И.А. Максимцев,
ректор Санкт-Петербургского государственного
университета экономики и финансов,
доктор экономических наук,
Н.П. Сирота,
соискатель кафедры международных
экономических отношений
Санкт-Петербургского
государственного университета
экономики и финансов

ПОЛИТИКА РАЗВИТИЯ СТРАТЕГИЧЕСКОГО ПАРТНЕРСТВА РОССИИ И КИТАЯ

Последние несколько лет характеризуются значительным прогрессом в области политического и экономического сотрудничества Российской Федерации и Китайской Народной Республики и их взаимодействия при обсуждении и решении самых острых международных проблем. В связи с этим имеют место и регулярные (не реже, чем 2 – 3 раза в год) встречи руководителей двух стран на высшем уровне.

Россия и Китай начали развивать отношения активного стратегического партнерства с середины 90-х годов XX века. Затем их политической основой стал заключенный в июле 2001 года Договор о добрососедстве, дружбе и сотрудничестве, подтвердивший практически полное совпадение взглядов двух государств по основным международным проблемам.

В настоящее время этот договор дополняется взаимными обязательствами РФ и КНР в рамках Шанхайской организации сотрудничества, важнейшей задачей которой является содействие построению нового демократического политического и экономического международного порядка и отношений равноправного партнерства в глобализующемся мире.

Стратегическое политическое партнерство России и Китая, несмотря на стремление США принизить роль ООН и ее органов, попытки НАТО взять на себя функции Совета Безопасности, выход США из Договора по ПРО и их нежелание присоединяться к целому ряду международных соглашений, не направлено на поиск

врагов. Обе страны заинтересованы в развитии равноправных политических и экономических отношений с США и всеми западными странами.

Вместе с тем их политическое партнерство стимулирует расширение и интенсификацию взаимных экономических отношений.

Уровень экономического сотрудничества между Россией и Китаем какое-то время отставал от уровня развития их политических отношений. Сейчас, однако, можно с полным основанием говорить, что опасения, существовавшие по этому поводу, не оправдались. Удалось повысить двусторонний товарооборот с 4,3 млрд долл. в 1990 г. до 33,4 млрд долл. в 2006 г. По некоторым прогнозам, товарооборот между Россией и Китаем к 2010 году может составить 60 – 80 млрд долл. в год. В настоящее время Россия является 8-м торговым партнером Китая (после Японии, США, Гонконга, Республики Корея, Тайваня, Германии, Сингапура). Китай, в свою очередь, занимает 4-е место среди важнейших торговых партнеров России и первое среди ее торговых партнеров в Азиатско-Тихоокеанском регионе.

Взаимные российско-китайские торгово-экономические отношения находятся на подъеме. Высокими темпами растет не только торговля между двумя странами. Расширяется сфера инвестиционного сотрудничества. Активно развиваются межрегиональные и приграничные экономические связи. Взаимное экономическое сотрудничество вызывает все больший интерес среди российских и китайских деловых кругов.

Создана солидная договорно-правовая база для дальнейших хозяйственных связей, определяемая межправительственными соглашениями о торгово-экономическом сотрудничестве, поощрении и взаимной защите капиталовложений, научно-техническом сотрудничестве, избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения (по налогам на доходы), сотрудничестве и взаимной помощи в таможенных делах, охране интеллектуальной собственности и др. В целом за последние 50 лет на межгосударственном и межправительственном уровне было подписано более 300 документов. (Ускоренную динамику этот процесс приобрел после 1991 года – было заключено более 100 новых межгосударственных и межправительственных соглашений.)

Регулярные встречи глав государств и правительств привели к развитию взаимодействия РФ и КНР как в целом на международном, так и на региональном уровне, способствовали выработке совместных подходов к решению глобальных политических проблем.

О темпах и объемах российско-китайской торговли дает представление следующая таблица.

Объемы и темпы прироста товарооборота между Россией и Китаем в период 1992 – 2006 гг.

Годы	Оборот в целом		Экспорт		Импорт	
	сумма, млрд долл.	прирост, %	сумма, млрд долл.	прирост, %	сумма, млрд долл.	прирост, %
1992	5,8	+50,2	3,5	+69,4	2,3	+28,1
1993	7,7	+30,9	5,0	+41,4	2,7	+15,2
1994	5,1	-33,9	3,5	-29,9	1,6	-41,3
1995	5,5	+7,6	3,8	+8,7	1,7	+5,2
1996	6,8	+25,3	5,1	+35,6	1,7	+1,7
1997	6,1	-10,6	4,1	-20,6	2,0	+20,0
1998	5,5	-10,5	3,6	-10,9	1,8	-9,7
1999	5,7	+4,3	4,2	+15,9	1,5	-18,7
2000	8,0	+39,9	5,8	+36,6	2,2	+49,1
2001	10,7	+33,3	7,9	+37,9	2,8	+21,4

Годы	Оборот в целом		Экспорт		Импорт	
	сумма, млрд долл.	прирост, %	сумма, млрд долл.	прирост, %	сумма, млрд долл.	прирост, %
2002	11,9	+11,8	8,4	+5,6	3,5	+29,9
2003	15,8	+32,1	9,7	+15,7	6,1	+71,4
2004	21,2	+34,7	12,1	+24,7	9,1	+51,0
2005	29,1	+37,1	15,9	+31,0	13,2	+45,2
2006	33,4	+14,8	17,6	+10,8	15,8	+19,6

Источник: составлена по данным Главного таможенного управления КНР за соответствующие годы.

И хотя в 1997 – 1999 гг. в российско-китайских торгово-экономических отношениях произошел определенный спад (так как на них негативно повлияли финансовые кризисы в Азии и России), благодаря взаимным усилиям России и Китаю удалось придать новый импульс развитию взаимной торговли. В 1999 г. объем взаимной торговли составлял около 6 млрд долл., а уже в 2002 году приблизился к 12 млрд долл.

По данным таможенной статистики, в январе – сентябре 2007 г. объем торговли между КНР и РФ вырос на 41,8% – до 34,92 млрд долл., составив 2,2% от общего объема внешнеторгового оборота Китая. Экспортные поставки в Россию из КНР выросли на 84,6% – до 20,44 млрд долл. Импортные поставки из России увеличились на 6,8% (до 14,48 млрд долл.). Положительно сальдо торгового баланса (в пользу Китая) составило 5,96 млрд долл.

Одновременно обнаружилась явная тенденция к росту поставок наукоемкой продукции. Соответственно быстро развивается технико-экономическое сотрудничество в области высоких технологий, ядерной энергетики, авиации и в сфере космоса.

Но главными статьями российского экспорта в Китай пока остаются поставки минерального топлива и удобрений, нефти, нефтепродуктов, продукции лесного комплекса. Только за 11 месяцев 2007 года из России в Китай по Транссибирской магистрали поступило более 8,2 млн т нефти.

Импортные поставки из КНР также сводятся пока в основном к поставкам продукции текстильной и пищевой промышленности и только некоторых машин и оборудования.

Перспективы же стратегического партнерства в экономических отношениях связываются с политическими решениями, направленными на реализацию целого ряда совместных проектов, прежде всего в энергетике.

Только в марте 2006 г. в ходе очередного визита Президента В.В.Путина в Китай было подписано несколько меморандумов о поставках российских энергоресурсов, которые позволят Китаю успешно решать проблему энергетической безопасности. (Право экспорта энергоносителей было закреплено за «Газпромом», «Роснефтью» и РАО ЕЭС.) Эти меморандумы предусматривают подготовку долгосрочных контрактов по поставкам в КНР газа, нефти и электроэнергии. В течение ближайших 15 лет Россия может стать крупнейшим поставщиком энергоносителей в Китай, который до сих пор уделял основное внимание импорту нефти из стран Персидского залива.

Конкретно предусматриваются:

– строительство двух газопроводов пропускной способностью 60 – 80 млрд куб. м газа в год с оценочной стоимостью в 10 млрд долл. (В Китае добывается лишь 35 млрд куб. м газа в год). Первый газопровод «Алтай» планируется построить до 2011 года. Он пройдет от Урала через Алтай на западный участок российско-китайской границы и будет подключен к китайскому газопроводу «Запад-Восток». Его ресурсная база – газовые месторождения Западной Сибири. Второй газопровод пройдет



по восточному маршруту – от Сахалина на материк и далее через Хабаровск в Китай;

– строительство ответвления на Китай от проектируемого нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан». (Вопрос о нескольких вариантах этого так называемого «Восточного нефтепровода» обсуждается уже несколько лет, поскольку приходится учитывать и конкуренцию за поставки российской нефти между Китаем и Японией);

– создание совместного предприятия в Китае для строительства АЗС и нефтеперерабатывающего завода годовой мощностью 10 млн т. (При этом государственная китайская нефтяная компания CNPC хотела бы приобрести миноритарный пакет акций «Роснефти»);

– подготовка технико-экономического обоснования для ежегодной поставки в Китай до 60 млрд кВт-ч электроэнергии. (Для реализации этого проекта потребуется построить сверхмощную Туруханскую ГЭС (12 тыс. МВт) и ряд ГРЭС и ТЭЦ на газе и угле).

Огромное значение для реализации этих проектов имеет решение Интеграционного Комитета ЕврАзЭС о формировании в период до 2020 года Единого транспортного пространства Евразийского экономического сообщества.

Не менее важно оно (в связи с совершенствованием транспортной инфраструктуры и снижением расходов на транспортировку) и для внешней торговли Китая в целом, в том числе для поставок из России военной продукции, в которой КНР в современной ситуации очень нуждается (в частности, из-за санкций западных стран на закупки оружия).

Стратегическое партнерство КНР и РФ в сфере инвестиционного сотрудничества вообще можно считать одной из самых ответственных задач их экономической политики.

Для Китая наибольший инвестиционный интерес представляют вложения как в российскую энергетику, так и в освоение минеральных ресурсов России, в ее легкую, текстильную промышленность, сельское хозяйство, сферу услуг, строительство.

По данным Минкоммерции КНР, на конец 2006 года число проектов с участием китайского капитала в России превышало 730 (суммарный объем инвестиций достиг 935 млн долл.). Общий же объем китайских инвестиций составил свыше 1,34 млрд долл.

Крупнейшими инвестиционными проектами с участием китайского капитала в России являются строительство района «Балтийская Жемчужина» в Санкт-Петербурге, двух целлюлозно-бумажных комбинатов – в Хабаровском крае и Читинской области.

В свою очередь, суммарный объем капиталов, вложенных Россией в китайскую экономику, уже превысил 600 млн долл. Они направляются прежде всего в отрасли обрабатывающей промышленности КНР, в частности, в переработку сельскохозяйственной продукции, в химическую промышленность, в развитие переработки минерального сырья, в производство транспортного оборудования, строительство, сферу транспортных услуг.

В последнее время ряд банков России планирует открытие своих отделений в КНР.

Компания «Роснефть» ведет переговоры о создании совместного предприятия по переработке и торговле нефтепродуктами.

К приобретению активов в Китае проявляют интерес и некоторые крупные российские металлургические компании.

Наибольший интерес представляют, на наш взгляд, следующие объекты инвестиционного и связанного с ним торгово-экономического сотрудничества:

1) сооружение блоков 1 и 2 первой очереди Тяньваньской АЭС в городе Ляньюньгане (пров. Цзянсу) по Соглашению (от 18 декабря 1992 г.) между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о сотрудничестве в сооружении на территории КНР атомной электростанции (с предоставлением Россией государственного кредита Китаю);
2) сооружение на территории КНР предприятия по обогащению урана для атомной энергетики по тому же Соглашению;

3) контракт (2001 года) на поставки в Китай самолетов Ту-204-120С;
4) контракты на поставку российского оборудования на такие энергетические объекты Китая, как ГЭС «Ванмипо» (240 МВт), ГЭС «Ципинпу» (760 МВт), ГЭС «Байши» (420 МВт) и ряда ТЭЦ, а также на поставки горношахтного оборудования для угольных разрезов Китая;
5) уже упомянутое строительство микрорайона «Балтийская жемчужина» в Санкт-Петербурге;
6) строительство «Башни Федерации» и китайского делового центра «Парк Хуамин» в Москве;
7) строительство ЦБК с годовой производительностью 200 тыс.т целлюлозы и 22,8 тыс. т промышленной оберточной бумаги в пос.Амазар Могочинского района Читинской области и ЦБК с годовой производительностью 300 тыс. т целлюлозы в пос. Хор Хабаровского края.

Политика стратегического партнерства предусматривает и высокие темпы развития приграничной торговли и приграничного сотрудничества. Так, в 2006 г. объем приграничной торговли вырос по сравнению с 2005 годом на 25% и достиг 7 млрд долл.

По мнению отдельных аналитиков, одной из причин активности Китая на этом направлении связей с Россией является необходимость в уменьшении общего дефицита внешнеторгового баланса КНР.

Данное направление важно и для урегулирования миграционных процессов. С этой целью взаимно расширяется сеть консульских учреждений России и Китая.

Конечно, многое еще только предстоит сделать.

В частности, структура внешней торговли двух стран далеко не соответствует экономическому потенциалу Китая и России. Необходимы серьезные усилия для ее изменения, для более сбалансированного развития торгово-экономических связей, увеличения взаимной торговли машино-технической продукцией, для развития международной производственной кооперации, в том числе в наукоемких производствах, в автомобильной промышленности.

Большие задачи стоят перед Китаем и Россией и в области гуманитарного сотрудничества.

В июле 2005 года во время визита председателя КНР Ху Цзиньтао в Россию главы двух стран договорились о том, что в 2006 году в Китае пройдет «Год России», а в 2007 году в России – «Год Китая». В результате было проведено более 500 мероприятий, придавших новый импульс развитию стратегического партнерства. Было принято совместное решение о регулярном проведении гуманитарных акций в рамках «национальных годов», в том числе фестивалей культуры, недель по сотрудничеству в области образования, недель молодежи, фестивалей студентов, недель кино обеих стран. В 2009 и 2010 гг. предусмотрено проведение мероприятий «Год российского языка» и «Год китайского языка».

Все более важной становится совместная и согласованная подготовка специалистов XXI века, партнерство в этой области университетов РФ и КНР, обобщение и распространение передового опыта отдельных высших и средних специальных заведений, новые совместные прорывные решения в образовании и науке.

Российско-китайское стратегическое партнерство обладает огромными возможностями для своего дальнейшего развития в силу и географической близости Китая и России, и взаимодополняемости китайской и российской экономик, и высокого уровня политических отношений между нашими странами.

Все это позволяет делать вывод, что дальнейшие отношения между Россией и Китаем будут развиваться по пути «от хорошего к лучшему». И при развитии их партнерства обе страны смогут смотреть в будущее с оправданным оптимизмом.