы, которые были унаследованы нами из прошлого.

Удалось удержать линию экономического роста. За последние три года среднегодовой рост составил 6,2 процента. Это лучше, чем было в предыдущие годы. Остановлена волна стремительного роста цен и спекулятивных настроений. Несмотря на инфляцию, реальные доходы

населения увеличились на 12 процентов.

Удалось преодолеть крайне опасную тенденцию в деле привлечения прямых иностранных инвестиций. Ведь отток инвестиций в 2002–2003 годах превышал их приток.

На фоне политической стабильности улучшена деловая среда. Количество разрешительных документов сокращено на 23%, количество проверок – на 70%.

Эти изменения оценены и международным сообществом. Кыргызстан вошел в тройку стран мира, показавших наиболее динамичное продвижение регулятивных реформ. По качеству среды для бизнеса мы поднялись с 99-го на 68-е место в мире. Но еще более важный результат этого – рост национальных внутренних инвестиций.

Сегодня значительно выросли возможности государственного бюджета. Если в 2004 году доходы бюджета составили 18,3 млрд сомов, в 2006 году – 24,9 млрд, то сегодня они составляют 32,4 млрд сомов, до конца года прогнозируется поступление доходов в размере 44,8 млрд сомов.

Благодаря этому повышены заработная плата и пенсии, начата реализация серьезных экономических и иных проектов.

По итогам 9 месяцев на строительство Камбар-Атинской ГЭС из бюджета выделено 1 млрд 300 млн сомов, до конца года будет выделено еще 200 млн сомов. Приобретено 354 единицы необходимой техники, создано 1600 новых рабочих мест.

Есть заметные продвижения в сфере реабилитации дорог. За последние пять лет бюджетное финансирование работ по восстановлению дорог увеличено в 7 раз. Если в 2006 году на эти цели было выделено 408,7 млн сомов, то в 2008 году бюджет предусматривает выделение суммы, превышающей 1 млрд 480 млн сомов.

Сегодня мы практически достигли транспортной независимости Баткенской области, а значит, и в целом Кыргызстана. Всего же до конца года будет отремонтировано более 1 тыс. км дорог, 11 крупных мостов. Есть уверенность в том, что все запланированное нами будет завершено. За счет бюджета на сумму 250 млн сомов закуплена современная дорожная техника.

В 2008 году из республиканского бюджета будет выделено 895 млн сомов на строительство школ, и более 98 процентов этой суммы уже выделено. За период с 2006 года построено и введено в эксплуатацию 162 школы на 32 тыс. ученических мест. До конца года запланирован ввод в строй еще 27 объектов сферы образования. В течение последних лет произведен капитальный ремонт в 783 общеобразовательных школах, затраты составили 469 млн сомов. Это серьезное изменение ситуации с общеобразовательными учреждениями.

В целом за последние годы обновлено свыше 30 процентов всей социальной инфраструктуры. Осуществлены крупные проекты по компьютеризации школ, техническому оснащению органов местного самоуправления, учреждений здравоохранения, социального обеспечения, правоохранительных органов.

Одновременно заработная плата работников образования, здравоохранения, сферы социальной защиты, культуры с 2006 года в среднем ежегодно увеличивалась на 30 процентов.

Это же касается и заработной платы всех других категорий работников бюджетных учреждений.

Поэтапно осуществляется повышение пенсий.

Впервые за многие годы видны признаки возрождения спорта и культуры. Высочайшие достижения наших спортсменов на Олимпийских играх – национальная гордость. На протяжении всего года сво-

ими успехами нас радовали молодые таланты.

Все это говорит о том, что у страны есть потенциал для решения проблем и достижения неплохих результатов. Год работы показал, что при стабильности в обществе и рабочем настрое мы способны уверенно двигаться вперед.

Вместе с тем нельзя переоценивать и тем более завышать успехи. Очевидно, что достигнутых результатов недостаточно, чтобы простые граждане почувствовали существенные изменения. Значительная часть населения все еще находится за чертой бедности. Остались нерешенными многие социально-экономические проблемы, копившиеся десятки лет.

Считаю, что за прошедший год можно было сделать больше! Анализ ситуации показывает, что реализована лишь часть наших планов. Мы должны наверстать упущенное, нельзя останавливаться на полумерах.

Уходящий год подтвердил наши опасения. Период спокойного развития как в мире, так и в регионе закончился. Приходится констатировать, что заметно возрос уровень непредсказуемости экономических и политических процессов. Мир вошел в полосу экономического спада со всеми вытекающими отсюда последствиями.

Ведущие страны мира и международные институты пересмотрели свои экономические прогнозы на 2009 год в сторону снижения. Все страны в мире на себе ощущают и будут ощущать все негативные последствия экономических потрясений. И мы не являемся исключением.

Для Кыргызстана ситуация осложняется наличием нерешенных внутренних проблем, многие из которых носят долгосрочный стратегический характер. Я говорил об этом в январе в своем обращении к Жогорку Кенешу и Правительству.

Курс на обновление и реформы – единственно возможный вариант. У нас нет другого пути, чтобы адекватно ответить на угрозы и риски, стоящие перед Кыргызстаном.

На последней Генеральной Ассамблее ООН были озвучены ключевые риски мирового развития. Это продовольственная и энергетическая безопасность, а также финансовый кризис. По сути это то, что волнует каждого кыргызстанца, обсуждается в обществе и над чем работает Правительство. Что будет с обеспечением теплом и светом? Будет ли доступно продовольствие? Останется ли устойчивым уровень доходов? Люди хотят услышать ответы на эти вопросы и ждут от власти реальных шагов.

Период спокойного развития как в мире, так и в регионе закончился... Курс на обновление и реформы – единственно возможный вариант.

Полностью осознавая всю сложность ситуации, хочу еще раз сфокусировать ваше внимание на трех блоках вопросов.

– Во-первых, мы должны быть способны адекватно отвечать на внешние шоки и потрясения.

– Во-вторых, мы должны поставить точку с кризисными проявлениями в энергетике и сельском хозяйстве.

– В-третьих, мы должны повысить конкурентоспособность нашей экономики в перспективе.

Начну по порядку.

Мировой кризис ликвидности и последние потрясения на фондовых рынках

приведут к снижению поступлений инвестиций. Мы уже наблюдаем первые признаки замедления инвестиционной активности. Поэтому уже сейчас должны быть приняты меры по мобилизации внутренних ресурсов.

Год назад мы говорили с Правительством и Жогорку Кенешем о необходимости перевода экономики в инвестиционный режим. Такого курса надо придерживаться и дальше.

В условиях снижения внешней инвестиционной активности надо ускорить запуск национальной структуры, обладающей ресурсами для поддержки приоритетных инвестиционных проектов. Я говорю о национальном Фонде развития экономики.

Потребуется активизация работы «Айыл-банка» и ЗАО «Фонда поддержки предпринимательства». Эти институты в перспективе должны стать главными источниками инвестиций в сельском хозяйстве и сфере малого и среднего бизнеса.

Недостаточно используются возможности фондового рынка для аккумулирования внутренних ресурсов. Считаю, что выпуск облигаций и эмиссия акций компаний с государственным участием позволит привлечь дополнительные инвестиции для их развития. В качестве примера назову положительный опыт Расчетно-сберегательной компании, дважды увеличившей свой капитал. Правительству необходимо шире использовать этот механизм. Тем более что практически все предприятия жалуются на нехватку финансовых ресурсов.

Это касается и государственного бюджета. Надо более широко использовать долгосрочные ценные бумаги для финансирования национальных приоритетов.

Вместе с тем необходимо усилить банковский и финансовый надзор, обеспечить прозрачность всех финансовых институтов, продолжить политику по их капитализации.

В мире наблюдаются постоянные колебания цен на продовольствие и энергоресурсы. Кыргызстан остро ощутит на себе последствия мировых процессов. Мы сильно зависим от импорта энергоресурсов. Рост цен окажет наиболее сильное влияние на уязвимые слои населения.

Ситуацию с внешним долгом мы смогли улучшить. Но мы должны извлечь соответствующие уроки из прошлого. Нужно помнить, что долги в будущем лягут бременем на наших детей и внуков. Считаю, что Правительству необходимо усилить контроль и анализ эффективности использования государственных займов и кредитов.

На случай продолжения резкого роста издержек должны быть предусмотрены компенсационные меры социальной поддержки. Вместе с тем нужна реальная картина о нуждающихся категориях населения по городам и районам. Ответственность за это должна лежать на местных органах власти. Для определения реальной картины надо воспользоваться переписью населения 2009 года.

Для людей старшего поколения – я говорю о пенсионерах – будет предусмотрено очередное повышение пенсий.

Меры социальной поддержки наряду с другими реформами потребуют наличия ресурсов в государственном бюджете.

Очевидно, что это требует устойчивости всей системы государственных финансов. Для этих целей запланированные реформы по повышению качества управления государственными средствами должны быть осуществлены в полном объеме. Все соответствующие поручения уже даны Правительству. В результате должны быть обеспечены стабильное поступление доходов и оптимизация расходов бюджета.

Несколько слов о проблеме долга. Ситуацию с внешним долгом мы смогли улучшить. Но мы должны извлечь соответствующие уроки из прошлого. Нужно помнить, что долги в будущем лягут бременем на наших детей и внуков. Политика привлечения кредитов и займов должна остаться жесткой. Считаю, что Правительству необходимо усилить контроль и анализ эффективности использования государственных займов и кредитов.

Одним из самых сложных внешних вызовов станет «водный фактор». При использовании нынешних способов хозяйствования значение водной проблематики будет возрастать как в мире, так и в регионе. Об этом свидетельствуют мировые исследования. Правительству необходимо выработать долгосрочную позицию страны по этому вопросу. С одной стороны, должны быть защищены национальные интересы страны, с другой – обеспечена региональная стабильность. Необходимо предусмотреть эффективные механизмы сотрудничества и кооперации с граничащими странами. Важно оперативно изучить международное водное право и опыт. Следует поднять вопрос об эффективном использовании водных ресурсов. Нехватка воды и растущий спрос требуют выработки предложений по рациональному использованию воды. Это касается как национального, так и регионального аспектов.

Теперь о втором блоке вопросов. Он связан с нашими краеугольными отраслями экономики — энергетикой и сельским хозяйством.

Энергетическая система находится в сложном состоянии. Принятые Правительством меры не позволили решить задачу по накоплению воды и обеспечению бесперебойной повсеместной подачи электроэнергии. Это стало следствием многих факторов. Одиночные меры по ограничению потребления электроэнергии не дадут должного эффекта. Проблемы носят системный характер. Нужны серьезные структурные преобразования. Эти проблемы возникли не вчера. Но будет предпринято все от нас зависящее, чтобы не допустить развала системы.

Во-первых, техническое состояние энергетики требует срочных мер по обновлению и поиску дополнительных источников. Износ основных фондов электрических станций и сетей составляет более 50 процентов. Потребуются значительные инвестиции для их восстановления. Руководству компаний необходимо изыскивать дополнительные источники, а не рассчитывать только на государственную поддержку. Нужно использовать возможности фондового рынка путем выпуска корпоративных облигаций и дополнительных эмиссий акций энергетических компаний. Очень важно обеспечить массовое участие населения в приобретении акций новых эмиссий.

При нехватке внутренних мощностей потребуется поиск новых поставщиков электрической энергии. Поэтому будут поддержаны проекты по вводу дополнительных энергетических мощностей в сфере малой гидроэнергетики. Частично проблемы будут решены за счет региональных возможностей. Более того, для Кыргызстана целесообразно уже сейчас заложить основы для создания рынка электроэнергии в регионе.

Во-вторых, сохраняется высокий уровень потерь в системе. Снижение потерь нужно поставить под жесткий контроль Правительства. Полагаю, что принципиальным фактором в этом вопросе являет-

ся неэффективное управление. Это одна из причин разгула коррупции в энергетическом секторе. С этим надо бороться. Правительство недостаточно контролирует деятельность энергетических компаний. Потребуются новые подходы в управлении. В мировой практике широко используется привлечение независимых управляющих компаний. Думаю, нам необходимо пойти на этот шаг.

Следует рассмотреть возможность приватизации структурных подразделений распределительных компаний, в частности районных электрических сетей или подстанций. Будет решена проблема управляемости и контроля. Такой подход важен тем, что позволит участвовать в приватизации национальным компаниям и местному бизнесу.

В-третьих, важно начать повсеместное внедрение программ по энергосбережению и снижению энергозатрат. Год назад перед Правительством уже была поставлена соответствующая задача. И ее надо решать. Времени для промедления нет. Нас ждет сложный зимний период.

Решение вопроса энергоэффективности обязательно затронет вопрос о необходимости повышения тарифов на электроэнергию. Надо добиться финансовой устойчивости предприятий энергетического комплекса. Это необходимо на перспективу.

Важнейшей частью экономики для нас по-прежнему остается аграрный сектор. Угроза продовольственной безопасности нам не грозит. Но очевидны системные проблемы в сельском хозяйстве. Это выражено в управленческих, технических, ресурсных, человеческих проблемах этой отрасли.

В первую очередь в сельском хозяйстве требуется пересмотр принципов управления отраслью. Несоответствие между реальной картиной в сельском хозяйстве и способами его управления стало тормозом в развитии. Старые методы администрирования в сельском хозяйстве уже не работают. Они исчерпали себя. Нужны новые подходы, способные решить вопросы продовольственной безопасности и снижения рисков в рыночных условиях. Потребуются серьезные преобразования управления аграрным сектором. Сегодня следует пойти по пути создания отраслевых корпораций, способных оперативно принимать решения с учетом рыночных механизмов обеспечения продовольственной безопасности.

Расширение возможностей сельского хозяйства можно решить путем повышения эффективности использования сельскохозяйственных земель и угодий. В качестве первого шага должна быть проведена ревизия всего земельного фонда республики. Дальнейшим шагом по эффективному использованию земли может стать создание крупных хозяйств в виде акционерных обществ. Следующим шагом должна стать их передача в оперативное управление на конкурсной основе. Для обеспечения продовольственной безопасности целесообразно воспользоваться идеей национального заказа под выделяемые в аренду земли.

Сегодня нет сомнений, что нужно пойти на укрупнение хозяйств на селе. Задача Правительства – оказать поддержку через предоставление земель, финансовых, материальных, технических ресурсов. Это одна из базовых задач для сельского хозяйства наряду с вопросом повышения производительности труда.

Необходимо привлечение крупных иностранных сельхозпроизводителей и создание крупных перерабатывающих предприятий. Нужно ускорить запуск агропромышленной корпорации. Первоочередными проектами должны стать предприятия агропромышленного комплекса.

И наконец, третий блок вопросов. Это создание условий для повышения конкурентоспособности страны.

Это должны быть не просто слова.

За этим должны стоять конкретные меры по повышению производительности труда, повышению качества инвестиций, снижению издержек производства, росту инновационных технологий, повышению качества управления. Сегодня мир движется по пути жесткой конкуренции, борьбы за ресурсы и рынки.

Недостатки нашего географического расположения и отсутствие ресурсов должны быть компенсированы привлекательностью делового климата и активностью предпринимательской среды. Важнейшей проблемой является налоговый режим. В прошлом году было принято решение о разработке новой редакции Налогового кодекса. Совсем недавно депутаты Жогорку Кенеша приняли его новую редакцию. Хочу выразить депутатам признательность за поддержку столь актуального для страны документа.

За год согласованной работы Правительство и парламент сделали то, что не удавалось сделать на протяжении 6 – 7 лет. Решающим фактором стало взаимопонимание между всеми участниками процесса – Правительством, парламентом, бизнесом и экспертным сообществом. Они еще раз подтвердили, что можно продуктивно работать на единую цель – развитие страны! Новая редакция кодекса направлена на содействие улучшению условий для ведения бизнеса и обеспечение устойчивости бюджета. Упразднены несколько налогов. Снижены ставки. Повысилась ответственность налоговой службы. Сократятся административные издержки бизнеса.

Вместе с тем повышены ставки земельного налога и вводится налог на имущество. Целью этого является повышение эффективности использования факторов производства и основных фондов. Это также позволит расширить ресурсные возможности местных органов власти.

После принятия кодекса очень важно решить организационные моменты по внедрению его новых положений. В первую очередь нужно ознакомить население с основными изменениями и нововведениями Налогового кодекса. Это нужно сделать в ближайшие месяцы. Необходимо провести оптимизацию и модернизацию налоговой службы. Правительство должно до нового года разработать план по повышению эффективности ее работы.

Создание условий для повышения конкурентоспособности страны. Это должны быть не просто слова. За этим должны стоять конкретные меры по повышению производительности труда, повышению качества инвестиций, снижению издержек производства, росту инновационных технологий, повышению качества управления.

Нужно решить вопросы свободы региональной торговли и движения товаров и капитала. Недостатки экономической системы республики должны быть компенсированы активным использованием возможностей региона. В первую очередь это касается энергетической и продовольственной безопасности.

Перспективы развития нашей торговли и услуг упираются в экономические условия в соседних государствах. Поэтому необходимо пойти по пути унификации правовых режимов. Это позволит сни-

зить издержки в торговых и финансовых операциях между странами. Внутригосударственные процедуры, регулирующие внешнеторговый оборот, должны быть максимально упрощены. Я жду, что по результатам следующего года международные оценки свободы внешней торговли Кыргызстана значительно улучшатся.

Для достижения конкурентоспособности республика нуждается в современных технологиях и инновациях. Нужен режим максимального благоприятствования импорту любого технологического и инновационного оборудования. Предлагаю пойти на упразднение всех таможенных пошлин на ввозимое оборудование, используемое для производства. Уже в этом году надо принять соответствующее решение.

твующие задачи по повышению качества социальной политики. Сделаны только первые шаги. Предстоит еще много работы в этом направлении. Хочу остановиться на одном принципиальном моменте. Государство тратит на здравоохранение, образование и социальную защиту более 44 процентов всего бюджета, или 22 млрд сомов. Это колоссальные деньги. А какова отдача? Правительству необходимо немедленно начать работу по анализу эффективности политики в сфере образования, здравоохранения и социальной помощи. Нужны конкретные предложения и рекомендации по оптимизации. Общественность должна быть уверена в том, что каждый сом использован по назначению и с конкретной пользой.

Должна сформироваться компактная, профессиональная и подотчетная система управления. Такая система управления должна реализовать три базовые функции государства: I. поддержание стратегического курса развития; II. управление госсобственностью и активами; III. создание благоприятных условий для жизни граждан и деятельности бизнеса.

В центре внимания также должно быть формирование профессиональных трудовых ресурсов. Об этом мы неоднократно детально говорили, и перед Правительством были поставлены соответствующие задачи. При ограниченности финансовых ресурсов необходимо пойти по пути создания специализированных центров подготовки будущих специалистов. При этом важно обеспечить непрерывность и комплексность обучающего цикла.

Развитие человеческого потенциала надо рассматривать в комплексе с образованием и здравоохранением. Перед Правительством поставлены соответс-

Уважаемые депутаты и члены Правительства!

Очевидно, что успешная реализация поставленных задач будет гарантирована только при наличии порядка и дисциплины в органах государственного управления.

Нынешняя система остается громоздкой и низкоэффективной. Структура и принципы работы государственного аппарата приводят к тому, что временные и ресурсные издержки на реформы растут. Возможности страны сдерживаются слабостью государственного аппарата. Без сомнений управление нуждается в обновлении!

Мое видение реформ государственного управления заключается в том, что в конечном результате должна сформироваться компактная, профессиональная и подотчетная система управления. Такая система управления должна реализовать три базовые функции государства: I. поддержание стратегического курса развития; II. управление госсобственностью и активами; III. создание благоприятных условий для жизни граждан и деятельности бизнеса.

Поддержание стратегического курса становится особо важным в периоды неопределенности мировых и региональных процессов. Система управления должна придерживаться стратегических целей и своевременно вносить поправки в реализуемую политику с учетом внешних изменений.

В этой связи актуальным является вопрос «работы на опережение». Исполнительной ветви власти нужна современная национальная система прогнозирования и выработки превентивных мер. Объективно оценивая ситуацию, могу сказать, что в этом направлении Правительство недорабатывает. Создание подобной системы позволит параллельно решить вопрос преемственности и последовательности в реализации национальной политики.

В этом году Правительство инициировало пакет законопроектов, связанный с процедурами государственного прогнозирования социально-экономического развития. Потребуются современные национальные технологии прогнозирования и моделирования. Это приобретает особую ценность в связи с тем, что 2008–2009 годы будут периодом постоянных мировых экономических и финансовых потрясений. Правительству необходимо заранее подготовить возможные варианты развития событий в 2009 году. Это целесообразно сделать до нового года и иметь в запасе несколько планов действий.

У нас много времени уходит на обсуждение и принятие решений. А это в условиях внешних шоков и внутренних кризисов непозволительно. Каждый должен нести ответственность за вверенное ему направление работы. Надо прекратить практику многомесячных обсуждений и дискуссий, а также лоббирование узковедомственных интересов. Отраслевые планы действий должны формироваться исключительно на основе стратегических приоритетов развития страны. По каждому направлению уже давно есть государственные решения, их надо реализовывать. Необходимо сократить всевозможные комиссии, советы и другие совещательные органы, если они не приносят реальных результатов. В итоге мы лишь тратим время и ресурсы, при этом размывая ответственность за принятие решений. Для нас важна оперативность. Поэтому время между принятым решением и его реализацией должно быть максимально сокращено.

Исполнительной ветви власти необходимо значительно усилить функции мониторинга и контроля за исполнением государственных решений. Эти меры должны быть дополнены шагами по обеспечению прозрачности деятельности органов государственного управления. Я предлагаю создать Общественную палату. Ее главной функцией должно стать более широкое привлечение общественности к участию в принятии важных для страны решений. В состав палаты войдут представители общественных институтов, гражданского общества и бизнес-ассоциаций.

Затронув государственное управление, не могу обойти стороной вопросы государственной службы. Для выработки и принятия решений требуются компетентные, дисциплинированные и мотивированные служащие.

Несколько лет назад начались реформы в этом направлении. Однако сделано лишь несколько небольших шагов. Сегод-

ня нужен более прогрессивный подход. В государственной службе необходимо переходить к работе, нацеленной на реальные результаты.

В качестве первого шага будет проведена реформа заработной платы. Мы должны финансировать не формальные должности, а деятельность конкретного государственного служащего. Это масштабные преобразования. Они потребуют тщательной и постепенной реализации.

Считаю, что есть потребность в пересмотре механизмов найма на государственную службу. Требования, предъявляемые к государственным служащим в части компетенции и профессиональной подготовки, должны быть жестче. Кадровую политику целесообразно сфокусировать в одном месте — уполномоченном органе.

В обществе много нареканий по неудовлетворительному управлению государственной собственностью. Считаю, что настало время четко разделить функции приватизации и управления активами.

Государственные активы по самым скромным оценкам составляют несколько миллиардов долларов. А в виде дивидендов в бюджет поступает 10 миллионов долларов. Куда это годится? Это говорит о неэффективном управлении государственной собственностью.

Правительство не владеет достаточной информацией о финансово-хозяйственной деятельности компаний. Все отдано на откуп одному ведомству. Считаю, что необходимо глубже вникать и активно участвовать в управлении стратегическими объектами.

До начала следующего года осталось немного времени. Этого достаточно, чтобы провести анализ и подготовить реестр эффективности предприятий с государственной долей участия. Кроме того, начиная со следующего года финансовые планы и отчеты важнейших предприятий должны утверждаться Правительством.

Для управления государственной собственностью необходимо создать холдинговую компанию. Практика показала, что государственные учреждения не обладают опытом и навыками управления, отсутствует достаточная мотивация. Считаю, что надо привлекать профессионалов, ответственных за свою деятельность. Необходимо привлекать независимые управляющие компании для предприятий.

Процесс приватизации оставшихся объектов нужно ускорить. Важно предоставить возможность внутреннему капиталу участвовать в приватизации. Для этих целей нужно использовать возможности фондового рынка. Много лет говорим о приватизации через фондовый рынок. Сегодня нет никаких препятствий для того, чтобы часть реализуемых пакетов акций продавалась через биржу.

Острой проблемой являются обес-

Острой проблемой являются обеспечение гарантий безопасности жизни и прав собственности. За все годы независимости только правоохранительная система не претерпела преобразований. Анализ показал, что работа по предупреждению и снижению уровня преступности оставляет желать лучшего. Есть необходимость реформирования всей системы правоохранительных органов.

печение гарантий безопасности жизни и прав собственности. За все годы независимости только правоохранительная система не претерпела преобразований. Анализ показал, что работа по предупреждению и снижению уровня преступности оставляет желать лучшего. Есть необходимость реформирования всей системы правоохранительных органов.

В этом году республика стала полноправным участником Пороговой программы «Вызовы Тысячелетия». В рамках этой программы республика взяла обязательства по повышению профессионализма правоохранительных и судебных органов.

Все реформы правоохранительной системы надо проводить оперативно, но вместе с тем продуманно. Мы должны добиться, чтобы граждане чувствовали себя защищенными от криминала, произвола и коррупции.

Серьезные нарекания связаны с работой судебной системы. Суды в мировой практике являются одним из главных институтов рыночной экономики. Сегодня нет полноценных гарантий справедливости для простых граждан, бизнеса и для государственных институтов. Судебная ветвь власти стремительно теряет доверие и авторитет у народа. Программа «Вызовы Тысячелетия» предусматривает ряд мероприятий по строительству новой модели судебной независимости. Нужно ужесточить профессиональную ответственность судей за принимаемые решения. Здесь ключевую роль должна сыграть деятельность Национального совета и Совета судей.

В прошлом году я говорил о своем отношении к правам собственности. Этот вопрос становится критическим для нашей экономики. Надо в корне пресечь ситуацию, когда споры относительно прав собственности решаются под давлением заинтересованных сторон, а не основываются на законах. До тех пор, пока не будут обеспечены гарантии прав собственности, экономическая система не может быть устойчивой.

В ближайшее время будут подготовлены предложения по усилению защиты прав собственности.

После того как бизнес будет уверен в своей безопасности, необходимо пойти на амнистию капитала и собственности.

Стратегический курс наших преобразований давно задан. Определены приоритеты развития, выявлены потенциальные угрозы и риски развитию. Не все меры реализованы из ранее намеченных планов. Поэтому крайне важно сделать реальные шаги, переводящие все наши намерения в практическую плоскость. Для этого у нас не так много времени.

Уважаемые депутаты, члены Правительства!

Общество ждет от нас конкретных результатов. От оперативности и целеустремленности работы исполнительной и законодательной ветвей власти будет зависеть степень доверия граждан к власти. Предстоящий период станет периодом высочайшей ответственности каждого из вас за судьбу страны, за будущее Кыргызстана. И в ближайшее время, ближайшие месяцы должны быть приняты самые важные решения.