Э.Б. Эмильбекова,
научный сотрудник
кафедры международных экономических
отношений Санкт-Петербургского
государственного университета экономики
и финансов, кандидат экономических наук

КЫРГЫЗСКАЯ РЕСПУБЛИКА В СИСТЕМЕ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СООБЩЕСТВА

Кыргызская Республика в настоящее время находится на трудном этапе обновления своей политико-экономической структуры. Необходимость производимых трансформаций обусловлена, прежде всего, стремлением к переходу на рыночные стандарты хозяйствования и эффективному включению в систему регионального и мирового хозяйства. Этому способствует проводимая Кыргызстаном политика открытости, являющаяся одним из достижений его экономических и политических реформ.

Ключом к разрешению возникших в ходе реформ проблем в Кыргызстане может стать региональная и глобальная диверсификация товарной структуры и транзитных транспортных потоков, предполагающая и дальнейшие рыночные реформы, и более активное участие в развитии региональной экономической интеграции.

Анализ социально-экономического развития Кыргызской Республики за 1993-2007 гг. позволяет выделить в этом развитии несколько периодов, существенно различающихся своими тенденциями.

Первый – с начала 1993 г. до конца 1994 г., когда социально-экономическая ситуация в стране резко ухудшалась; второй – с 1995 г. до конца 1997 г., в течение которого спад в экономике замедлился и появились признаки подъема; третий – с 1997 по 2005 гг., когда страна стала членом ВТО, проводилась политика либерализации внешнеэкономической деятельности и ценообразования, совершенствовалась правовая база, необходимая для развития рыночных отношений в экономике и развития социальной сферы. Четвертый период, начавшийся в 2005 г., характеризуется падением основных макроэкономических показателей в связи с политическими событиями в республике, причинившими значительный ущерб ее экономике.

Несколько периодов можно выделить и в развитии внешнеэкономической деятельности Кыргызстана. Первый период, 1991–1994 гг., – период жесткого государственного регулирования внешней торговли тарифными и нетарифными методами. Он был временем активизации внешней торговли, роста реэкспорта, динамичного роста цен, довольно высокой рентабельности торговых сделок, широкого использования лицензий и квот, введения национальной валюты. Второй период, 1994–1997 гг., – период либерализации внешнеэкономической деятельности, когда резко сокращалась номенклатура товаров, облагаемых импортными пошлинами, а с февраля 1996 г. были отменены пошлины на экспорт. Третий период, 1997–2000 гг., был периодом дальнейшей либерализации внешней торговли, увеличения импортных поступлений и сокращения экспорта. Четвертый период, после 2000 года, отличается переориентацией экспорта со стран «дальнего зарубежья» на страны СНГ, активизацией участия в деятельности интеграционных объединений на территории СНГ. В 2002– 2006 гг. имел место стабильный рост товарооборота и небольшой приток иностранных инвестиций.

Кыргызстан выступает на региональном и мировых рынках как экспортер электроэнергии, золота, сельхозпродукции, продукции пищевой и легкой промышленности, ряда других товаров. В свою очередь, страна закупает на внешних рынках энергоносители (нефтепродукты, природный газ, уголь), удобрения, машины, механизмы, транспортные и прочие основные средства, бытовую электронику и товары потребительского назначения, продукцию химической и связанных с ней отраслей промышленности и т.д.

Экономика республики до сих пор ориентирована на развитие добывающей промышленности и производство сельскохозяйственной продукции с низкой добавленной стоимостью. Экспортируется преимущественно продукция, производимая на основе использования природных ресурсов. Значительная доля экспорта приходится на металлы, минералы и продукцию сельского хозяйства, поставляемую в необработанном виде или в виде полуфабрикатов.

В настоящее время Кыргызстан во внешнеэкономических связях имеет стабильное сравнительное преимущество лишь по поставкам хлопка, табака, кожсырья и кожи, энергии и золота. Наиболее заметная тенденция – сокращение поставок продукции пищевой и легкой промышленности и некоторых других видов промышленной продукции.

По индексу экономической свободы, являющемуся одним из показателей конкурентоспособности, определяемым американским фондом «Наследие» (Heritage) совместно с газетой «Wall Street Journal», Кыргызстан отнесен к группе стран с «низким уровнем свободы» – с показателем 59,9% «экономической свободы». По данному рейтингу среди 161 страны мира он занимает 79-е место (второе место после Казахстана среди стран ЕврАзЭС) и уже в течение 12 лет (1995-2007 гг.) находится в группе стран с «низким уровнем свободы». Больший процент свободы отмечается лишь в фискальной, монетарной, торговой политике, политике в области регулирования заработной платы и государственного вмешательства в экономику. Свобода в области движения капитала оценивается в 40% (от высшего уровня в 100) и ниже в настоящее время среднемировых значений на 12%[1].

Для улучшения ситуации политика в области внешнеэкономических связей должна быть направлена на развитие экспортного производства за счет интенсификации всестороннего международного сотрудничества с использованием преимуществ регионализации, которые позволяют уменьшить негативные последствия глобализации. Соответственно лишь развертывание производственных, инвестиционных, финансовых и торговых связей, в первую очередь со странами – членами ЕврАзЭС, решающими сходные экономические и политические задачи, позволит респу-

[1] По данным официального сайта фонда «Наследие» http://www, heritage. org /research/features/index/country

блике занять более достойное место в мировом экономическом сообществе.

Большое значение для Кыргызстана имеет и членство в Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

Однако наиболее важно для республики участие в деятельности ЕврАзЭС, поскольку, во-первых, ЕврАзЭС предусматривает более глубокую интеграцию, во-вторых, члены Сообщества являются основными торговыми партнерами Кыргызской Республики, в-третьих, по транспортным соображениям: основные ее экспортно-импортные операции осуществляются с использованием наземного транспорта через территорию стран-членов этой организации. (Все непосредственно граничащие с республикой страны, за исключением Китая, являются членами ЕврАзЭС.)

Товарооборот Кыргызстана со странами ЕврАзЭС уже в 2006 г. достиг 52,1% от общего объема его внешнеторговых операций. Экспорт в страны ЕврАзЭС составил 46,5% от общего объема экспорта. 54,7% импортных поставок от общего их объема также пришлось на страны ЕврАзЭС.

Таблица 1

Развитие экспортно-импортных операций Кыргызстана в 2000–2006 гг., млн долл.

	2000 г.	2001 г.	2002 г.	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.
Товарооборот, всего	1059,1	943,4	1072,3	1298,7	1659,8	1777,3	2512,0
Товарооборот со странами ЕврАзЭС	304,8	287,8	374	527,4	752,3	837,2	1308
Экспорт Всего	504,5	476,2	485,5	581,7	718,8	676,0	794,0
В страны СНГ	207,4	168,5	168,9	201,4	275,6	303,3	379
В страны ЕврАзЭС	109,0	113,4	128,3	174,5	249,1	274,8	369
В другие страны	297	308	317	380	443	368,7	415
Импорт Всего	554,6	467,2	586,8	717,0	941,0	1101,3	1718,0
Из стран СНГ	299,0	257,0	322,6	410,5	582,1	679,6	991
Из стран ЕврАзЭС	195,8	174,4	245,7	352,9	503,2	562,4	939
Из других стран	256	210	264	306	359	421,7	727
Сальдо:	-50,1	9,0	-101,3	-135,3	-222,2	-429,3	-924
со странами СНГ	-91	-89	-154	-209	-306	-376,3	-612
со странами ЕврАзЭС	-86,8	-61	-117,4	-178,4	-254,1	-287,6	-570
с другими странами	41,0	98,0	53,0	74,0	84,0	-53,0	-312

Источник: Рассчитано на основе данных Национального статистического комитета Кыргызской Республики, Платежного баланса Кыргызской Республики, Азиатского Банка Развития.

В общем объеме экспорта в отношениях со странами Сообщества наибольший процент приходится на текстиль и текстильные изделия (21,3%), готовые пищевые продукты (17,9%), изделия из камня и цемента, стекло и изделия из него (13%), минеральные продукты (11,1%). На машины, оборудование и механизмы приходится только 8%, пластмассы и изделия из них – 5,6%, животных и продукты животноводства – 5,5%, на транспортные средства и их части – 5%, на продукцию химической промышленности – 4,3%.

Внешняя торговля Кыргызстана ориентирована прежде всего на Россию, Казахстан и Узбекистан, доля которых в его экспорте составила в 2005 г. 85,7%, в импорте – 93,2%. По сравнению с 2001 годом экспортные поставки в Узбекистан, однако, снизились почти наполовину, в Казахстан – на 2,2 млн долл. Но в Россию они увеличились на 5,5 млн долл.[1]

Определенные изменения во внешнеторговом обороте Кыргызстана после его вступления в ВТО произошли. Постепенно увеличивается в обороте доля стран дальнего зарубежья. Наметилось и увеличение доли стран СНГ (55,5%) и ЕврАзЭС (46,6%), начиная с 2002 г. Тенденция последних лет – и общее постепенное увеличение объема внешней торговли. Причем экспорт растет, не в таком объеме, как импорт. Это привело к образованию отрицательного торгового баланса (в рассматриваемый период, за исключением 2001 года).

Анализ позволяет сделать следующие выводы:

1. За период 1997 – 2006 гг. при увеличении объёмов внешней торговли происходит её структурная перестройка и переориентация направления товарных потоков: постепенно увеличивается экспорт сырья в страны–члены ВТО и сокращается экспорт традиционных товаров в страны СНГ. Одновременно имеет место увеличение импорта из стран СНГ и ЕврАзЭС (в первую очередь за счёт энергоносителей) и сокращение импорта из стран – членов ВТО.

2. Вступление Кыргызстана в ВТО не противоречит принципам организации Таможенного союза стран ЕврАзЭС. Таможенный союз создается не в противовес ВТО. Все страны, участвующие в создании Таможенного союза, являются наблюдателями ВТО.

3. Барьерами, препятствующими развитию внешнеэкономических связей Кыргызстана, являются, прежде всего, недостаточно высокое качество продукции и проблема транзита через соседние страны, пока не входящие в число стран – членов ВТО, поскольку издержки транзита приводят к гораздо большему увеличению стоимости товаров, чем таможенные пошлины. Вступление в Таможенный союз ЕврАзЭС, сопровождающееся принятием общего внешнего тарифа (ОВТ), может быть ценой, которую стоит заплатить только в том случае, если будут решены проблемы в отношении транзита и таможни.

4. Опасения партнеров по ЕврАзЭС, что после вступления в ВТО из-за более либерального внешнеторгового режима в Кыргызстане товары, завозимые в Кыргызстан, будут экспортироваться им в другие страны Сообщества как товары кыргызского происхождения, подпадающие под право на свободный ввоз, пока не оправдываются, поскольку в Кыргызской Республике установлены законом правила и порядок определения происхождения товара, а также порядок сертификации происхождения партий экспортируемых товаров, соответствующих международным стандартам.

5. Для развития валютно-финансового сотрудничества в системе ЕврАзЭС в 2001 г. был создан Совет руководителей центральных (национальных) банков государств – участников Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества[2] (далее – СРЦБ), который координирует действия национальных банков по вопросам развития национальных валютно-финансовых и банковских систем и совершенствования

[1] http://www.stat.kg/Rus/Home/obzor.htmltfTopl

[2] Соглашение о Совете руководителей центральных (национальных) банков государств–участников Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества от 15 февраля 2001 г.

платежно-расчетных отношений в ЕврАзЭС[1]. Благодаря СРЦБ существенно активизировалось валютное сотрудничество, повышена эффективность принимаемых решений, ускорена их реализация. Разрабатывается механизм интеграции на валютном рынке ЕврАзЭС, прежде всего с целью расширения сферы использования национальных валют для развития региональной валютной интеграции. Банки государств ЕврАзЭС уже имеют доступ на внутренние валютные рынки друг друга через открытие корреспондентских счетов в уполномоченных банках и в расчетных палатах национальных валютных бирж.

Однако пока действующие положения валютного и банковского законодательства ставят банки-нерезиденты в неравные условия по сравнению с банками-резидентами, в частности, по режиму открываемых им счетов.

Состояние платёжно-расчётных отношений в ЕврАзЭС характеризуется тем, что для проведения международных расчётов используются частично конвертируемые валюты. Подходы государств к вопросам валютного регулирования при этом различны. Расчёты по взаимным внешнеэкономическим операциям часто осуществляются в налично-денежной форме, либо через банки с использованием валюты третьих стран. В связи с этим крайне необходимо для обеспечения эффективного развития интеграционных связей создать действенную платёжно-расчётную систему Евразийского экономического сообщества, которая содействовала бы и развитию инвестиционного сотрудничества.

6. В 2005 г. в Кыргызстане объем инвестиций из стран Сообщества достиг уже 23,4% общего объема прямых инвестиций, привлеченных в страну. Основной поток прямых инвестиций идет из Казахстана, России и Узбекистана. Поступление ПИИ из Казахстана в 2005 г. составило 82,1% общего объема ПИИ из стран ЕврАзЭС, из России – 16,6%. Вместе с тем, наибольшее число совместных предприятий (19,1% от общего количества совместных предприятий) создано в сотрудничестве с Россией[2]. Крупные проекты осуществляются с участием таких российских компаний, как ОАО «Газпром», «Вимм-Билль-Данн», «В.А.В.С.», «Автобанк», «Новосибирский оловокомбинат» и др.

Представление о динамике прямых иностранных инвестиций из стран ЕврАзЭС дает табл. 2.

Размеры прямых иностранных инвестиций в Кыргызскую Республику из стран ЕврАзЭС пока невелики. Причиной является неблагоприятный характер обстановки, необходимой для ведения частного бизнеса. Инвесторы из стран Сообщества чаще всего отмечают в качестве неблагоприятных факторов нестабильность экономического и политического положения в стране, высокий уровень коррупции, слаборазвитость коммуникационной инфраструктуры, высокие транспортные затраты на перевозку экспортных грузов, малый объем внутреннего рынка.

Это относится и к решению проблем трудовой миграции.

Среди стран ЕврАзЭС наиболее привлекательны для трудовых мигрантов из республики Россия (53,1% от общей их численности) и Казахстан (28,7%), что объясняется прежде всего тем, что обе эти страны обладают более развитой экономикой. Экономика других центральноазиатских стран не так привлекательна: на Узбекистан приходится всего 2%, Таджикистан – 0,2%, Туркменистан – 0,1% мигрантов.

В России особенно привлекают кыргызских трудовых мигрантов Москва (22,7% от численности выезжающих на работу в Россию), Екатеринбург (7,2), Новосибирск (6,7), Самара (5,4), Барнаул (4,1), Оренбург (3,3), Омск (3,1), Новокузнецк (3,1), Сургут (2,9), Красноярск (2,4%).

Главная причина миграции в страны ЕврАзЭС – безработица и низкий жизнен-

[1] Интеграции СНГ – новое качество развития. Инструменты валютно-финансовых отношений.//Банковское дело. -2006. -№4. -с.22-28.

[2] Деятельность предприятий с иностранными инвестициями в Кыргызской Республике за 2001-2005 гг. Бишкек: Национальный статистический комитет КР, 2006.

Таблица 2

Прямые иностранные инвестиции в Кыргызстан из стран СНГ и ЕврАзЭС, млн долл.

	1995 г.	1997 г.	1999 г.	2001 г.	2003 г.	2005 г.
Всего	95,9	86,4	108,6	90,1	147	210,4
Из стран СНГ	0,38	2,1	5,8	6,3	27,6	49,3
Из стран ЕврАзЭС В том числе из:	0,35	2,03	3,0	5,1	25,8	49,1
Беларуси	-	-	-	0,16	1,3	0,6
Казахстана	0,08	1,3	1,3	1,4	13,2	40,3
России	0,27	0,68	1,5	3,1	11,1	8,1
Таджикистана	-	0,05	0,2	0,4	0,27	0,08

Источник: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики. http:// www,stat.kg/Rus/Database/Tab28,xls

ный уровень населения. Осенью 2005 г. в республике был проведен подворный выборочный опрос, который показал, что реальный уровень безработицы в стране достиг 22% численности экономически активного населения[1].

Основной путь к преодолению существующих препятствий в сфере интеграции – реализация стратегических крупномасштабных региональных проектов и полное осознание политическими элитами стран Сообщества жизненной необходимости последовательной интеграции национальных экономик для эффективного использования в интересах всех государств ЕврАзЭС как ресурсов региона, так и финансовых средств внешних инвесторов.

Приоритетными направлениями экономического сотрудничества Кыргызстана со странами ЕврАзЭС являются: торговое сотрудничество, ведущее, в частности, к созданию общего рынка сельскохозяйственной продукции; интеграционное взаимодействие в области транспорта и использования транзитного потенциала Сообщества; интеграция в области электроэнергетики; сотрудничество в использовании рабочей силы.

Участвуя в интеграционных решениях в системе ЕврАзЭС, Кыргызстан решает стратегические задачи и по повышению конкурентоспособности своей продукции, и по совершенствованию нормативно-правовой базы с учетом международных правовых норм, и по созданию инфраструктуры, необходимой для развития совместного предпринимательства. Интеграция способствует развитию торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества со странами ЕврАзЭС, улучшению экономического положения республики за счет, в частности, смягчения последствий спада производства, бесплатного транзита грузов через территории государств – членов Сообщества, возможности закупать необходимые ресурсы по относительно низкой цене, более рационального использования энергетических и водных ресурсов, определенного регулирования рынка труда, увеличения возможностей для роста научно-технического потенциала страны.

В рамках ЕврАзЭС Кыргызстан особенно тесно сотрудничает с Россией и Республикой Казахстан, но прежде всего с Россией.

К основным направлениям развития двустороннего торгово-экономического сотруд-

[1] Общественно-политическая газета «Моя столица» (МСН), 28 июля 2006 г. http://www.msn.kg

ничества Кыргызской Республики и Российской Федерации относятся:

- сотрудничество в области машиностроения и, прежде всего, электромашиностроения и приборостроения;
- сотрудничество с целью развития в Кыргызстане традиционных экспорториентированных отраслей промышленности, укрепления режима свободной торговли без дискриминационных ограничений, упорядочения кредитных, экспортно-импортных, таможенных и транзитно-транспортных отношений;
- создание с участием российских организаций объектов электроэнергетики и реализация ирригационных проектов в Кыргызстане;
- создание совместных предприятий с привлечением российского капитала в таких отраслях и производствах, как швейная промышленность, переработка сельскохозяйственной продукции, телекоммуникационные информационные системы, автосборочное производство, производство бытовой и радиотехники, пищевая промышленность;
- сотрудничество в развитии горнометаллургического комплекса, на основе, в частности договоренностей с ОАО «Новосибирский оловокомбинат» об увеличении объёмов работ на совместном российско-кыргызском предприятии ООО «Тянь-Шань олово»;
- совместное производство полупроводниковых материалов, сбыт которых может быть налажен не только в страны СНГ, но и в другие страны, в том числе в Японию;
- создание трехстороннего казахстано-российско-кыргызского предприятия «Заречное» по обогащению уранового сырья, поставляемого в Россию в виде уранового концентрата;
- дальнейшее развитие совместного российско-кыргызского предприятия АО «Автосборочный завод», расширяющего выпуск автомобилей «ГАЗ», собираемых в Кыргызстане;
- дальнейшая конверсия предприятий бывшего советского ВПК с участием России;
- сотрудничество предприятий Кыргызстана и России в развитии туризма.

Экономическое сотрудничество Кыргызстана с Россией наиболее перспективного в настоящее время в металлургической промышленности и в области электроэнергетики. Запасы железных руд Джетимского месторождения в Нарынской области составляют примерно 10 млрд т и могут ускорить развитие в стране металлургического производства. В республике имеются коксующие угли, крупные гидроэнергетические ресурсы, вольфрам, редкоземельные металлы, необходимые для получения высококачественных сталей. Перспективно использование запасов олова и вольфрама месторождения «Трудовое» в Иссык-Кульской области.

Особенно большие перспективы имеет совместное освоение крупнейших гидроэнергетических ресурсов и угольных месторождений. Пока гидроэнергетические ресурсы республики используются менее чем на 7%.

Существуют разработки, экономически обосновывающие целесообразность в ближайшей перспективе строительства ряда ГЭС. Однако и при этом гидроэнергетический потенциал страны будет использован только на 18%. Между тем, электроэнергия может поставляться в Китай и Пакистан.

Сотрудничество с Россией в системе ЕврАзЭС позволяет развивать экономические связи и с отдельными российскими регионами. Интерес к сотрудничеству с Кыргызстаном проявляют, например, Республика Саха (Якутия), Республика Татарстан, Чувашская Республика.

В целях расширения торгово-экономического сотрудничества в системе ЕврАзЭС целесообразно, на наш взгляд, прежде всего определить общие принципы установления железнодорожных тарифов и снижения та-

ких тарифов при экспорте и транзите товаров по территории стран – членов Сообщества.

Не менее важно устранение административных барьеров, в том числе в виде использования условных цен при процедуре таможенного оформления.

Необходимы согласованные меры и для совместного продвижения экспортных товаров на внешние рынки, а также введение на взаимной основе моратория на применение защитных и антидемпинговых пошлин во взаимной торговле.

Особое значение имеет разработка *программ размещения производительных сил стран ЕврАзЭС на долгосрочный период* в целях исключения дублирования производства и снижения внутренней конкуренции по однородным товарам.

Должна быть активизирована работа и по организации выставочно-ярмарочных мероприятий, встреч предпринимателей отдельных регионов государств – членов ЕврАзЭС, по обмену опытом по вопросам стандартизации, метрологии, сертификации и управления качеством – для обеспечения информированности предпринимательских кругов и сотрудников администраций и представителей ведомств в регионах, а также для определения единого перечня товаров, подлежащих обязательной сертификации в странах ЕврАзЭС.

Для стимулирования развития малого бизнеса в производственной сфере необходимы: единые правила льготного режима налогообложения и таможенного регулирования для всех стран ЕврАзЭС; гармонизация соответствующего национального законодательства, в том числе в отношении критериев определения «малого предприятия», упрощенного режима регистрации и лицензирования таких предприятий, сертификации и аккредитации объектов инфраструктуры, необходимой для развития малого бизнеса; содействие информации о неиспользуемых производственных площадях крупных предприятий и создание системы стимулов для привлечения к их использованию представителей малого бизнеса, в том числе из других стран ЕврАзЭС.

В целом к важнейшим стратегическим задачам Кыргызстана как члена ЕврАзЭС можно отнести:

а) содействие с его стороны формированию благоприятного предпринимательского климата, ускоряющего приток финансовых средств в экономику стран Сообщества, для создания конкурентоспособных производств и улучшения финансовой и другой инфраструктуры;

б) содействие формированию общего валютно-финансового пространства и рынка капиталов в системе ЕврАзЭС;

в) разработку и реализацию с участием республики межгосударственных и межрегиональных целевых и инвестиционных программ;

г) содействие внедрению во взаимных внешнеторговых отношениях стран Сообщества факторинга, форфейтинга, дисконтирования, векселей и аккредитивов, способствующих минимизации затрат и увеличению товарооборота;

д) инициирование решений, направленных на создание эффективного механизма валютных отношений, обеспечивающего использование национальных валют при осуществлении платежей, и на внедрение системы перестрахования рисков, основанной на единых критериях оценки финансовой устойчивости страховых организаций.

Экономика Кыргызстана и впредь должна строиться как открытая экономика. Это требует сбалансированной внешнеэкономической политики, стимулирующей развитие двусторонних и многосторонних связей со странами ЕврАзЭС и другими странами и вместе с тем обеспечивающей республике экономическую безопасность.